



UNIVERSITÀ DI PAVIA
Dipartimento di
Scienze politiche e Sociali



**Regione
Lombardia**

**SCHEMA DI “ACCORDO DI COLLABORAZIONE 2022-2023, AI SENSI
DELL’ART. 15 DELLA L. 241/1990, TRA REGIONE LOMBARDIA E
DIPARTIMENTO DI SCIENZE POLITICHE E SOCIALI DELL’UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI DI PAVIA SUL PERCORSO CONDIVISO DI ANALISI,
VALUTAZIONE DEGLI ESITI E SUPPORTO TECNICO-SCIENTIFICO IN
MATERIA DI RIORDINO ISTITUZIONALE, PROCESSI ASSOCIATIVI,
POLITICHE E MISURE FINANZIARIE A FAVORE DI COMUNI, COMUNITÀ
MONTANE E PROVINCE DELLA LOMBARDIA”**

PROGETTO ATTUATIVO

Referente per Regione Lombardia: Direttore DG Enti locali, Montagna e piccoli Comuni

Referenti per il Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali: Proff. Alessandro Venturi, Andrea Zatti e Giuseppe Carlo Ricciardi

Premessa e Contesto di riferimento

Le attività svolte a seguito dell'accordo tra Regione Lombardia e Unipv-DSPS nel triennio 2019-2021 hanno dato luogo ad esiti di particolare valore e significato. Sono state realizzate attività di affiancamento, analisi, formazione, conoscenza del sistema degli Enti locali, delle Comunità montane e delle Province. Gli approfondimenti hanno interessato sia gli aspetti associativi (specialmente Unioni di Comuni), sia il più generale

rapporto tra Enti locali e Regione. Sono stati prodotti rapporti di ricerca, relazioni istituzionali, materiali per la piattaforma gaolombardia, note di supporto e documentazione e sono stati organizzati incontri di lavoro, webinar, laboratori di trasferimento tecnico-scientifico e audizioni presso il Consiglio regionale della Lombardia.

L'emergenza sanitaria per Covid-19 e la risposta prodotta dalla Regione con l'insieme delle misure riconducibili al c.d. "Piano Lombardia" (L.r. 9/2020 e s.m.i.) hanno, inoltre, permesso ai due partner di monitorare la formazione e verificare l'impatto di una procedura straordinaria che ha coinvolto l'insieme dei Comuni e delle Province, su base regionale, e che verrà ricordata nei prossimi anni per la dimensione economica ad essa connaturata.

Proseguire nelle attività offre continuità a linee importanti di supporto al ruolo regionale e permette di completare la legislatura regionale con un supporto scientifico e tecnico specializzato nelle materie istituzionali di maggiore interesse per la Struttura regionale competente.

Come già ribadito nell'accordo di collaborazione di cui il presente documento costituisce il **Progetto attuativo**, risulta necessario un percorso condiviso di analisi e valutazione degli esiti delle richiamate politiche pubbliche regionali informate al sostegno agli investimenti ed alla ripresa degli Enti locali dalla crisi determinata dall'emergenza pandemica, oltre alla necessità di un partenariato tecnico-scientifico sul fronte delle recenti tendenze del legislatore in merito alle ipotesi di riordino istituzionale, e si confermano analoghe esigenze con riferimento ai processi associativi ed alle politiche finanziarie a favore di Comuni, Comunità montane e Province della Lombardia, giuste le risultanze dei recenti approfondimenti di studio promossi dal Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali, nonché le modifiche normative in corso di consolidamento sul fronte della legislazione regionale di settore (cfr. Comunità montane). Le richiamate linee di tendenza, anche alla luce delle sfide legate alle prospettive di attuazione della Pianificazione di Ripresa e Resilienza (PNRR) a livello regionale sia sul fronte dei modelli di governance sperimentabili in concreto, sia in relazione al monitoraggio dei volumi finanziari concretamente mobilitati, suggeriscono una nuova fase di consolidamento del partenariato scientifico tra Regione Lombardia e Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali.

Con queste premesse sono state declinate le linee di attività oggetto della collaborazione scientifica tra Regione Lombardia e Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali.

Piano di azione

Il piano di azione prevede le seguenti linee di attività.

LINEA DI ATTIVITÀ 1. – Monitoraggio degli interventi regionali a favore degli Enti locali per la ripartenza economica post pandemia

Si propone di proseguire nelle attività di monitoraggio degli esiti degli interventi previsti dalla L.r. 9/2020, di replicare la produzione dei dossier di analisi anche per la L.r. 4/2021 e per i 141 progetti del “Piano Lombardia” afferenti alla Direzione Generale Enti locali. Un ruolo peculiare può essere svolto dal Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali dell’Università di Pavia (DSPS-Unipv) a supporto della fase di controllo dei progetti comunali finanziati, dalla selezione del campione alla redazione della *check-list* e alla valorizzazione dei rapporti degli ispettori. Quanto sopra, nella logica di analizzare una politica pubblica secondo le esigenze della Struttura.

