

ALLEGATO 1)

CONVENZIONE PER LA REALIZZAZIONE DEL PROGETTO

"RAFFORZAMENTO DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA NELLE AREE INTERNE LOMBARDE"

TRA

La REGIONE LOMBARDIA - C.F. 80050050154 - (di seguito denominata "Regione"),
con sede in Milano, Piazza Città di Lombardia 1, nella persona di Luca
Dainotti, in qualità di Direttore Generale della D.G. Enti Locali, Montagna
e Piccoli Comuni, domiciliato per la carica presso la sede regionale in Piazza
Città di Lombardia 1 - Milano

E

il FORMEZ PA - Centro servizi, assistenza, studi e formazione per
l'ammodernamento delle P.A. , C.F. 80048080636 (di seguito denominato "Formez
PA") P.I. 06416011002, con sede in Roma, Viale Marx, 15, 00137 nella persona
del Prof. Alberto Bonisoli in qualità di Presidente domiciliato per la carica
presso la sede legale di Roma

PREMESSO

- che la Regione nell'ambito del Programma Operativo Regionale Fondo Sociale
Europeo 2014-2020 - Asse IV "Capacità istituzionale e amministrativa" promuove
interventi volti al miglioramento delle prestazioni della pubblica
amministrazione (obiettivo specifico 11.3), e in particolare con l'azione
11.3.3 del POR FSE intende realizzare iniziative di qualificazione ed
empowerment delle istituzioni, ivi compreso il personale degli enti locali;

- che la Regione con Deliberazione di Giunta Regionale n. XI/2094 del 31
luglio 2019 ha approvato la rimodulazione delle schede intervento di ciascuna
Area Interna lombarda in materia di "Azioni per lo sviluppo della capacità

	amministrativa” stabilendone la copertura finanziaria a valere sulle risorse	
	del POR FSE 2014-2020, Asse IV “Capacità istituzionale e amministrativa” -	
	obiettivo specifico 11.3 - azione 11.3.3;	
	- che la Giunta Regionale con la medesima Deliberazione ha dato mandato alla	
	Direzione Generale Enti Locali, Montagna e Piccoli Comuni di avviare azioni	
	volte a sostenere l’attuazione della Strategia Nazionale per le Aree Interne	
	della regione Lombardia - Valchiavenna, Alta Valtellina, Appennino Lombardo	
	- Alto Oltrepò Pavese, Alto Lago di Como e Valli del Lario - attraverso	
	l’ottimizzazione dei processi organizzativi e funzionali e l’implementazione	
	della capacità istituzionale degli enti territoriali quali erogatori di	
	servizi al territorio.	
	- che la Regione con nota di cui al Prot. VI.2019.0036206 del 02 agosto 2019,	
	ha richiesto a Formez PA l’elaborazione di una proposta progettuale per	
	attività in materia di rafforzamento della capacità amministrativa nelle aree	
	interne lombarde prevedendo:	
	a) lo studio della struttura, dell’assetto organizzativo, delle dotazioni	
	strumentali materiali, degli strumenti di governo in relazione alle funzioni	
	esercitate dalla PAL e ai bisogni espressi dal territorio;	
	b) l’elaborazione e attuazione di un piano di formazione e tutoring volto a	
	sostenere l’acquisizione di competenze su temi specifici e, in un’ottica di	
	riorganizzazione complessiva, sulla gestione ed organizzazione trasversale	
	degli uffici;	
	c) la definizione di una proposta organica di ottimizzazione gestionale dei	
	servizi e delle funzioni degli enti; d) l’accompagnamento e start up di nuove	
	2	

