

## INQUADRAMENTO ECONOMICO: IL QUADRO DEL SISTEMA PER L'ANNO 2025

Il DDL di Bilancio 2025, in corso di approvazione, definisce il fabbisogno complessivo del Servizio Sanitario Nazionale per il 2025 nell'ammontare di **135.317** mln/euro, incluso fondo farmaci innovativi. Le risorse definitive del Fondo Sanitario previste per l'anno 2025 verranno recepite a bilancio regionale solo a seguito dell'approvazione dell'atto di riparto del FSN 2025 tra le Regioni e verranno destinate e vincolate al finanziamento delle linee programmatiche individuate in sede di sottoscrizione del Patto della Salute.

Le risorse destinabili al finanziamento del Sistema Sanitario Regionale per l'esercizio 2025 sono determinate, in via prudenziale, sulla base della stima del riparto del Fondo Sanitario Nazionale Indistinto anno 2024, come già previsto dalla l.r. 14 del 08/08/2024 "Assestamento al bilancio 2024 - 2026 con modifiche di leggi regionali", **oltretché di un'ulteriore quota derivante dalla proposta di accordo politico per la ripartizione delle risorse finanziarie destinate al Servizio Sanitario Nazionale per l'anno 2024 definito in Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome (Prot. 4760/C7SAN del 25 luglio 2024), come confermata dall'Intesa Stato-Regioni del 28/11/2024 relativa al riparto del FSN 2024.**

Le risorse di cui sopra sono comprensive delle stime per il riparto 2025 degli stanziamenti relativi agli obiettivi di piano, al fondo farmaci innovativi, alla medicina penitenziaria nonché alla mobilità extraregionale ed internazionale.

Allo stato attuale le risorse appostate nel bilancio di previsione regionale 2025 -2027 (DGR XII/3324 del 31/10/2024 "Approvazione della proposta di Progetto di Legge "Bilancio di Previsione 2025-2027" e del relativo documento tecnico di accompagnamento") corrispondono a quanto previsto dalla l.r. 14 del 08/08/2024 "Assestamento al bilancio 2024 - 2026 con modifiche di leggi regionali", comprensive delle stime per il riparto 2025 degli stanziamenti relativi agli obiettivi di piano, al fondo farmaci innovativi, alla medicina penitenziaria nonché alla mobilità extraregionale ed internazionale.

**L'importo dell'ulteriore quota derivante dall'intesa Stato-Regioni del 28 novembre 2024 (rif. N. 24/152/SR26/C7), pari a 355,00 mln/euro, sarà reso disponibile al sistema sanitario regionale, solo a seguito dell'adeguamento degli stanziamenti del bilancio di previsione regionale 2025 -2027 secondo le procedure consigliari in itinere.**

Le risorse destinate al finanziamento e alla governance del sistema sociosanitario regionale devono, per l'esercizio 2025, tenere conto in particolare:

- della prosecuzione del percorso attuativo della riforma della approvata con L.r. 22 del 14/12/2021;
- delle azioni finalizzate al recupero delle liste di attesa (Decreto-Legge n. 73/2024, conv. con L. n. 107/2024);
- dei processi di attuazione delle azioni legate alla programmazione del PNRR, con particolare riferimento all'allineamento del SSR al DM 77/2022 nel quadro della L.R. 33/2009 come modificata con L.R. 22/2021 sullo sviluppo della nuova sanità territoriale;
- delle attività finalizzate alla presa in carico;
- della integrazione delle attività sanitarie e sociosanitarie, con particolare attenzione ai bisogni dei pazienti fragili;
- di percorsi di efficientamento delle performance, regolati dai criteri di cui al Decreto del Ministero della Salute del 21 giugno 2016 e successivi aggiornamenti normativi;
- del D.Lgs. n. 29 del 15/03/2024 "Disposizioni in materia di politiche in favore delle persone anziane" e del D.Lgs n. 62 del 03/05/2024 "Definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della

valutazione multidimensionale per l'elaborazione e l'attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato";

- del pieno rispetto degli obiettivi di spesa per le varie linee di attività stabiliti a livello regionale attraverso le assegnazioni di risorse compatibili con le norme nazionali, compresi i limiti di spesa previsti dal Decreto-legge 6 luglio 2012 n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito in legge n. 135/2012.

