

SCHEMA di:

Accordo di collaborazione per la realizzazione di interventi integrati di sicurezza urbana

TRA

la Giunta Regionale della Lombardia, con sede in Milano - 20124, Piazza Città di Lombardia 1, C.F. 80050050154 e Partita IVA 12874720159, nella persona del Direttore Generale della Direzione Sicurezza, dott. Fabrizio Cristalli

E

il Comune di Cernobbio (CO), con sede in , C.F. e Partita IVA, nella persona del rappresentante legale, capofila del Comune di Maslianico e della Provincia di Como

Premesso che:

- la legge regionale 1 aprile 2015 n. 6 *"Disciplina regionale dei servizi di polizia locale e promozione di politiche integrate di sicurezza urbana"* prevede che Regione Lombardia promuova, ai sensi:
 - dell'art. 1, comma 3, il coordinamento tra i servizi di polizia locale, in armonia con la normativa quadro in materia di polizia locale e nel rispetto dell'autonomia organizzativa dell'ente locale da cui dipende il personale, per l'erogazione di servizi più efficaci ed efficienti a vantaggio del territorio e della cittadinanza;
 - dell'art. 3, comma 1, lett. a), la collaborazione istituzionale con gli enti locali, territoriali e statali, mediante la stipulazione di accordi, in modo da assicurare, nel rispetto delle competenze di ciascun soggetto, efficaci interventi di sicurezza urbana, polizia amministrativa, tutela ambientale, sicurezza stradale e protezione civile sull'intero territorio;
 - dell'art. 5, comma 1, lett. a), anche con strumenti finanziari, la realizzazione dei progetti in materia di sicurezza urbana;
- l'*Accordo per la promozione della sicurezza integrata* tra Ministero dell'Interno, ANCI Lombardia e Regione Lombardia, in via di rinnovo, sottoscritto il 29 aprile 2019, secondo lo schema approvato in Conferenza Stato Regioni e, quindi, dalla D.G.R. n. 1573 del 19/04/2019, che, all'art. 4, prevede che le parti promuovano "Patti locali per la sicurezza, al fine di favorire lo sviluppo di azioni coordinate e condivise da attuare nell'ambito delle progettualità elaborate congiuntamente";
- con lettera acquisita in data 20 maggio 2022, protocollo regionale n. Y1.2022.0004034, il Comune di Cernobbio (CO) ha proposto all'Assessore alla Sicurezza della Giunta regionale un Progetto, da sviluppare in collaborazione con Regione Lombardia, per lo svolgimento di servizi ampliati di sicurezza urbana e viabilistici nel territorio del Comune di Cernobbio e limitrofi;

- con nota di risposta del 27 maggio 2022, prot. reg. n. Y1.2022.0004232, l'Assessore alla Sicurezza, dandone contestuale notizia della competente Prefettura di Como, ha valutato accoglibile la suddetta richiesta di collaborazione, motivata dal particolare contesto viabilistico e turistico del Comune di Cernobbio, nonché dal profilo "sperimentale" dell'iniziativa, per mettere alla prova collaborazioni sovracomunali e per addivenire, successivamente, a un sistema organizzativo sovracomunale stabile oppure a un potenziamento dello stesso tramite assunzioni di altri operatori di polizia locale;
- in data 5 luglio 2022, con prot. n. Y1.2022.0004841, è stata acquisita agli atti della Direzione Generale "Sicurezza" la deliberazione di Giunta n. 109 del 26 giugno 2022, con la quale il Comune di Cernobbio ha approvato il Progetto proposto a Regione Lombardia, concernente: "Servizi straordinari per il controllo dei territori turistici a seguito delle riaperture post emergenziali", predisposto dallo stesso Ente in qualità di capofila del Comune di Maslianico e della Provincia di Como, e inviato anche alla Prefettura di Como;

Considerato che:

- il Comune di Cernobbio è caratterizzato da rilevanti flussi turistici, con particolare riferimento al turismo congressuale legato alla presenza di due eccellenze come Villa d'Este e Villa Erba, prestigiose sedi di eventi politici, economici e sociali a rilevanza internazionale;
- la capacità di offerta delle strutture ricettive determina un numero di visitatori del tutto paragonabili a quelli di Comuni Capoluogo di Provincia;
- i ricorrenti eventi di rilievo sono:
 - Forum Internazionale economico "Ambrosetti";
 - Salone internazionale del complemento d'arredo "Proposte";
 - Evento nfc international "Deloitte";
 - Concorso Eleganza BMW Europa;
 - Orticolario;
- la presenza di numerosi visitatori e di elevato traffico viabilistico nei giorni festivi di tutto l'anno comporta frequenti problemi di sicurezza stradale;
- il Comune ha attivato l'iter di selezione per il potenziamento dell'attuale organico del proprio servizio di polizia locale, che potrà essere pienamente operativo solo dal 2023, e ha promosso una sperimentazione di collaborazione sovracomunale;
- le attività progettuali proposte a Regione Lombardia vedono il coinvolgimento, oltre che della polizia locale di Cernobbio, anche del Comune di Maslianico e della Provincia di Como;
- il progetto prevede, in via sperimentale, un presidio coordinato oltre l'ordinario orario di servizio diurno, serale, notturno e festivo, svolto dagli operatori della Polizia Locale, con estensione della fascia oraria, utile a facilitare le iniziative espositive e la viabilità sul territorio del Comune di Cernobbio e dei Comuni ad esso aderenti, a fronte di una spesa prevista in € 10.000,00, per i costi del personale impiegato nell'operazione;
- il progetto prevede, altresì, che i servizi sul territorio, d'intesa tra i Comandanti e i Responsabili dei vari Corpi e Servizi o Sindaci degli Enti aderenti all'iniziativa, vengano svolti seguendo gli indirizzi e le indicazioni di priorità forniti dalla competente Prefettura di Como, direttamente o tramite la Questura;

- il Progetto "Servizi straordinari per il controllo dei territori turistici a seguito delle riaperture post emergenziali", presentato dal Comune di Cernobbio, si colloca nell'ambito delle attività previste dal citato "Accordo per la promozione della sicurezza integrata", in via di rinnovo;
- l'iniziativa progettuale proposta risulta anche utile ad elevare la professionalità degli operatori di polizia locale e a superare una congiuntura organizzativa particolarmente delicata, data anche dal riavvio delle attività turistiche ed espositive, dopo l'emergenza sanitaria per Covid-19;

Valutato che:

- l'accordo di collaborazione disciplinato dalla legge regionale n. 6/2015 ha, tra i propri scopi, quello di assicurare "efficaci interventi di sicurezza urbana", anche con il sostegno finanziario della Regione;
- il servizio di vigilanza, polizia stradale e controllo del territorio hanno un fondamentale ruolo preventivo e dissuasivo di comportamenti vietati, nonché di stimolo alla frequentazione dei parchi da parte della cittadinanza, favorendo la sicurezza della fruizione di tale bene ambientale, luogo di attività ludico/ricreative/sportive;
- lo svolgimento di servizi di polizia locale congiunto e coordinato nei territori in cui vi sono carenze di personale di polizia locale, permette di affrontare esigenze straordinarie di intervento;
- la Regione promuove e favorisce le iniziative volte:
 - alla collaborazione istituzionale, anche i fini della promozione dell'associazionismo e della costituzione di gestioni associate;
 - agli interventi di sperimentazione di servizi congiunti e coordinati, anche ai fini formativi e di arricchimento professionale;
 - all'estensione del nastro orario del servizio di polizia locale, a beneficio, anche, dei territori che ne sono sprovvisti;
- il Progetto "Servizi straordinari per il controllo dei territori turistici a seguito delle riaperture post emergenziali", presentato dal Comune di Cernobbio, agli atti regionali in data 5 luglio 2022, con prot. n. Y1.2022.000484, si colloca nell'ambito delle attività previste dal citato "Accordo per la promozione della sicurezza integrata", in via di rinnovo;
- in continuità con le sopradette politiche regionali, la sottoscrizione di un accordo con il Comune di Cernobbio e gli Enti aderenti consente di incentivare sinergie operative per la sicurezza urbana e la sicurezza stradale, scambio di esperienze professionali e crescita per gli operatori dei comuni meno strutturati, nonché sperimentare le condizioni per una nuova strutturazione del servizio a partire dai prossimi anni;