Dettagli di prodotto

Può essere curata dal DSPS-Unipv la redazione di:

- Dossier di monitoraggio delle fasi conclusive di attuazione della L.r. 9/2020 (400 ml.) con analisi comprensive delle operazioni di saldo. Le verifiche completeranno le analisi per dimensione degli enti e per territorio già svolte finora.
- Supporto alle procedure di controllo campionario delle realizzazioni finanziate con la L.r. 9/2020 a Comuni e Province (5% dei progetti).
- Dossier di monitoraggio dei 141 progetti del “Piano Lombardia” di competenza della DG ELMPC.
- Dossier di monitoraggio degli interventi previsti dalla L.r. 4/2021 con struttura simile a quella proposta per l’analisi della L.r. 9/2020.
- Valutazione dell’impatto aggregato della misura rispetto a dinamiche regionali di natura macroeconomica, comunque legate all’obiettivo del sostegno all’economia lombarda prodotto con il driver degli interventi a carattere locale (sempre per quanto di competenza della D.G. ELMPC);
- Nota finale con indicazioni di policy e rilanci per nuove misure regionali di finanziamento degli enti locali.

LINEA DI ATTIVITÀ 2. – Approfondimenti sulla declinazione in ambito lombardo del PNRR

Le aspettative sull'attuazione in territorio lombardo delle misure di modernizzazione previste dal PNRR richiederanno una specifica strumentazione politica e tecnica che sarà definita in capo sia al Governo nazionale che alla Presidenza regionale e alle Direzioni generali più coinvolte. In tale contesto l'Università di Pavia (DSPS-Unipv) si candida a contribuire alla verifica delle implicazioni territoriali e istituzionali delle linee di attuazione legate al PNRR.

Dettagli di prodotto

Nota di approfondimento su:

- Governance del PNRR e ruolo di RL e degli EELL lombardi.
- Monitoraggio delle azioni e dei valori finanziari mobilitati dal PNRR in riferimento alle 12 Province lombarde.
- Raccordo tra le policy e gli investimenti regionali e l'apporto del PNRR. Quanto sopra sia sul fronte della valutazione delle politiche pubbliche, sia del modello di governance adottabile e degli strumenti di coordinamento concretamente sperimentabili.

LINEA DI ATTIVITÀ 3. – Gestioni associate, fusioni e incorporazioni

Riproposizione della linea di ricerca sulle gestioni in forma associata a carattere funzionale (Unioni di Comuni, Comunità montane) e strutturale (fusioni e incorporazioni) già praticata da Unipv-DSPS negli anni passati, giusta la peculiarità del territorio lombardo.

Peraltro, lo stato delle Unioni di Comuni considerato negli aspetti più recenti sembra trasmettere segnali di sofferenza, con casi di scioglimento e contrazione delle compagini associative.

Anche le Comunità montane richiedono azioni di rinforzo delle attività svolte in forma associata, nonché una considerazione puntuale in ragione delle determinanti territoriali che ne caratterizzano l'agire amministrativo. Sulla base delle indicazioni regionali, potranno essere approfondite le circostanze che stanno modificando il funzionamento della gestione associata tra Comuni.

Occasione primaria è la replica, entro l'anno 2022, del lavoro di ricerca e ricostruzione già svolto in occasione dell'ultima Relazione per la clausola valutativa richiesta dal Consiglio Regionale ai sensi dell'art. 21 della L.r. 19/2008.

Dettagli di prodotto

Sono proposti:

- La redazione della Relazione per la Clausola valutativa richiesta della L.r. 19/2008 per le annualità 2020 e 2021.
- Laboratori di presentazione dei risultati della nuova Relazione alle Unioni di Comuni e, più in generale, alle forme associative.
- Manutenzione della piattaforma Gaolombardia.

- Eventuali laboratori ed approfondimenti sul tema delle fusioni ed incorporazioni di Comuni, se richiesti da Regione Lombardia.

LINEA DI ATTIVITÀ 4. – Riordino istituzionale

Il disegno di legge delega al Governo per la revisione del Testo Unico degli Enti locali (TUEL) si presenta come di importante rilievo per gli effetti che potrebbe determinare sul ruolo delle Amministrazioni provinciali e sul rapporto Province – Città metropolitana – Regione.

Risulta, quindi, opportuno il monitoraggio dell'iter del procedimento e degli elementi di merito che via via assumeranno forma definitiva.

L'Università di Pavia (DSPS-Unipv) ha già pubblicato in passato – e presentato anche in luoghi istituzionali regionali – importanti ricerche sul fronte del riordino sistemico delle autonomie locali in Lombardia, le quali potrebbero fungere da base di studio dell'indagine circa le future implicazioni legate alla potenziale riforma del TUEL, rispetto governo locale lombardo.