La programmazione a livello regionale del sistema sociosanitario definisce le proprie priorità di intervento nelle more di quanto definito a livello nazionale per la destinazione delle risorse previste per l'esercizio 2025 e garantisce il perseguimento del rispetto dell'equilibrio economico finanziario di sistema.

Il presente atto definisce pertanto la previsione legata all'impiego delle risorse per il 2025 al fine di garantire la continuità dell'assistenza sanitaria e sociosanitaria nel rispetto dell'equilibrio delle risorse rese disponibili dal bilancio. Tali previsioni sono pertanto declinate per singole macroaree, in ogni caso con riserva di variazione in ragione di nuove e non prevedibili esigenze, ovvero con successive rimodulazioni tra gli stanziamenti definiti, fermo restando il pieno rispetto del vincolo dell'equilibrio economico e finanziario del sistema.

## **1. RISORSE PER IL FINANZIAMENTO DEL SISTEMA SOCIO-SANITARIO REGIONALE**

### **1.1 RISORSE DI PARTE CORRENTE 2025**

Lo stanziamento di parte corrente indistinta del Fondo Sanitario Regionale ipotizzato per l'anno 2025, determinato sulla scorta delle fonti sopra citate e delle considerazioni esposte in riferimento al contesto nazionale, al netto delle entrate proprie degli enti sanitari, ammonta a **21.220,43 mln/euro**, comprensivo della quota stimata in 355 mln/euro, derivante dall'accordo politico sopracitato, e disponibile solo a seguito dell'adeguamento degli stanziamenti del bilancio di previsione regionale 2025 -2027.

L'importo di **21.220,43 mln/euro** è ulteriormente incrementato di **599,00 mln/euro** relativi alle stime dei saldi di mobilità 2025 extraregionale e internazionale, per complessivi **21.819,43 mln/euro**.

Alle risorse di parte corrente indistinta del FSR (compreso il saldo delle mobilità) si aggiungono inoltre somme pari a **668,90 mln/euro**, di cui:

- **400,00 mln/euro** per finanziamenti FSR a destinazione vincolata;
- **30,00 mln/euro** per quota stimata di payback;
- **8,00 mln/euro** per quota stimata per finanziamento personale Esacri;
- **15 mln/euro** per quota stimata finanziamento prestazioni STP;
- **3,46 mln/euro** per quote extra-fondo 2025 già assegnate a Regione relative a: fondo Alzheimer e demenze; NGS adenocarcinoma polmonare; piano oncologico nazionale;
- **212,44 mln/euro** per gli obiettivi del PNRR di cui **197,59 mln/euro** legati all'aumento del volume delle prestazioni rese in assistenza domiciliare, **13,1 mln/euro** destinati al Fascicolo Sanitario Elettronico e **1,75 mln/euro** per le borse di studio aggiuntive in formazione di medicina generale;

L'importo programmabile, stimato nelle more del riparto definitivo del finanziamento SSR per l'anno 2025, ammonta pertanto a **22.488,33 mln/euro**.

## **1.2. RISORSE DI PARTE CORRENTE DEL BILANCIO AUTONOMO REGIONALE – EXTRA FONDO**

Per il 2025 sono stanziati risorse autonome regionali per il finanziamento di prestazioni Extra LEA del sistema sanitario per un totale di **36,5 mln/euro**, e precisamente:

- esenzione ticket codice bianco forze armate art. 27 quater 1 della l.r. n. 33/2009 (introdotta dall'art. 18 della l.r. n. 23/2019), per **0,01 mln/euro**;
- L. 210/92 (indennizzi emotrasfusi) per **21,5 mln/euro**;
- farmaci Classe C e alcune prestazioni ambulatoriali per **6,00 mln/euro**;
- erogazione delle prestazioni per controllo in remoto di pazienti portatori di pacemaker, defibrillatori e loop recorder in Regione Lombardia per **0,05 mln/euro**;
- esecuzione Test Prenatale per lo screening delle anomalie cromosomiche fetali (NIPT) per **4,00 mln/euro**;
- contributi regionali per contratti di formazione medica specialistica aggiuntiva, per **4,94 mln/euro** relativi alla copertura delle spese per i cicli accademici già attivati;

## **1.3. RISORSE DI FSR PER INVESTIMENTI**

Per l'esercizio 2025 le risorse stanziati per investimenti in ambito sanitario sono pari a complessivi **100,00 mln/euro**, assicurati dagli accantonamenti già previsti in GSA.

