

ALLEGATO A

PROTOCOLLO DI INTESA TRA

la Regione Lombardia, con sede a Milano, _____ (di seguito "Regione"),
nella persona dell'Avv. Michele COLOSIMO, domiciliata presso la sede dell'Ente, nella sua qualità di
Dirigente della UO Tutela delle Entrate Tributarie Regionali
e

l'Automobile Club d'Italia, con sede in Roma, Via Marsala 8, 00185 Roma, codice fiscale
00493410583 e partita IVA 00907501001 (di seguito ACI), nella persona di, nella sua
qualità di in virtù dei poteri di cui all'art. 21 dello Statuto dell'ACI.

per l'utilizzo e la reciproca alimentazione, nelle more dell'approvazione della Legge di delega fiscale
e dei relativi decreti attuativi ed in via transitoria ai sensi dell'articolo 6 del DM 418/98, dei dati e
delle funzioni sussidiarie dell'archivio nazionale delle tasse automobilistiche, gestito da ACI in
attuazione dell'articolo 51 comm1 e 2bis del DL 124/2019 convertito nella legge 157/2019 e nel
rispetto della normativa di riferimento di seguito elencata;

Riferimenti normativi

- Articolo 17, Legge 449/97
- Decreto Ministeriale 25 novembre 1998, n. 418
- Articolo 5, trentaduesimo comma del DL 953/82, convertito con modificazioni nella L 53/83 e dall'articolo 53, comma 5 quater lettere a) e b), del DL 124/19 convertito con modificazioni dalla L 157/2019;
- Articolo 51 del D.L. 124/2019 convertito con modificazioni nella Legge 19 dicembre 2019, n. 157
- Legge Regionale 14 luglio 2003, n. 10;
- Lettera Agenzia delle Entrate alle Regioni, del 23 aprile 2020, prot. AGE.AGEDC001.REGISTRO UFFICIALE.0172280.23-04-2020-U
- Decreto del 28 settembre 2020 emanato dal Dipartimento delle Finanze del Ministero dell'Economia e delle Finanze di concerto con il Dipartimento per i trasporti, la navigazione, gli affari generali ed il personale del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, avente ad oggetto la gestione del Noleggio a Lungo Termine
- DGR 23 dicembre 2022, n. 7604
- la legge 27 dicembre 2019, n. 160, articolo 1, comma 402, che stabilisce che *"al fine di rendere più semplice, efficiente, sicura ed economica la notificazione con valore legale di atti, provvedimenti, avvisi e comunicazioni della pubblica amministrazione, con risparmio per la spesa pubblica e minori oneri per i cittadini, la Presidenza del Consiglio dei ministri, tramite la società di cui all'articolo 8, comma 2, del decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 febbraio 2019, n. 12, sviluppa una piattaforma digitale per le notifiche"* nonché l'art. 26 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni nella legge 11 settembre 2020, n. 120, che stabilisce le modalità di funzionamento della Piattaforma Notifiche Digitali (PND) e i decreti attuativi per il

funzionamento della PND e i relativi costi di cui, rispettivamente, ai Decreti del Ministro per la Trasformazione Digitale presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri dell'8 febbraio 2022, n. 58 e del 30 maggio 2022;

Premesso che:

- ACI è il titolare dell'Archivio Nazionale delle Tasse Automobilistiche (infra ANTA), precedentemente gestito dalla Sogei, il cui trasferimento è stato definito con nota del 23 aprile 2020, prot. AGE.AGEDC001.REGISTRO UFFICIALE.0172280.23-04-2020-U dall'Agenzia delle Entrate, quale effetto dell'entrata in vigore dei commi 1 e 2bis dell'articolo 51 del richiamato DL 124/2019, convertito, con modificazioni, nella legge n. 157/2019;
- che in attuazione dell'art. 51 L. 157/2019 il Ministero delle Finanze, le regioni e le province autonome devono fornire al Sistema Informativo del PRA i dati dell'archivio delle tasse automobilistiche e le regole applicative di funzionamento, pertanto ANTA costituisce la somma logica dei dati e delle regole che l'Agenzia delle Entrate, le Regioni e le Province Autonome utilizzano per la gestione del tributo e sviluppa, altresì, ogni funzione amministrativa e tecnologica utile all'aggiornamento della base dei dati ed alla riconciliazione delle posizioni tributarie tra gli archivi regionali, ove esistenti, in quanto archivio strutturalmente sovraordinato;
- ANTA è integrato con la piattaforma PagoPA, la Piattaforma Nazionale Notifiche, implementate da PagoPA SPA, PagoBollo e le procedure di gestione della tassa automobilistica corrisposta dai titolari di veicoli acquisiti in Noleggio Lungo Termine di cui al citato DM 28 09 2020;
- ai sensi del comma 5 del DM 418/98 i dati degli archivi regionali (ove implementati) e di ANTA sono utilizzati direttamente dal Ministero delle Finanze e dalle Regioni a Statuto Ordinario;
- ANTA costituisce il ruolo tributario per effetto del combinato disposto dell'articolo 5 comma trentaduesimo della legge 53/83 e dell'articolo 5 della L 157/2019.
- con Sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, n. 2201 del 25 marzo 2022, il Consiglio di Stato ha espresso censure circa l'affidamento ad ACI dei servizi di assistenza e di quelli non riconducibili alla competenza provvedimentale tipica dell'ente pubblico;
- in ottemperanza alla citata sentenza, la Regione Lombardia con DGR 23 dicembre 2022 n. 7604 ha liberalizzato i servizi di assistenza e consulenza in materia a favore degli Studi di Consulenza pratiche automobilistiche autorizzati ai sensi della L 264/1991;
- in ottemperanza alla già menzionata sentenza del Consiglio di Stato, la Regione Lombardia ha avviato, a partire dal 1° luglio 2023, l'internalizzazione del servizio di assistenza telefonica e via mail assicurato, nel precedente accordo, in un quadro unitario di cooperazione dall'Automobile Club Italia;
- è attualmente in discussione in Parlamento la Legge Delega per la riforma fiscale che riguarda anche i tributi regionali, fra i quali rientra la tassa automobilistica. La delega al Governo dovrebbe prevedere una revisione della tassa auto, in una logica di semplificazione, sia relativamente al presupposto impositivo sia delle scadenze di pagamento nonché all'individuazione della base imponibile in linea con le esperienze dei Paesi aderenti alla UE;
- l'esigenza primaria di ACI è la tenuta ed il costante aggiornamento della base dati e delle regole di gestione dell'Archivio Nazionale delle Tasse Automobilistiche e della corretta gestione dell'IPT per conto delle Province e delle Città Metropolitane sulla base delle

risultanze del Pubblico Registro Automobilistico e dei pubblici registri in materia di tributi gravanti sui veicoli;

- le esigenze fondamentali della Regione Lombardia sono:
 - la gestione del “Bollo Auto”, che ha come archivio di riferimento l’Archivio Nazionale delle Tasse Automobilistiche ed in particolare il dato presente sull’archivio del PRA e sul sistema Informativo del PRA per l’individuazione del soggetto attivo e passivo di imposta e del rapporto giuridico tra soggetto e veicolo che ne sta alla base (titolarità);
 - l’attività di riscossione della tassa automobilistica compresa quella dovuta dai possessori dei veicoli in noleggio lungo termine ed in leasing e dall’aggiornamento della banca dati relativi agli stessi dal quale dipendono anche la corretta imputazione ed il calcolo dell’imposta provinciale di trascrizione con particolare riguardo ai riflessi relativi all’abuso di diritto di cui all’art. 10-bis della legge 212/2000, Statuto del Contribuente, rispetto alle potenziali elusioni fiscali il cui recupero potrebbe ampliare la base imponibile regionale della tassa auto;
 - la riscossione mediante il complesso meccanismo della domiciliazione bancaria che semplifica l’adempimento fiscale per i cittadini ma necessita di fare affidamento al PRA in quanto banca dati certificata e aggiornata sulla base di procedure formali ed opponibili a terzi;
 - l’integrazione dei processi di recupero della tassa automobilistica (affidata ai soggetti autorizzati dalla legge) e dell’imposta provinciale di trascrizione a favore delle province e della città metropolitana di Milano;
 - l’accesso e l’aggiornamento della banca dati nazionale per la gestione delle esenzioni e sospensioni e per le attività di rimborso e recupero della tassa automobilistica che necessitano sempre della vista nazionale che consente di conoscere i passaggi di competenza di un veicolo da un’amministrazione ad un’altra;
- l’interesse comune di ACI e delle Regioni/Province Autonome è rappresentato dalla gestione della fiscalità dei veicoli (intesa come IPT e Bollo Auto) che hanno come base di riferimento il PRA e l’Archivio Nazionale delle Tasse Automobilistiche che svolge il necessario ed indispensabile ruolo di “smistatore e collocatore” dei dati riferiti alle singole posizioni tributarie tra i soggetti attivi e passivi di imposta;
- Regione Lombardia, come le altre regioni e province autonome nonché il MEF per il parco veicolare di rispettiva competenza, è vincolata alla riscossione della tassa automobilistica attraverso l’infrastruttura tecnologica di cui all’art. 5 del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, Nodo dei Pagamenti-SPC, mediante la piattaforma pagoPA e la sua estensione funzionale dedicata alle Tasse Automobilistiche denominata pagoBollo (come da determina Conferenza Unificata del 21 giugno 2018) per il quale ANTA assolve una funzione indispensabile e necessaria;