Dettagli di prodotto

Sono proposti:

- Analisi e monitoraggio dell'iter del disegno di legge e verifica dell'impatto sulle policy regionali rivolte alle Province e a Città metropolitana.
- Analisi delle implicazioni del disegno di legge sugli assetti istituzionali e territoriali (ambiti) delle gestioni associate.
- Supporto alla definizione di modelli di governance con riferimento alle peculiarità istituzionali della Regione Lombardia e sessioni di studio su singole questioni.

LINEA DI ATTIVITÀ 5. – Politiche per la montagna

Anche la normazione nazionale riguardante le politiche per la montagna è in fase di aggiornamento.

Si propone di approfondire le implicazioni sulle azioni regionali e in particolare sulla necessità di aggiornamento della L.r. 19/2008, in modo coerente con le esigenze legate all'attuazione di quanto verrà definito a livello statale, specialmente alla luce di alcune peculiarità della Lombardia rispetto alla gestione dei territori montani.

Dettagli di prodotto

Sono proposti:

- Analisi e monitoraggio della normativa nazionale sulla montagna con affiancamento a Regione Lombardia in relazione alle possibili implicazioni sulle politiche regionali.

- Approfondimento sulle linee di revisione della L.r. 19/2008, anche con sessioni di studio con la DG e con UNCEM.

LINEA DI ATTIVITÀ 6. – Convegnistica

Rispetto alle linee di attività di cui sopra, Unipv-DSPS si candida all'organizzazione di Convegni e Seminari (anche a porte chiuse).

Metodologia

Il progetto sarà realizzato con ricorso a metodologie di: analisi e produzione di documenti a caratterizzazione multidisciplinare; elaborazione con produzione di *data set* e rapporti di analisi statistica e finanziaria; *focus group* da condurre con interlocutori regionali e locali; analisi di bibliografia specializzata; produzione di *paper, report, dossier*, materiali utili al confronto istituzionale; organizzazione di eventi seminariali con coinvolgimento di rappresentanti istituzionali e *stakeholder*; studio di caso, con analisi territoriale e degli attori interessati; costituzione di gruppi di lavoro specifici su singoli temi.

Durata e attuazione del Progetto

a) Durata

Le attività si svolgeranno dalla data di sottoscrizione del progetto attuativo sino al 10 dicembre 2023. Agende di dettaglio riguardanti le ripartizioni delle attività saranno concordate con la Struttura regionale in fase di avvio del progetto e potranno essere aggiornate periodicamente in attuazione del principio di leale collaborazione tra le Parti.

b) Attuazione del progetto (cronoprogramma)

Sono previsti due output per ciascuna annualità:

- una relazione intermedia, da presentare entro il mese di giugno di ogni anno;
- una relazione finale, da presentare entro il 10 dicembre di ogni anno.

In merito all'attuazione del progetto, le attività verranno svolte dal Dipartimento sulla base delle esigenze periodicamente esposte da Regione Lombardia. In ogni caso, in linea di massima, con riferimento alle singole attività verrà seguito il seguente cronoprogramma.

Linea di attività	Mesi																								
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	
1. Monitoraggio interventi regionali per la ripartenza economica post pandemia																									
2. Approfondimenti sulla declinazione in ambito lombardo del PNRR																									

Nessuna somma è, in ogni caso, richiesta al Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali, in conformità a quanto disposto dall'art. 6 dell'Accordo di collaborazione.

Gruppo di Lavoro

Per lo svolgimento delle attività sopra compendiate è costituito il gruppo di lavoro di cui alla declinazione che segue.

Regione Lombardia:

Resp.: Direttore DG Enti locali, Montagna e piccoli Comuni

Coordinamento attività: Direttore DG Enti locali, Montagna e piccoli Comuni

Staff:

- Linea di attività 1: D. Carli, S. De Meo, E. dall'Oglio
- Linea di attività 2: S. De Meo, E. dall'Oglio, D. Carli
- Linea di attività 3: S. De Meo, E. dall'Oglio
- Linea di attività 4: E. dall'Oglio, S. De Meo
- Linea di attività 5: A. Monti, E. dall'Oglio, S. De Meo
- Linea di attività 6: E. dall'Oglio, S. De Meo, D. Carli

Dipartimento di Scienze Politiche e Sociali (DSPS-Unipv):

Respp.: A. Venturi, A. Zatti, G.C. Ricciardi

Coordinamento attività: G.C. Ricciardi

Gruppo di lavoro tecnico-scientifico: E. Colombo, G. Cordini, S. Figini, S. Gerzeli, G. Paramithiotti, V. Poma, R. Puglisi, G.C. Ricciardi, F. Rugge, F. Spalla, A. Venturi, A. Zatti; ulteriori collaboratori, borsisti di ricerca, assegnisti di ricerca, ricercatori a tempo determinato da individuarsi nel corso dello svolgimento delle attività.