Ritenuto quindi:

di sottoscrivere, ai sensi degli artt. 3 e 5 della l.r. n. 6/2015, un accordo di collaborazione tra Regione Lombardia e il Comune di Cernobbio, in qualità di capofila del Comune di Maslianico e della Provincia di Como, nonché di eventuali altri comuni che si potranno aggiungere successivamente, per l'implementazione dei servizi di Polizia Locale, oltre l'ordinario orario di servizio diurno, serale, notturno e festivo, d'intesa tra i Comandanti/Responsabili dei vari Corpi/Servizi interessati aderenti o comuni sprovvisti di Polizia Locale e seguendo gli indirizzi e le indicazioni di priorità che perverranno dalla

competente Prefettura, direttamente o tramite la Questura o altre modalità che saranno individuate dalla medesima Prefettura;

Si conviene e si stipula quanto segue:

ART. 1 Premesse

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente accordo.

ART. 2 Oggetto

1. Il Comune di Cernobbio e gli Enti *partner* si impegnano a realizzare i servizi / interventi di polizia locale proposti nel Progetto "Servizi straordinari per il controllo dei territori turistici a seguito delle riaperture post emergenziali", allegato e parte integrante e sostanziale del presente accordo, volti, in particolare, al controllo e alla vigilanza nonché alla polizia stradale e ambientale, per rendere più efficace l'attività di prevenzione ed assicurare interventi tempestivi sul territorio dei Comuni aderenti.

ART. 3 Ambito Territoriale

1. Il personale delle Polizie locali opererà sui territori degli Enti aderenti all'accordo, in base a modalità concordate / coordinate tra i vari Servizi di Polizia Locale o con i Sindaci di quelli sprovvisti di Servizio e in adesione ad eventuali atti di indirizzo, coordinamento e integrazione della Prefettura di Como. Sarà, comunque, cura dell'Ente capofila assicurare la piena attuazione del presente accordo di collaborazione e dare informazione dei servizi alle Forze dell'Ordine competenti per territorio.

ART. 4 Compiti del Comune di Cernobbio

1. Il Comune di Cernobbio, in qualità di Ente capofila, si impegna:
 - a svolgere tutti i compiti previsti dal presente accordo e, in particolare, il coordinamento delle attività citate in premessa e ai precedenti articoli;
 - a informare preventivamente la Regione degli specifici servizi di prevenzione che si svolgeranno contemporaneamente, per consentire la pianificazione delle eventuali iniziative di comunicazione volte ad ampliare l'effetto preventivo e diffondere la conoscenza delle attività e l'immagine della Polizia Locale;
 - a informare preventivamente la Questura degli specifici servizi di prevenzione in programma per consentire l'armonizzazione di eventuali iniziative operative;
 - a relazionare riguardo alle attività svolte, alle modalità e allo scambio di esperienze e servizi congiunti e coordinati;
 - a rendicontare alla Regione i costi del personale impiegato per il raggiungimento delle finalità progettuali, anche con riferimento ai risultati operativi aggregati per tipologia di intervento e alle eventuali sanzioni irrogate, nonché a riferire sugli esiti della sperimentazione del servizio "aggregato".

2. In particolare, le Polizie locali dovranno effettuare anche:
 - servizi di controllo di polizia stradale su arterie e siti sensibili per potenziale pericolosità o presenza di soggetti alla guida in stato alterato da sostanze psicotrope o alcool, nonché del rispetto delle limitazioni regionali e locali per i veicoli più inquinanti;
 - servizi di perlustrazione e prevenzione volti ad incentivare ed assicurare la fruizione del territorio e delle aree destinate a Parchi.