	forme di associazionismo tra enti (rafforzamento, semplificazione,	
	razionalizzazione e riorganizzazione amministrativa).	
	- che con nota prot. n. 55769 del 31-08-2020 del Dipartimento della Funzione	
	Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri si autorizza Formez PA	
	alla sottoscrizione di una convenzione con Regione Lombardia (DG Enti locali,	
	Montagna e Piccoli Comuni) avente ad oggetto interventi volti	
	all'ottimizzazione dei processi organizzativi e funzionali e	
	l'implementazione della capacità istituzionale degli enti territoriali quali	
	erogatori di servizi al territorio;	
	- che il Formez PA con nota prot. XXXXXXXXXX del XXXXXXXXXXXXXXX ha trasmesso	
	la proposta progettuale per il Rafforzamento della capacità amministrativa	
	nelle aree interne lombarde con un budget di progetto pari a € 2.280.000,00;	
	- che il D.lgs. 25 gennaio 2010, n. 6, abrogativo del D.lgs. 30 luglio 1999,	
	n. 285, recante la disciplina di riorganizzazione del "Centro di formazione	
	Studi (Formez PA)", denominato "Formez PA - Centro Servizi, assistenza, studi	
	e formazione per l'ammodernamento delle PA":	
	• all'art. 1 stabilisce che il Formez PA è un'associazione riconosciuta,	
	con personalità giuridica di diritto privato sottoposta al controllo,	
	alla vigilanza della Presidenza del consiglio dei Ministri - Dipartimento	
	della Funzione Pubblica (comma 2) e che le amministrazioni dello Stato,	
	le Regioni, le Province, i Comuni, le Unioni di Comuni e le Comunità	
	montane possono entrare a far parte di detta associazione (comma 3);	
	• all'art. 5 stabilisce che per quanto non espressamente disposto dal citato	
	decreto legislativo resta salva l'autonomia statutaria del Formez PA;	
	- che il nuovo statuto del Formez PA:	
	3	

	<ul style="list-style-type: none"> all'art. 3 comma 1 stabilisce che l'Associazione svolge attività di 	
	supporto all'implementazione delle riforme e alla diffusione	
	dell'innovazione amministrativa nei confronti ed a favore degli Associati;	
	supporta le attività di reclutamento, di aggiornamento e di sviluppo	
	professionale del personale e di formazione;	
	<ul style="list-style-type: none"> all'art. 3 commi 2 e 3 prevede che La Presidenza del Consiglio dei Ministri 	
	e gli Associati possono avvalersi di Formez per lo svolgimento dei compiti	
	indicati nell'articolo 2 del decreto legislativo n. 6/2010 e nello	
	Statuto, nonché di ogni altro compito affidato all'Associazione da	
	specifiche disposizioni legislative e che le attività affidate	
	direttamente a Formez ai sensi del comma 2 sono considerate attività	
	istituzionali;	
	<ul style="list-style-type: none"> all'art. 3 comma 4 stabilisce che il Formez può altresì effettuare ogni 	
	attività connessa e funzionale alla missione istituzionale, anche a	
	livello internazionale, compresi studi e ricerche di base e applicativi.	
	RICHIAMATO CHE	
	- l'Assemblea dei Soci di Formez PA ha ratificato in data 30 maggio 2006	
	l'ingresso in qualità di socio di Regione Lombardia;	
	- Formez PA è partecipato dal Dipartimento della Funzione Pubblica, che ne	
	detiene la quota associativa maggioritaria, e da altri associati pubblici;	
	- Formez PA è organismo in house della Presidenza del Consiglio e, più, in	
	generale, delle amministrazioni socie, all'art. 5, ha escluso espressamente	
	dall'ambito di applicazione del codice gli affidamenti "in house";	
	- l'art. 192 del Codice dei contratti pubblici ha istituito presso l'A.N.A.C.,	
	l'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che	
	4	