A tali risorse si aggiungono:

- **4,02 mln/euro** di risorse PNRR - MISSIONE 6 - Componente 2 Intervento 1.3.1.b – “Adozione e utilizzo FSE da parte delle regioni”;
- **1,00 mln/euro** quale contributo statale a favore dell'IRCCS San Matteo di Pavia;

## **1.4. UTILIZZO DI RISORSE ACCANTONATE NEI PRECEDENTI ESERCIZI**

E' previsto l'utilizzo di accantonamenti di anni precedenti presenti sulla GSA pari a **226,00 mln/euro** destinate ai seguenti interventi:

- fino a **143,00 mln/euro** per farmaci innovativi;
- per **13,00 mln/euro** per recupero liste d'attesa;
- per **35,00 mln/euro** per recupero PANFLU;
- fino a **35,00 mln/euro** da destinare alla protesica maggiore.

## **2. FINANZIAMENTO DEL SISTEMA**

Le risorse correnti programmabili per il sistema sanitario regionale sono pari a **22.750,83 mln/euro** (comprensive di utilizzi di risorse anni precedenti per complessivi 226,00 mln/euro).

### **2.1. FINANZIAMENTO ENTI DEL SISTEMA REGIONALE A CARICO DEL S.S.R.**

Le risorse da destinare al finanziamento degli **interventi diretti regionali, a carico della Gestione Sanitaria Accentrata**, sono determinate nell'importo di **516,36 mln/euro**, come di seguito distintamente indicato.

**Finanziamento degli Enti del Sistema Regionale a carico del SSR** per complessivi **175,01 mln/euro**:

- fino a **99,55 mln/euro** per il finanziamento dell'ARPA (Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente);
- fino a **57,67 mln/euro** per il finanziamento dei contributi di funzionamento di ARIA

(Azienda Regionale per l'innovazione e gli acquisti);

- fino a **0,79 mln/euro** per il finanziamento di Polis;
- fino a **17,00 mln/euro** per il finanziamento delle attività della Fondazione Biomedica.

**Finanziamento della gestione sanitaria accentrata.** Le risorse da destinare al finanziamento di interventi diretti regionali a carico della Gestione Sanitaria Accentrata ammontano a **341,35 mln/euro**, così ripartite:

- fino a **27,38 mln/euro** per far fronte alle spese dirette regionali sostenute per conto del SSR, nonché per la prosecuzione delle progettualità del Sistema sanitario;
- fino a **271,25 mln/euro** per acquisti di servizi informatici del sistema sanitario e sociosanitario, da considerare quale tetto massimo di spesa;
- **42,72 mln/euro** per rimborsi su mutui di anni pregressi per il settore sanitario.

## **2.2 FINANZIAMENTO DELLA GESTIONE PER GLI ENTI DEL SISTEMA SANITARIO REGIONALE**

Per quanto attiene la quota per il finanziamento dei costi standard territoriali, vengono programmabili fino a **22.234,47 ml/Euro** (*comprensivo di risorse residuali in conto capitale e utilizzi per complessivi 226 mln/euro e PNRR corrente per 212,44 mln/euro*), da ripartire tra gli enti del sistema sociosanitario regionale secondo le modalità di seguito indicate, tenendo conto dei livelli diretti di spesa e di quelli attribuibili agli erogatori in relazione ai livelli essenziali di assistenza. Ogni macroarea definisce le risorse massime disponibili in correlazione alle attività di cui alle linee programmatiche aggiornate per l'esercizio 2025 con il presente provvedimento, fermo restando eventuali successive rimodulazioni tra macroaree disposte con successivi specifici atti di Giunta nell'ambito di quanto previsto al sesto capoverso del primo paragrafo del presente allegato.