Tanto premesso

Art.1 – Oggetto dell’accordo di cooperazione

Regione Lombardia, nelle more dell’approvazione della Legge di delega fiscale e dei relativi decreti attuativi, fino al 31 dicembre 2023 si avvarrà dei dati e delle funzioni di ANTA per la gestione della tassa automobilistica regionale e per il supporto alle Province ed alla Città Metropolitana di Milano per il recupero dell’IPT a seguito di Intesa con i medesimi enti;

Con le regole applicative definite dalla Regione Lombardia e già sussunte in ANTA sulla porzione del parco veicolare di competenza, saranno messe a disposizione di Regione Lombardia le funzioni

informatiche di calcolo della tassa automobilistica per la riscossione a termini di legge, i dati sul Noleggio Lungo Termine e quelli relativi alla migrazione di veicoli tra soggetti attivi di imposta al fine della corretta gestione delle sospensioni ed esenzioni, dei rimborsi e dei recuperi, degli esiti del controllo di merito ed ogni altro dato utile alla gestione del tributo.

Regione Lombardia aderisce alla Piattaforma per la notificazione degli atti della pubblica amministrazione di cui all'art. 26 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76. Il gestore di ANTA assicura, sia quale partner tecnologico di PagoPA S.p.A. gestore della Piattaforma Notifiche Digitali (PND) sia della società informatica regionale ARIA S.p.A. gli esiti relativi all'individuazione dei soggetti eligibili alla notificazione degli atti in quanto inadempienti all'assolvimento degli obblighi tributari in materia di tassa auto. Il trasferimento dei dati ad ANTA dovrà essere replicato, in termini di conservazione dei recapiti, presso la PND ai sensi dell'art. 26, commi 5, 6 e 7, del D.L. n. 76/2020.

Art.2 – Assistenza attraverso la rete organizzativa degli enti pubblici

ACI, in qualità di gestore dell'Archivio Nazionale delle Tasse Automobilistiche e di tenutario del Pubblico Registro Automobilistico, e Regione Lombardia, al fine di garantire il corretto utilizzo della relativa base dati e il costante aggiornamento della stessa, anche a supporto delle strutture private in possesso di autorizzazione rilasciata, ai sensi della legge 264/91, dalle amministrazioni provinciali per l'espletamento delle attività di assistenza e consulenza come da DGR n. 7604/2022, nonché i servizi di assistenza direttamente attivati dalla Regione anche tramite il proprio call center e i propri uffici territoriali e in reciproca cooperazione con le strutture organizzative dei due enti pubblici presenti sul territorio nazionale e regionale, assicurano la definizione dei procedimenti amministrativi conseguenti alla presentazione delle istanze e memorie da parte dei contribuenti, avvalendosi, laddove possibile, di procedure automatizzate definite e implementate direttamente tramite ANTA.

Art. 3 – Affiancamento Call Center Lombardia

ACI, al fine di garantire il buon esito dell'internalizzazione del servizio di assistenza da parte di Regione Lombardia attraverso call center di cui in premessa assicura fino al 30 settembre 2023, l'affiancamento operativo procedurale e giuridico degli operatori individuati da Regione Lombardia, anche attraverso l'organizzazione di corsi di formazione.