	statuto stesso per conto di soggetti terzi estranei all'associazione in misura	
	mediamente non superiore al 19% del valore complessivo delle attività svolte;	
	- le attività del Formez PA sono sovvenzionate prevalentemente dagli	
	stanziamenti previsti dalla legge annuale sul bilancio dello Stato, dai	
	contributi versati annualmente dagli associati, nonché dalle risorse	
	economiche corrisposte da questi ultimi a fronte delle attività che essi	
	possono richiedere al Formez PA nei limiti dei costi sostenuti per tali	
	attività;	
	- in tale quadro la stessa Regione intende avvalersi dell'assistenza tecnica	
	del Formez PA in ossequio a quanto previsto dal D.Lgs. 25 gennaio 2010 n. 6;	
	- è di esclusiva competenza della Regione la determinazione dei contenuti,	
	delle modalità e delle condizioni anche economiche del presente affidamento,	
	nonché dei suoi seguiti, anche attraverso la nomina di un responsabile per	
	detto affidamento - facente capo la Direzione Generale Enti locali, Montagna	
	e piccoli Comuni - che potrà procedere ad ogni opportuno controllo in itinere	
	delle attività oggetto della presente convenzione;	
	- il Formez PA, nelle materie rientranti nella sua sfera di attività, quali	
	precisate dal Piano Triennale e dai relativi aggiornamenti annuali, è,	
	pertanto, tenuto a eseguire gli affidamenti conferiti dalle Regioni socie,	
	alle condizioni e secondo le indicazioni da queste impartite, e in costante	
	rapporto con il Settore di riferimento tecnico;	
	- il progetto trasmesso da Formez PA con nota prot. V1.2020.0043598 del 26	
	novembre 2020 risulta coerente con le finalità di potenziamento della capacità	
	istituzionale ed amministrativa delle PP.AA segnatamente all'Azione 11.3.3	
	dell'Asse IV del POR FSE Lombardia e risulta congruo avuto riguardo	
	6	

	all'oggetto e al valore della prestazione, come da verbale del 22 dicembre	
	2020, ai sensi dell'art. 192 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016;	
	CONSIDERATO altresì che	
	- le attività oggetto della presente convenzione risultano coerenti con le	
	attività indicate nel citato art. 2 del D.lgs. 25 gennaio 2010, n. 6 e nello	
	statuto di Formez PA;	
	- il ricorso al Formez PA, in possesso dei necessari requisiti di	
	professionalità ed esperienza, nonché di idonee strutture per poter realizzare	
	le attività progettuali richieste, consente di garantire un'elevata qualità	
	delle attività da realizzare, di ottenere una maggiore efficacia nei confronti	
	dei destinatari e di ridurre i tempi procedurali per l'affidamento e il	
	conseguente avvio delle attività.	
	TUTTO CIÒ PREMESSO,	
	LA REGIONE E IL FORMEZ PA	
	CONVENGONO E STIPULANO QUANTO SEGUE	
	ART. 1 - Premessa	
	La Premessa è patto e forma parte integrante e sostanziale del presente Atto.	
	Le modalità di attuazione, operative ed esecutive, della presente convenzione,	
	sono determinate in considerazione della natura giuridica del Formez PA e del	
	rapporto intercorrente tra lo stesso e la Regione associata, così come	
	specificato in tutti i punti della premessa.	
	ART. 2 - Oggetto	
	La Regione si avvale del Formez PA per la realizzazione delle attività	
	elencate nel progetto esecutivo (Allegato A) intitolato "Rafforzamento della	
	capacità amministrativa nelle aree interne lombarde". Qualsiasi modifica	
	7	