**Macroarea n.1 delle prestazioni di ricovero e di specialistica ambulatoriale:** determinata per un importo fino a **8.015,08 mln/euro**, tra cui;

- **fino a 5.054,58 mln/euro** per ricoveri per acuti; il valore è comprensivo delle risorse di cui alla legge regionale 7/2010 che, per l'anno 2025, in continuità con l'esercizio precedente, sono determinate per un importo fino a un massimo di 199,30 mln/euro, di cui 62,3 mln/euro per gli erogatori privati;
- **fino a euro 2.569,74 mln/euro** per prestazioni di specialistica ambulatoriale;
- **fino a euro 148,54 mln/euro** per abbattimento liste di attesa;
- **fino a euro 63,00 mln/euro** per il finanziamento delle attività per subacuti comprese le attività ai sensi dell'art. 15 comma 13 lettera c) bis della L. 135/2012;

Entrambe le linee di attività sono comprensive degli oneri per mobilità passiva extraregionale.

All'esito dell'eventuale definitiva approvazione della legge di bilancio nazionale per l'anno 2025 nella parte in cui prevede l'aggiornamento del tetto di spesa per acquisti di prestazioni sanitarie da privati, tale macroarea potrà essere oggetto di variazione per corrispondente rimodulazione dalla macroarea 7) entro i limiti previsti dalla normativa in corso di approvazione sul tetto di spesa ai privati per l'erogazione di prestazioni sanitarie e fermo restando il pieno rispetto dell'equilibrio economico finanziario di sistema.

**Macroarea n. 2 delle prestazioni di assistenza farmaceutica, assistenza integrativa e protesica,** determinata per l'importo fino a **4.716,80 mln/euro** comprensivo della quota in parte capitale:

- fino a **4.336,80 mln/euro** relativamente all'assistenza farmaceutica territoriale e

ospedaliera compreso la distribuzione dei farmaci in File F;

- fino a **380,00 mln/euro** per l'erogazione dell'assistenza integrativa e protesica, definito a regolamentazione attuale;

Nello stanziamento di questa voce è compresa la quota di finanziamento con risorse di c/capitale di beni durevoli (protesica maggiore 35,00 mln/euro).

**Macroarea n. 3 delle prestazioni di Medicina di Base, Psichiatria e Neuropsichiatria dell'infanzia e dell'adolescenza**, determinata per un importo fino a **1.580,03 mln/euro** di cui:

- fino a **984,93 mln/euro** per le attività di medicina territoriale di base, compresi i progetti per ambulatori al sabato, le attività vaccinali e l'applicazione degli Accordi Collettivi Nazionale e Accordi Integrativi Regionali;
- fino a **550,40 mln/euro** per prestazioni relative all'assistenza psichiatrica e di Neuropsichiatria dell'infanzia e dell'adolescenza comprensivi dei progetti innovativi, delle risorse per l'area dei DNA (Disturbi della nutrizione e dell'alimentazione) e delle risorse previste per il Bonus psicologico;
- fino a **44,70 mln/euro** per la remunerazione dell'assistenza penitenziaria, da assegnare agli enti sanitari pubblici interessati;

**Macroarea n. 4 Unità di Offerta Sociosanitarie**, determinata fino a **2.393,26 mln/euro** da finanziare

- a carico del FSR indistinto per **2.195,67 mln/euro**, destinati al finanziamento delle Unità di offerta sociosanitarie residenziali, semiresidenziali, diurne, ambulatoriali e domiciliari rivolte a soggetti fragili, anziani, disabili, alle famiglie e all'area delle dipendenze e del fine vita, comprese le cure palliative domiciliari e residenziali, gestioni dirette delle UDO e Sperimentazioni;
- a carico delle risorse di PNRR fino a **197,59 mln/euro** con riferimento all'obiettivo di investimento di PNRR 1.2: Casa come primo luogo di cura e telemedicina sub-investimento 1.2.1 – Assistenza domiciliare - relativamente all'incremento del numero di prese in carico in cure domiciliari di persone over 65 anni secondo i target definiti dal DM 23 gennaio 2023, secondo il quadro programmatico approvato con DDGR XII/430/2023, XII/715/2023 e XII/717/2023;

**Macroarea n. 5 delle attività della presa in carico**, determinata per un importo fino a **105,88 mln/euro**, comprensive di una quota fino a **42,00 mln/euro** per il finanziamento delle attività erogate a favore di pazienti fragili per la presa in carico, e fino a **63,88 mln/euro** per il finanziamento delle Misure istituite ex D.G.R n. X/116/2013;

