

Indicazioni operative in merito alla costituzione dei Nuclei Funzionali per i Disturbi Specifici dell'Apprendimento (NF DSA) in ogni UONPIA ad ulteriore sostegno delle attività dirette all'intercettazione precoce - rif Progetto Indaco ex DGR XII/1370/2023 -.

Premessa

In allineamento con il quadro normativo e regolamentativo nazionale in tema di DSA - L. 170/2010 "Nuove norme in materia di Disturbi specifici di apprendimento in ambito scolastico" ed Accordo Stato Regioni 25 luglio 2012 "Indicazioni per la diagnosi e certificazione dei Disturbi Specifici di Apprendimento", Regione Lombardia ha approvato la Legge Regionale 29 ottobre 2019 n.17, "Disposizioni in favore dei soggetti con disturbi specifici di apprendimento e individuazione precoce dei segnali predittivi".

Le finalità indicate dall'art 1 "Finalità e ambito di applicazione" della L.r. 17/2019 sono le seguenti:

- a) promuovere la diagnosi precoce dei DSA nell'ambito di una stretta collaborazione tra strutture sanitarie pubbliche e private accreditate, pediatri di libera scelta (PLS), istituzioni scolastiche, istituzioni universitarie, sistema di istruzione e formazione professionale regionale, famiglie e associazionismo;
- b) promuovere, in particolare, attività di screening e di individuazione precoce dei segnali predittivi di DSA per i soggetti che frequentano l'ultimo anno della scuola dell'infanzia e il primo anno della scuola primaria, nell'ambito di una stretta collaborazione tra i soggetti di cui alla lettera a);
- c) promuovere percorsi riabilitativi finalizzati a potenziare e facilitare l'apprendimento, ad agevolare l'integrazione e le pari opportunità dei soggetti con diagnosi di DSA;
- d) promuovere percorsi di diagnosi di DSA anche in favore di soggetti che hanno superato l'età evolutiva;
- e) garantire le condizioni affinché i soggetti con diagnosi di DSA si realizzino in ambito scolastico, nella formazione professionale, nel lavoro e in ogni altro contesto nel quale si sviluppa e realizza la persona.

Con particolare riferimento all'ambito sanitario, la medesima legge all'art 5 preveda che Regione sostenga le attività diagnostiche e riabilitative rivolte ai soggetti con diagnosi di DSA attraverso la previsione in ogni UONPIA di operatori specializzati nei DSA.

La fase attuativa della suddetta legge, come previsto dall'art 7, ha registrato la costituzione del Comitato Tecnico Regionale DSA - ex DGR XI/5212 del 13/09/2021 e DGR XII/1083 del 9/10/2023 – composto da rappresentanti degli attori istituzionali e non coinvolti sul tema DSA (Direzione Generali di Regione, istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado, ordini professionali e società scientifiche, Comuni ed Associazioni di familiari), con funzioni di coordinamento preordinate al perseguimento delle finalità della stessa Legge.

Nell'ambito dei lavori svolti dal Comitato Tecnico Regionale DSA nel corso del 2023 è stato sviluppato il progetto Regionale Indaco finalizzato alla costituzione della rete scuola – UONPIA per l'individuazione precoce degli alunni a rischio di DSA o di altri disturbi del neurosviluppo, per l'attuazione di attività di potenziamento in ambito scolastico e per l'invio mirato ai percorsi diagnostici presso le UONPIA.

Il progetto, approvato con DGR N° XII /1370 del 20/11/2023, nasce quale sviluppo delle attività e dei percorsi già avviati nelle UONPIA tramite i Progetti regionali in ambito neuropsicologico di cui DGR N° IX /1896 del 22/06/2011 che sono stati indirizzati ai seguenti macronuclei tematici: psicopatologia dell'adolescenza, disabilità complessa e disturbi di apprendimento. Il progetto rappresenta altresì

l'estensione a livello regionale del progetto INDIPOTE(DN)S - attività di identificazione precoce dei casi sospetti di DSA, avviato dal 2017 da parte dell'UONPIA di ASST Sette Laghi in raccordo con gli ambiti scolastici di Varese e Como.