	delle attività in corso di attuazione, rispetto a quanto previsto nel progetto	
	esecutivo, dovrà essere autorizzata. La Regione si riserva la facoltà di non	
	riconoscere spese relative a parti progettuali non autorizzate.	
	ART. 3 - Durata	
	La presente Convenzione decorre dalla data di sottoscrizione della stessa	
	fino al 30 settembre 2022.	
	Il FORMEZ PA si impegna a realizzare il progetto secondo la tempistica	
	prevista nel Progetto esecutivo (allegato A). Eventuali proroghe potranno	
	essere concesse previa formale autorizzazione da parte della Regione, sulla	
	base di motivata richiesta, pervenuta almeno 30 giorni prima della data di	
	conclusione delle attività.	
	ART. 4 - Piani Operativi	
	Formez PA redigerà i Piani Operativi per ciascuna Area Interna lombarda	
	sviluppando i temi e le modalità indicate nell'allegato A.	
	I Piani Operativi dovranno essere trasmessi alla Regione Lombardia per una	
	verifica di coerenza entro 6 mesi dalla stipula della presente Convenzione.	
	ART. 5 - Modalità di attuazione	
	La responsabilità dell'attuazione della presente convenzione è del Formez PA,	
	che è tenuto a operare seguendo tutte le indicazioni fornite nella stessa e	
	dettagliate nella scheda progetto che costituisce l'Allegato A, e che manterrà	
	costanti rapporti con la Regione - Direzione Generale Enti locali, Montagna	
	e piccoli Comuni. È competenza della Regione l'individuazione degli indirizzi	
	strategici e l'approvazione di tutti i documenti rilevanti per lo sviluppo	
	delle attività.	
	8	

	La rendicontazione, sulla base della quale saranno riconosciute le spese,	
	deve avvenire a costi reali, in coerenza con le disposizioni fornite da parte	
	della Regione Lombardia. La rendicontazione delle spese generali da parte	
	di Fornez PA avviene applicando un tasso forfettario ai costi diretti	
	ammissibili per il personale, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 68	
	comma 1 lett. b del Regolamento (UE) n. 1303/2013. Per il progetto di cui	
	all'Allegato A i costi generali e le spese generali non potranno in ogni caso	
	superare il 12% del valore dei costi diretti ammissibili per il personale.	
	Si intendono per:	
	a. Spese generali quei costi che non sono o non possono essere collegati	
	direttamente a un'attività specifica dell'ente. Tali costi	
	comprendono di norma le spese amministrative di cui alla circolare	
	del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n.40 del 7 dicembre	
	2010, recante "Costi ammissibili per gli enti <i>in house</i> ";	
	b. costi del personale quei costi chiaramente identificabili derivanti	
	da un accordo tra il datore di lavoro e il lavoratore per il personale	
	interno o da contratti di prestazione di servizi per il personale	
	esterno, così come previsto dalla Guida alle opzioni semplificate in	
	materia di costi della Commissione EGESIF 14-0017, punto 2.2.2.	
	L'importo pari a € 2.280.000,00 (duemilioniduecentottantamila/00) sarà	
	erogato nel modo seguente:	
	1. anticipo pari al 20% dell'ammontare complessivo contrattuale dopo la	
	sottoscrizione della presente Convenzione, previa presentazione della	
	seguente documentazione:	
	a. formale comunicazione avvio delle attività;	

	b. formale richiesta di erogazione del pagamento;	
	c. comunicazione conto corrente dedicato, anche in via non esclusiva, sul	
	quale accreditare il finanziamento accordato e dal quale effettuare i	
	pagamenti relativi ai costi del progetto;	
	d. nota di debito;	
	2. pagamenti intermedi semestrali saranno disposti, al netto dell'anticipo	
	erogato, previa presentazione della seguente documentazione, firmata	
	digitalmente dal dirigente dell'Amministrazione Finanza e Controllo:	
	a. formale richiesta di erogazione del pagamento intermedio;	
	b. relazione tecnica periodica che dia conto dello stato di avanzamento delle	
	attività svolte, articolata sulla base delle attività previste nel progetto	
	esecutivo e con l'indicazione delle risorse umane utilizzate e la descrizione	
	degli output prodotti;	
	c. dichiarazione relativa alle spese effettivamente sostenute per la	
	realizzazione delle attività, così come descritte nella relazione tecnica al	
	punto precedente, che devono corrispondere a pagamenti effettuati;	
	d. rendiconto dettagliato delle spese effettivamente sostenute di cui al	
	punto precedente articolato in coerenza con lo schema di budget contenuto nel	
	progetto esecutivo.	
	Il totale cumulato dei pagamenti, a titolo di prefinanziamento e di pagamento	
	intermedio, non potrà superare il 90% del costo complessivo.	
	3. Saldo, previa presentazione della seguente documentazione, firmata	
	digitalmente:	
	a. formale comunicazione della data di conclusione delle attività;	
	b. formale richiesta di erogazione del saldo;	