**Macroarea n. 6 Emergenza Urgenza** determinata fino all'importo di **351,00 mln/euro** per le spese di funzionamento, le attività di emergenza urgenza/118 di competenza di AREU, il soccorso alpino, le funzioni connesse alle attività del CRCC, al trasporto organi, al trasporto di pazienti dializzati oltre ai costi di gestione per il servizio emergenza NUE 112 - Numero Unico Europeo;

**Macroarea n. 7 Obiettivi PSSR, Progetti P.S.N, Equiparazione Finanziaria**, determinata per un importo fino a **2.194,33 mln/euro**. Il valore comprende le risorse per dare attuazione agli obiettivi di PSSR e al potenziamento dell'assistenza territoriale (DM 77/2022).

Nell'ambito della macroarea viene ricompreso il co-finanziamento delle Risorse Aggiuntive Regionali.

**Macroarea n. 8 delle attività istituzionali delle ATS e delle ASST:** determinata in **1.211,32 mln/euro**, da destinare:

- fino a **1.036,32 mln/euro** alle attività dei Dipartimenti Veterinari, Prevenzione e altre attività territoriali (comprensivi della prosecuzione delle attività già avviate PIL, Laboratori malattie infettive e disinfezione arbovirus e per i costi legati a tamponi e vaccinazioni)
- fino a **175,00 mln/euro** per l'offerta del piano nazionale vaccini e altri costi legati all'area della profilassi delle malattie infettive/prevenzione;

**Macroarea n. 9 Ulteriori linee di attività**, rideterminato fino a **1.666,77 mln/euro**, da destinare:

per euro complessivi pari a **1.651,92 mln/euro** carico del FSR, di cui:

- fino a **817,50 mln/euro** per l'attribuzione di funzioni non tariffabili alle strutture erogatrici pubbliche e private così suddivise:
  - o fino a **702,00 mln/euro** per erogatori pubblici;
  - o fino a **115,50 mln/euro** per erogatori privati;
- fino a **599,00 mln/euro** quale stima per saldo di mobilità extra regionale, da trasferire agli erogatori del sistema, sulla base dell'effettiva produzione e coerentemente con la normativa di riferimento;
- fino a **45,42 mln/euro** ad un Fondo di riserva da destinare di cui:
  - o fino a **2,00 mln/euro**, alla realizzazione della Banca Gameti;
  - o fino a **0,90 mln/euro**, al finanziamento del Centro di riferimento regionale per la qualità dei servizi di medicina di laboratorio;
  - o fino a **14,60 mln/euro**, al finanziamento dei voucher sociosanitari (B1 e autismo);
  - o fino a **27,92 mln/euro** per la prosecuzione di progetti e attività già avviate negli esercizi precedenti e per il finanziamento di attività programmate i cui provvedimenti attuativi verranno assunti nel presente esercizio;
- fino a **50,00 mln/euro** per mobilità passiva interregionale e internazionale;
- fino a **140,00 mln/euro** destinati all'accantonamento per i rinnovi contrattuali di comparto, dirigenza, MMG/PLS;

e per euro complessivi pari a **14,85 mln** a carico delle risorse di PNRR, di cui:

- fino a **13,10 mln/euro** a carico delle risorse di PNRR per il potenziamento del Fascicolo Sanitario Elettronico (FSE) regionale di cui all'obiettivo di investimento M6C2I1.3.1.;
- fino a **1,75 mln/euro** per borse di studio aggiuntive in formazione di medicina generale di cui all'obiettivo di investimento M6C2I2.2.A;

Il finanziamento di parte corrente 2025 sarà assegnato ad ogni singolo Ente pubblico del Sistema Sanitario Regionale con atto del Direttore della Direzione Centrale Bilancio e Finanza in accordo con il Direttore Generale della D.G. Welfare e tenuto fermo, per tutti gli Enti, l'obiettivo dell'equilibrio economico finanziario sulla base delle risorse assegnate con provvedimento regionale.

Si ritiene di confermare, per quanto non previsto nel presente atto e per quel che risulta compatibile con il presente provvedimento, ciò che è stabilito nelle determinazioni in merito al finanziamento degli anni precedenti.