Il Progetto Indaco si pone in particolare gli obiettivi di:

- *“Sviluppare l'individuazione precoce dei bambini a rischio di DSA e l'attuazione di attività di potenziamento in ambito scolastico, al fine di garantire l'invio alle UONPIA delle situazioni dei bambini che hanno realmente necessità di una valutazione specialistica, per migliorare l'appropriatezza dei percorsi e ridurre i tempi di attesa nelle UONPIA;*
- *Supportare le istituzioni scolastiche e le ASST/IRCCS pubbliche della regione Lombardia nella individuazione precoce dei soggetti a rischio DSA, nell'organizzazione di attività di potenziamento in ambito scolastico per gli alunni dell'ultimo anno della scuola dell'infanzia e del primo e secondo anno della scuola primaria e nell'invio maggiormente mirato alle UONPIA dei bambini che hanno effettiva necessità di un percorso diagnostico, attraverso la formazione delle figure di insegnanti Case Manager in stretta correlazione con figure di riferimento delle NPIA di ogni ASST/IRCCS pubblici;*
- *Potenziare il confronto ed il coordinamento nell'ambito della rete regionale per la diagnosi e la cura dei disturbi specifici di apprendimento”.*

Lo sviluppo del percorso attuativo della L.r. 17/2019 è stato inoltre rinforzato dalla DGR n° XII/2351 del 20/05/2024 *“Approvazione del protocollo d'intesa tra regione Lombardia e Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia finalizzato alla costituzione ed allo sviluppo della rete scuola – servizi di neuropsichiatria dell'infanzia e dell'adolescenza delle ASST/IRCCS in materia di disturbi specifici dell'apprendimento (DSA)”.*

Tale DGR dà altresì avvio alla fase di implementazione del Progetto Indaco con la contestuale approvazione del relativo accordo attuativo– rif allegato 1.

Costituzione dei Nuclei Funzionali DSA

CONTESTO DI SVILUPPO

La previsione di costituire nuclei funzionali DSA in ogni UONPIA è in coerenza con quanto indicato dalle *“Linee di indirizzo sui disturbi neuropsichiatrici e neuropsichici dell'infanzia e della adolescenza”* – rif Intesa rep. Atti n.70/CU del 25 luglio 2019- che anche per i Disturbi specifici dell'apprendimento ritengono:

“ di particolare utilità la strutturazione, in ciascun servizio di NPIA e trasversalmente ai diversi livelli assistenziali, di nuclei funzionali multidisciplinari di operatori dedicati, con competenze specifiche, in raccordo con analoghi nuclei dei servizi vicini e con eventuali centri di riferimento sovra zonali, nella direzione di una progressiva strutturazione di network curanti trasversali che consentano di garantire risposte maggiormente specifiche, coordinate ed omogenee agli utenti ed alle loro famiglie. Nuclei e centri dovranno prima di tutto assumere funzione di supporto, di volano per la formazione permanente e la continua trasmissione di competenze aggiornate e per la informazione/sensibilizzazione” – rif capitolo *“Organizzazione delle risposte”.*

Il progetto Indaco, in allineamento alle suddette Linee di indirizzo, prevede nell'arco della sua durata temporale (2024-2026), lo sviluppo di un raccordo strutturato in primis con i referenti dei progetti NPIA in ambito neuropsicologico attivi nel territorio regionale e, successivamente, con i referenti dei Nucleo Funzionale (NF) DSA di ogni UONPIA che si costituiranno in un network regionale stabile.