ACI mette altresì a disposizione di Regione Lombardia le funzioni automatizzate di assistenza implementate sull'archivio nazionale delle tasse automobilistiche ed in particolare:

- Web form per presentazione delle richieste di assistenza
- Agente virtuale conversazionale (AVC)
- Procedure RPA

Art. 4 Domiciliazione bancaria

Nell'ambito delle politiche di semplificazione e di riduzione della pressione fiscale, Regione Lombardia si avvale dei dati dell'Archivio Nazionale delle Tasse Automobilistiche per la gestione diretta del processo di riscossione della tassa auto mediante domiciliazione bancaria, garantendo altresì ad ACI l'aggiornamento dei dati sulla base della posizione sostanziale accertata in fase di autorizzazione ed addebito.

Art. 5 – Durata dell'accordo di cooperazione

L'accordo di cooperazione ha durata semestrale e decorre dal 1° luglio e ha termine il 31 dicembre 2023.

Le parti si riservano di rinnovare il presente accordo in relazione all'iter parlamentare della legge delega per la riforma fiscale comprensiva dei tributi regionali di cui è parte la tassa automobilistica qualora non sia ancora stata resa attuativa.

Art. 6 – Trasferimento di risorse per il funzionamento e le attività di interesse comune fondate su ANTA

Per il funzionamento e le attività di interesse comune fondate su ANTA, come anche previsto dall'articolo 5 comma 5 del DM 418/98, è previsto un trasferimento di risorse a favore di ACI calcolato sulla base del circolante rilevato dal documento pubblicato da ACI sul proprio sito denominato "Autoritratto" <https://opv.aci.it/WEBDMCircolante/>, alla data del 31 dicembre 2022, per 8.313.478 veicoli ed un valore unitario di 0,346 centesimi di euro, pari ad un importo complessivo di €2.876.463,39 per la durata del presente Protocollo d'Intesa.

Art. 7 – Obblighi in materia di protezione dei dati

Titolare del trattamento dei dati contenuti nell'archivio Nazionale della tassa automobilistica è l'ACI, titolare del trattamento dei dati contenuti nell'archivio regionale è la Regione Lombardia.

ACI e Regione Lombardia sono rispettivamente "Responsabile esterno del trattamento dei dati personali" ai sensi dell'art. 28 del Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio (Regolamento generale sulla protezione dei dati) e per l'Archivio Nazionale delle tasse automobilistiche.

I trattamenti da parte del Responsabile esterno sono disciplinati nell'apposito allegato C del disciplinare, che costituisce parte sostanziale ed integrante del presente Accordo di cooperazione.

Art. 8 – Tavolo Tecnico Aci/Regione

Entro 15 giorni dall'entrata in vigore del presente accordo è costituito il tavolo tecnico.

Il Tavolo Tecnico è composto da 4 rappresentanti, due nominati da Regione Lombardia e due nominati da ACI.

Il tavolo tecnico definisce il piano operativo di gestione della tassa automobilistica e si riunisce la prima volta entro il termine di 30 giorni dalla sottoscrizione del presente accordo e le volte successive su richiesta di una delle due parti.

Art. 9 – Modifiche normative

Nel caso in cui norme primarie o secondarie, apportino modifiche alla gestione degli archivi delle tasse automobilistiche, al regime tariffario, ai regimi agevolativi e speciali, alla disciplina giuridica, contabile, amministrativa, al contenzioso tributario, al sistema sanzionatorio tributario, al sistema delle scadenze di pagamento, alle situazioni contributive pregresse o in corso, relative alle tasse automobilistiche, le Parti, ognuna per le proprie attribuzioni, provvedono ad assicurare l'adeguamento dell'Archivio e di tutti gli applicativi e le procedure organizzative interessate.

Art. 10 – Integrazione processi di riscossione e controllo IPT

ACI e Regione cooperano per l'integrazione dei processi di recupero delle tasse automobilistiche e dell'IPT nel rispetto della normativa vigente, al fine di efficientare il servizio, individuare ulteriori sacche di evasione e contenere i costi per il recupero. Gli esiti saranno resi disponibili alle province e alla Città metropolitana di Milano mediante intesa ai sensi Statuto d'autonomia della Lombardia secondo le procedure della Legge Regionale Statutaria 30 agosto 2008, n. 1, anche in riferimento ai riflessi relativi all'abuso di diritto di cui all'art. 10-bis della legge 212/2000, Statuto del Contribuente, rispetto alle potenziali elusioni fiscali che potrebbero ampliare la base imponibile

Per la Regione Lombardia

Per l'Automobile Club d'Italia

Il Dirigente del

Il Presidente.....

Documento firmato digitalmente