	e le modalità di attuazione previsti dalla presente convenzione e dal progetto	
	allegato.	
	In tale ipotesi, saranno comunque riconosciute al Formez PA le spese	
	eventualmente sostenute e gli impegni vincolanti assunti a fronte di attività	
	già svolte e completate alla data di comunicazione della revoca.	
	ART. 12 - Osservanza della normativa nazionale e comunitaria	
	In tutti gli affidamenti a soggetti esterni il Formez PA resta impegnato	
	all'osservanza delle norme nazionali e comunitarie in materia di appalti di	
	servizi e forniture.	
	ART. 13 - Patto di riservatezza e trattamento dei dati personali	
	della Giunta Regionale	
	1. Il Formez PA si impegna a non divulgare né utilizzare per fini diversi da	
	quelli inerenti la presente Convenzione, anche successivamente alla	
	cessazione della stessa, le notizie riservate di cui sia venuta a conoscenza	
	e come tali definite dalla Giunta.	
	2. Le parti dichiarano reciprocamente di essere informate e di acconsentire	
	che i dati personali forniti o raccolti in conseguenza della stipula della	
	presente convenzione quadro o dei singoli incarichi verranno trattati	
	esclusivamente per le finalità ivi indicate ed in conformità a quanto previsto	
	dalla vigente normativa in materia di protezione dei dati personali.	
	3. Titolare del trattamento ai sensi del Regolamento UE 2016/679 (GDPR) è	
	Regione Lombardia nella persona del suo legale rappresentante, il Presidente.	
	Ai sensi dell'art. 28 par. 1 del GDPR, Regione Lombardia in qualità di	
	titolare del trattamento individua Formez PA, nella persona del suo legale	
	rappresentante pro tempore, quale responsabile del trattamento dei dati del	
	14	

	del trattamento sono imposti, mediante un contratto o un altro atto giuridico	
	a norma del diritto dell'Unione o degli Stati membri, gli stessi obblighi in	
	materia di protezione dei dati contenuti nell'atto giuridico bilaterale	
	previsto dal precedente comma, prevedendo in particolare garanzie sufficienti	
	per mettere in atto misure tecniche e organizzative adeguate in modo tale che	
	il trattamento soddisfi i requisiti del GDPR.	
	ART. 14 - Foro competente	
	Qualsiasi controversia in ordine all'esecuzione e/o interpretazione della	
	presente convenzione, verrà in prima istanza definita in via amichevole. Se	
	necessario si ricorrerà al Foro di Milano.	
	ART. 15 - Rinvio	
	Per quanto non espressamente previsto dalla presente Convenzione, si fa rinvio	
	alle norme legislative e regolamentari, nonché alle altre disposizioni vigenti	
	in materia.	
	PER LA REGIONE LOMBARDIA	PER IL FORUM PA
		CENTRO SERVIZI, ASSISTENZA
		STUDI E FORMAZIONE PER
		L'AMMODERNAMENTO DELLE PA
	Il presente atto è firmato digitalmente, in unico originale, ex art. 24,	
	commi 1 e 2 del Codice dell'amministrazione digitale - Decreto legislativo 7	
	marzo 2005, n. 82 e sarà registrato in caso d'uso e a tassa fissa ai sensi	
	degli artt. 5 e 39 del D.P.R. 26 aprile 1986 n. 131.	
	16	