Nell'ottica di sostenere l'area tematica dei DSA, la DGR N° XII/1827 del 31/01/2024 *“Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione del SSR per l'anno 2024”* – Allegato 5 *“Area Interventi socio-sanitari”* – ha previsto, all'interno del Piano di sviluppo salute mentale:

“Sviluppo e sostegno alle attività dirette all’intercettazione precoce dei Disturbi Specifici dell’Apprendimento (DSA) nel quadro delle determinazioni di cui alla DGR XII/1370 del 20/11/2023 di approvazione del progetto “Indaco” per la costituzione della rete scuola - UONPIA finalizzata all’individuazione precoce degli alunni a rischio di disturbi specifici di apprendimento (DSA) o altri disturbi del neurosviluppo, all’attuazione di attività di potenziamento in ambito scolastico e invio mirato ai percorsi diagnostici presso le UONPIA, tramite costituzione dei “Nuclei Funzionali DSA” in ogni UONPIA, finalizzando a tal fine risorse di FSR fino a 1,5 mln/euro da assegnare alle ASST/IRCCS in proporzione alla popolazione target 0-17 anni, nel quadro del contesto più generale degli interventi previsti nel Piano di sviluppo salute mentale”.

ARTICOLAZIONE FASI ATTUATIVE

Al fine di dare attuazione al suddetto dispositivo, si prevede lo sviluppo delle seguenti azioni finalizzate all’organizzazione di un Nucleo Funzione DSA (NF DSA) in ogni UONPIA ed all’attivazione di un network regionale stabile di tutti i NF DSA.

➤ Azione n. 1

Organizzazione di un Nucleo Funzionale DSA (NF DSA)

In ogni UONPIA deve essere costituito un Nucleo Funzionale DSA che svolgerà le seguenti funzioni:

- raccordo tra le attività per i DSA e i progetti regionali di NPIA per i DSA all’interno della UONPIA;
- raccordo con gli altri NF DSA regionali;
- raccordo con i referenti pedagogici locali di Progetto INDACO e sviluppo di attività integrate per il raggiungimento degli obiettivi in esso previsti;
- sviluppo e organizzazione di percorsi diagnostici *core* (PDTA di primo livello) e livelli di priorità per l’accesso per le situazioni con sospetto DSA, incluse quelle provenienti da Progetto Indaco, per migliorare l’appropriatezza e tempestività diagnostica;
- sviluppo e organizzazione di eventuali percorsi di approfondimento (PDTA di secondo livello) per gli utenti con diagnosi di DSA e definizione di livelli di priorità per l’accesso a tali percorsi;
- sviluppo e organizzazione di percorsi terapeutici per gli utenti con diagnosi di DSA, incluse attività di teleriabilitazione, e definizione dei relativi livelli di priorità per l’accesso;
- supporto per le attività sui DSA del servizio di appartenenza (supporto alla valutazione di secondo livello, trasmissione di competenze aggiornate a operatori e contesti di vita e formazione permanente, attività di informazione e sensibilizzazione nei confronti di utenti, familiari e cittadinanza, sviluppo e condivisione di materiale informativo e di supporto alla gestione quotidiana per le famiglie e gli operatori ecc).

In ciascun NF DSA dovrà essere individuato un coordinatore, referente delle attività che saranno implementate tramite l’impiego di personale ad hoc, da individuare prioritariamente tra le seguenti figure professionali: Logopedista, Psicologo, Neuropsichiatra dell’Infanzia e dell’Adolescenza. Ove opportuno, potranno invece essere individuate anche figure quali l’educatore professionale, il pedagogista o altre adeguatamente motivate.

Per ogni NF DSA deve essere attivata una casella di posta dedicata al fine di facilitare le comunicazioni con gli attori istituzionali coinvolti nel percorso.

Tempistica:

Costituzione del NF DSA con individuazione del referente entro il **30 settembre 2024**.

Indicatore:

n. NF DSA/N.UONPIA = 1

➤ **Azione n. 2**

Attivazione di un network regionale stabile di tutti i NF DSA

Costituzione di un network regionale stabile di tutti i NF DSA con individuazione di un Coordinatore del Tavolo NF in raccordo con le azioni previste dal Progetto INDACO di consolidamento della rete.