ART. 5 Compiti di Regione Lombardia e aspetti finanziari

1. Regione Lombardia garantisce supporto giuridico e tecnico-amministrativo per la pianificazione degli interventi e per la predisposizione di tutti gli atti successivi. Per l'attuazione del presente accordo, concorre riconoscendo agli Enti aderenti, attraverso l'Ente capofila, un contributo massimo complessivo di € 10.000,00, a copertura delle spese sostenute per il personale di Polizia locale impiegato nell'attività di servizio straordinario, come da progetto presentato dall'Ente capofila, funzionale al raggiungimento degli obiettivi previsti dal presente accordo. Il contributo sarà erogato in esito a positiva valutazione della rendicontazione delle spese, secondo le modalità indicate al seguente art. 7.
2. Copia dell'Accordo sottoscritto verrà trasmessa alla Prefettura di Como.

ART. 6 Durata dell'Accordo

1. La progettualità e i servizi dovranno essere realizzati nel periodo compreso tra la data di adozione dell'impegno di spesa, da parte della Regione, e il 15 novembre 2022. Gli effetti del presente accordo si concludono, in ogni caso, entro il 31 dicembre 2022.

ART. 7 Rendicontazione

1. Gli Enti *partner* del progetto dovranno comunicare al Comandante della Polizia Locale dell'Ente Capofila, quale referente tecnico, le ore svolte dai propri operatori, nell'ambito del progetto, entro il 22 novembre 2022.
2. L'Ente capofila dovrà rendicontare le spese relative al personale di Polizia locale entro e non oltre il 30 novembre 2022. Il mancato rispetto di tali termini non consentirà l'erogazione del contributo regionale.
3. La rendicontazione dovrà essere effettuata mediante la produzione di una relazione amministrativa contenente la descrizione delle modalità di realizzazione del servizio e dei risultati conseguiti. Inoltre, dovrà essere presentato un *format* contabile, fornito dalla competente Unità Organizzativa della Regione, contenente le ore effettuate da ogni singolo operatore di polizia locale nel periodo di riferimento, comprensivo degli oneri riflessi.

ART. 8 Nomina dei referenti tecnici dell'accordo

1. Le parti designano, quali referenti tecnici dell'attuazione del presente accordo:

- **Per Regione Lombardia:**

il Dirigente dell'Unità Organizzativa Sicurezza urbana integrata e Polizia Locale,
Carrara Antonino;

- **Per l'ente capofila:**

Il Comandante del Servizio di Polizia locale di Tradate, Claudio Zuanon.

ART. 9 – Trattamento dei dati personali

Regolamento europeo sulla protezione dei dati personali n. 2016/679, D.lgs. 30 giugno 2003, n. 196 e D.lgs. 10 agosto 2018, n. 101)

1. Le parti dichiarano reciprocamente di essere informate e di acconsentire che i dati personali forniti o raccolti in conseguenza della stipula del presente accordo verranno trattati esclusivamente per le finalità ivi indicate ed in conformità a quanto previsto dalla vigente normativa in materia di protezione dei dati personali.
2. Titolari del trattamento ai sensi del Regolamento UE 2016/679 (GDPR) sono, ciascuno per le proprie finalità istituzionali, Regione Lombardia e gli Enti locali sottoscrittori dell'accordo, nelle persone dei rispettivi rappresentanti legali.

Letto, confermato e sottoscritto digitalmente.

Per Regione Lombardia: il Direttore Generale della D.G. Sicurezza

Per l'Ente capofila: il legale rappresentante



UFFICIO POLIZIA LOCALE
Referente:
Commissario Capo dott. Stefano Miali
stefano.miali@comune.cernobbio.co.it
comune.cernobbio.co@halleycert.it

PROGETTO RIPRESA EVENTI

**REGIONE LOMBARDIA
Anno 2022**

Relazione illustrativa

Denominazione del Progetto:

Accordo per il sostegno di servizi delle Polizie Locali

“Servizi straordinari per il controllo dei territori turistici a seguito delle riaperture post emergenziali”