Compito del network è lo sviluppo di una maggiore condivisione e omogeneità dei percorsi diagnostici e terapeutici nei diversi territori regionali, attraverso

- definizione di modalità condivise per i percorsi di accesso per i DSA nelle UONPIA e relativi criteri di priorità, in raccordo con le azioni nell'ambito di Progetto INDACO e con lo sviluppo del sistema di triage territoriale delle UONPIA;
- individuazione degli elementi fondamentali dei percorsi diagnostici *core* di riferimento (PDTA di primo livello) e identificazione di appropriati criteri di priorità;
- Individuazione degli elementi fondamentali degli eventuali percorsi diagnostici di approfondimento (PDTA di secondo livello), differenziati per livelli di complessità, e identificazione di appropriati criteri di priorità;
- individuazione degli elementi fondamentali dei percorsi terapeutico-riabilitativi *core*, inclusa la teleriabilitazione, differenziati per livelli di complessità, e identificazione di appropriati criteri di priorità;

Tempistica:

Costituzione del Network NF DSA con l'individuazione del referente ed il conseguente avvio dei lavori entro il **31 dicembre 2024**

Indicatore:

n. incontri del network regionale NF DSA anno 2024 = almeno n.1

MODALITÀ UTILIZZO RISORSE

Le risorse destinate alla costituzione dei NF DSA in ogni UONPIA, come previsto dagli indirizzi di programmazione del SSR per l'anno 2024 di cui alla DGR n. XII/1827/2024, sono assegnate alle ASST/IRCCS in proporzione alla popolazione target 0-17 anni.

Le UONPIA possono destinare le risorse assegnate per:

- implementare le attività del proprio NF DSA, tramite il personale acquisito ad hoc come indicato nel paragrafo "Articolazione fasi attuative" del presente documento;
- aggiornare/adeguare il materiale diagnostico e/o terapeutico presente in ciascun NF DSA e/o i software/le piattaforme necessarie per le attività di teleriabilitazione utilizzando a tal fine una quota di risorse non superiore al 10 % di quanto assegnato.

MODALITÀ DI RENDICONTAZIONE

Le due azioni previste per l'anno 2024 devono essere rendicontate con le modalità di seguito indicate:

Azione n.1:

30/09/2024: ASST e IRCCS comunicano alla Direzione Sociosanitaria dell'ATS di afferenza l'avvenuta costituzione dei NF DSA con i relativi riferimenti telefonici e l'indirizzo della casella mail dedicata.

15/10/2024: le Direzioni Sociosanitarie delle ATS comunicano l'elenco dei NF DSA delle ASST/IRCCS completi dei relativi riferimenti alla competente Struttura della DG Welfare - Salute Mentale, Dipendenze, Disabilità e Sanità Penitenziaria - al seguente indirizzo pec: welfare@pec.regione.lombardia.it.

Azione n.2:

15/01/2025: il referente del Network NFDSA comunica l'avvenuta costituzione e l'avvio dei lavori indicando la data del/degli incontri effettuati alla competente Struttura della DG Welfare - Salute Mentale, Dipendenze, Disabilità e Sanità Penitenziaria - al seguente indirizzo pec: welfare@pec.regione.lombardia.it.

Per la rendicontazione dell'utilizzo delle risorse assegnate per la costituzione dei NFDSA in ogni UONPIA le ASST/IRCCS pubblici dovranno fornire, con riferimento al dettaglio del flusso economico-finanziario, specifica rendicontazione dei costi sostenuti unitamente a rendicontazione delle attività svolte secondo le tempistiche e modalità che saranno successivamente comunicate dalla Struttura Salute Mentale, Dipendenze, Disabilità e Sanità Penitenziaria della Direzione Generale Welfare.