➤ **CERNOBBIO**

➤ **MASLIANICO**

➤ **PROVINCIA DI COMO**

IMPORTO DEL PROGETTO € 10.000,00

Relazione illustrativa del Progetto

Nominativo del responsabile del Progetto

Stefano Miali Comandante del Corpo di Polizia Locale di Cernobbio
Tel. 031/341204
e-mail: stefano.miali@comune.como.it

Tipologia del Progetto:

- Procedura di accordo tra i Comuni di Cernobbio, Maslianico e la Provincia di Como, con finanziamento della Regione Lombardia, la quale conferisce un contributo di risorse finanziarie indispensabile alla materiale realizzazione del Progetto.
- Servizi di polizia locale eccezionali dedicati alla gestione degli eventi a prevalente carattere turistico che caratterizzano i territori degli enti indicati, in particolare a seguito delle riaperture post pandemiche;
- L'attività operativa del Progetto avrà inizio dall'approvazione del progetto da parte di Regione Lombardia sino al 15.11.2022.

Premessa

Il territorio degli enti in intestazione è contraddistinto da una spiccata vocazione turistica che si manifesta durante l'intero anno e che in particolare nel periodo estivo vede una crescita esponenziale di visitatori; inoltre (a differenza di ulteriori zone del Lario) oltre al turismo “di massa” il territorio è altresì sede di importantissimi convegni che hanno rilevanza internazionale e che vedono l'arrivo di personalità istituzionali da tutto il mondo.

In particolare tali eventi hanno sede presso il Comune di Cernobbio dove la fantastica bellezza dei luoghi, unita alla capacità di offerta di importanti strutture convegnistiche quali “Villa Erba”, “Villa D’Este”, “Villa Pizzo”, determina una *vis atractiva* con numeri di visitatori del tutto paragonabili a quelli di Comuni Capoluogo di Provincia, oltre alla presenza di personalità istituzionali che pervengono da tutto il mondo. A mero titolo di esempio il Forum Internazionale economico “Ambrosetti” che ha una ben nota rilevanza internazionale “*The European House Ambrosetti*” il quale è un incontro internazionale di discussione su temi principalmente economici che si tiene ogni anno dal 1975, nella prima settimana di settembre, nella Villa d’Este di Cernobbio, lo stesso è rivolto e dedicato a capi di Stato, Ministri, Premi Nobel ed Economisti. Ed ancora il Salone internazionale del complemento d’arredo “Proposte”, l’Evento NFC international “Deloitte”, il Concorso Eleganza BMW Europa, Orticolario.

In condizioni ordinarie, per ognuno di questi eventi (nel corso dell’anno ve ne sono circa trenta) vi sono migliaia di visitatori che incidono sull’impianto viabilistico del Comune di Cernobbio e limitrofi, andando ad incidere altresì sul sistema di sicurezza urbana (aumento dei reati predatori); tuttavia si consideri che per la stagione estiva 2022 le condizioni non potranno essere tarate su parametri ordinari in quanto il termine del *lock down* ha determinato una crescita esponenziale di eventi fermi da ormai due anni.

Prescindendo poi dagli eventi a carattere periodico occorre considerare che l’area interessata dall’intervento costituisce la via di accesso a tutta la sponda occidentale del lago di Como: infatti, i Comuni di Cernobbio e Maslianico si pongono al confine nord con il Comune Capoluogo Como; qua vi è l’ultima uscita autostradale prima del confine svizzero e qui partono le direttrici SS 340 “Regina Nuova” e sp 71 “Regina vecchia” le quali si pongono come unico punto di collegamento per tutti i comuni rivieraschi del quadrante lariano nord ovest. A tal proposito si consideri che qualsiasi criticità su tale nodo nevralgico determina a cascata problematicità manifeste da Como sino all’alto Lario e che in particolare nei fine settimana il transito dei turisti determina inevitabilmente conseguenze sull’intera arteria.

Alla luce di tali considerazioni si è inteso avanzare una proposta di Accordo con Regione Lombardia, finalizzata alla realizzazione di mirati progetti di supporto viabilistico e di sicurezza urbana con la possibilità di finanziare specifici servizi con personale in straordinario dei Comuni di Cernobbio, Maslianico e della Polizia Provinciale di Como, i quali vengono quantificati in circa 10.000 €. Il progetto è comunque aperto ad ulteriori adesioni di enti, nell’arco temporale da giugno a novembre. Tale collaborazione, oltre a consentire un controllo maggiormente esteso del territorio, garantirebbe la possibilità di proficui scambi professionali tra comuni contermini, l’adozione di pratiche di intervento similari, nonché l’aumento del controllo di parte di una delle principali arterie viabilistiche del Lario.

Interventi strutturali

Si tratta, di un accordo sperimentale anche per mettere alla prova collaborazioni sovracomunali e per addivenire successivamente a:

- a) un sistema organizzativo sovracomunale stabile;
- b) un potenziamento tramite assunzioni di altri operatori di polizia locale.

Attraverso l’Accordo si intensificheranno anche le attività di controllo del territorio sia in termini di sicurezza urbana che viabilistica mediante:

- L’estensione della fascia oraria di presidio degli operatori per la prevenzione del territorio nel suo complesso;
- Nelle more di nuove assunzioni disporre di personale in fasce orarie serali e festive per il controllo dei “nodi di accesso” dell’area;
- assicurare l’intervento congiunto di pattuglie di Polizia Locale di più enti per la gestione di un’area vasta (più comuni) ove si riverberano problemi viabilistici e di deflusso.

Durata del Progetto, per la parte relativa agli interventi d'investimento:

La durata del progetto è prevista dalla data di approvazione da parte di Regione Lombardia fino al 15 novembre 2022.

Impiego personale della Polizia Locale

Il Comune di Cernobbio, capofila dei Comuni di Maslianico e della Provincia di Como, in attuazione della Legge Regionale n. 6 del 2015, intende stipulare con Regione Lombardia un Accordo di collaborazione per la realizzazione di interventi integrati di sicurezza urbana da attuare sul territorio del Comune di Cernobbio e Maslianico dal momento dell'approvazione del progetto sino al 15 novembre 2022.

In particolare si intende istituire **il prolungamento fascia oraria di servizio in attività di servizio straordinario**, con controllo del territorio nelle ore serali, in particolar modo nei fine settimana con servizi mirati di particolare afflusso di veicoli e visitatori, nonché in occasione degli eventi internazionali descritti, impegnandosi a realizzare servizi/interventi di polizia locale e, in particolare, di controllo e vigilanza di polizia stradale, per rendere più efficace l'attività di prevenzione ed assicurare interventi tempestivi sui territori indicati.

I servizi saranno svolti interessando a turno tutto il personale delle Polizie Locali degli enti coinvolti e le pattuglie saranno composte da 2 a 4 unità. Le attività operative si svolgeranno in stretto coordinamento con la Questura e l'Arma dei Carabinieri, a cui verrà dato elenco anticipato delle date, località e fasce orario di intervento per un efficace coordinamento operativo sull'area.

Con la Polizia Provinciale si svolgeranno appositi servizi di vigilanza lacustre nella parte di bacino di competenza, al fine di contrastare anche i fenomeni di nautica da diporto incontrollata che in più di un'occasione hanno cagionato incidenti gravi e/o mortali.

Nell'ambito del progetto de quo, il personale delle Polizie locali impegnate nel progetto assicurerà, nel periodo di svolgimento dello stesso, il servizio **mediante il ricorso a lavoro straordinario dedicato per un totale approssimativo di 500 ore pari ad euro € 10.000,00.**

Le spese di funzionamento, gestione e strutturali quali ad esempio l'usura dei veicoli (carburante ecc.) rimarranno a carico dei Comuni-Enti erogatori e / o fruitori del servizio.

Il Presente progetto sarà inoltrato alla Prefettura di Como per opportuna conoscenza in ordine allo svolgimento dei descritti servizi extraterritoriali armati di personale di polizia Locale.