

**SCHEMA DI ACCORDO TRA REGIONE LOMBARDIA E ANCI LOMBARDIA PER L'IMPLEMENTAZIONE DI UN PROGETTO DI SVILUPPO IN MATERIA DI GOVERNO DEL TERRITORIO – ANNUALITA' 2022-2023**

**TRA**

Regione Lombardia, con sede legale in Piazza Città di Lombardia, 1 - 20124 Milano, codice fiscale 80050050154, rappresentata da Roberto Laffi in qualità di Direttore Generale pro-tempore della Direzione Generale Territorio e Protezione Civile, autorizzato alla stipula del presente atto con DGR XI..... del .....

**E**

Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) - Lombardia, di seguito denominata ANCI, con sede in Milano, in via Rovello 2, P. IVA 04875270961 e C.F. 80160390151 rappresentata da Rinaldo Mario Redaelli in qualità di Segretario Generale

**PREMESSO CHE**

- ANAC, con deliberazione n. 21 del 18 gennaio 2017, ha chiarito che ANCI, a seguito del D.Lgs. 175/2016 e al pari di altre associazioni di Enti locali a qualsiasi fine costituite, si configura quale amministrazione pubblica aggiudicatrice, e può pertanto stipulare accordi di cooperazione ai sensi dell'art. 5, comma 6 del D.Lgs. 50/2016;
- l'art. 8 del D.Lgs. 28 agosto 1997, n. 281, demanda all'ANCI la rappresentanza generale degli interessi dei Comuni per le materie per le quali si richieda l'intervento della Conferenza Unificata di cui al medesimo decreto legislativo;
- ANCI, ai sensi del vigente Statuto è un'associazione senza scopo di lucro che costituisce il sistema della rappresentanza dei Comuni, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale ed è titolare, in quanto associazione maggiormente rappresentativa, della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli enti di derivazione comunale nei rapporti con il Governo, il Parlamento e tutte le istituzioni o gli Enti centrali o di rilievo nazionale. ANCI designa i rappresentanti delle Città metropolitane e dei Comuni italiani in seno alla Conferenza Stato-Città - Autonomie Locali e alla Conferenza Unificata, di cui al D.Lgs. n. 281/97 e s.m.i.;
- ANCI Lombardia partecipa all'attività dell'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) nei modi e nelle forme previste dallo statuto nazionale ed in particolare dall'art. 36 dello stesso che recita "L'Anci è articolata secondo un sistema di rappresentanza del territorio e sul territorio incentrata sull'Associazione Nazionale e sulle ANCI Regionali...";
- ai sensi dell'art. 2 della Legge Regionale n. 22/2009, istitutiva del Consiglio delle Autonomie Locali (CAL), ANCI Lombardia è individuata quale componente di diritto dello stesso e fa parte di Tavoli istituzionali regionali che definiscono le politiche regionali assumendo atti impegnativi nei confronti degli Enti Locali (es. patto di stabilità territoriale, ISV, Welfare etc.);
- ANCI Lombardia associa la quasi totalità dei Comuni presenti sul territorio regionale, è titolare della rappresentanza istituzionale dei Comuni suoi associati, delle Città metropolitane e degli altri enti di derivazione comunale nei rapporti con la Regione e promuove in modo diretto, anche in accordo con le Province, la Regione, lo Stato, l'Unione Europea e loro Enti e Organi operativi, anche attraverso la propria società strumentale, attività tra le altre di studio e ricerca, di servizio, di formazione, di assistenza e di consulenza a favore degli Enti associati;
- Con DGR n. XI/106/2018 è stato approvato il Protocollo d'Intesa tra Regione Lombardia e ANCI, sottoscritto il 18 ottobre 2018, finalizzato ad incrementare il rapporto di collaborazione tra i due enti in diversi settori, tra cui quello del governo del territorio e della semplificazione e che demanda

l'attuazione degli obiettivi elencati alla definizione di specifici accordi, con cui vengono stabiliti modalità organizzative e relativi aspetti finanziari;

- Con le DGR n. XI/838 del 19/11/2018, n. 1713 del 3/6/2019, n. 2875 del 24/2/2020 e n. 4400 del 10/3/2021 è stato implementato il piano delle attività riferite ai contenuti in tema di governo del territorio della DGR n. XI/106/2018, per le annualità 2018 - 2021.

#### **CONSIDERATO CHE**

- ANCI, nel quadro della collaborazione istituzionale con Regione Lombardia, ed in particolare sulle attività in tema di governo del territorio di cui alle sopracitate Deliberazioni, ha raggiunto gli obiettivi prefissati e ha sviluppato ulteriori strategie volte a supportare i Comuni negli adempimenti di recepimento delle novità normative nazionali e regionali;
- Regione Lombardia, da ultimo con Decreto n. 6326 del 12/5/2021, ha costantemente aggiornato la modulistica edilizia unificata e standardizzata e le relative specifiche di interoperabilità, in recepimento delle novità normative di settore;
- ANCI partecipa alle attività del Gruppo di Lavoro "Attuazione delle disposizioni in materia di opere o di costruzioni e relativa vigilanza in zona sismica", istituito con decreto del Direttore Generale n. 16221 del 25/11/2021;
- ANCI, in coordinamento con Regione Lombardia, ha già promosso attività (seminari e convegni) nell'interesse della comunicazione pubblica e dell'informazione delle parti sociali ed economiche;
- ANCI ha propri rappresentanti sia nel gruppo di monitoraggio nazionale del Regolamento Edilizio Tipo, costituito ai sensi dell'art. 3, comma 1 dell'Intesa Stato/Regioni (GU n.268/16), che nel gruppo nazionale "Agenda per la semplificazione 2015/2017";
- ANCI ha partecipato al processo di condivisione e revisione dei contenuti degli Indirizzi operativi regionali per la redazione dei Piani di Protezione Civile ai diversi livelli territoriali;
- ANCI ha collaborato con la Direzione, per il tramite di Polis, nell'ambito di attività di formazione e informazione in materia di Protezione Civile, dedicate a Sindaci e funzionari comunali. Inoltre, ANCI Lombardia partecipa con proprio rappresentante all'interno del comitato tecnico scientifico della Scuola Superiore di Protezione Civile;
- I risultati delle attività di collaborazione istituzionale finora promosse e di cooperazione sotto il profilo dei contenuti tecnico-amministrativi della modulistica edilizia, della pianificazione urbanistica, della sismica e della protezione civile, evidenziano la necessità di dare continuità alle attività realizzate ai sensi della DGR XI/838 e delle successive DGR 1713/2019, 2875/2020 e 4400/2021, implementando il supporto su ulteriori temi e argomenti emersi dagli esiti di tali attività, di dare avvio alla promozione della conoscenza dei redigenti Indirizzi operativi regionali per la redazione dei Piani di Protezione Civile ai diversi livelli territoriali nonché di diffondere la conoscenza e l'uso del sistema informativo Piani di Protezione Civile online "PPC online";
- ANCI, a seguito di manifestazione d'interesse rivolta agli uffici tecnici competenti dei Comuni lombardi, ha raccolto adesioni sufficienti a costituire un gruppo tecnico di lavoro rappresentativo dei diversi contesti urbani sia sotto il profilo demografico che quello territoriale per le seguenti attività di collaborazione e cooperazione declinate nel presente accordo con i seguenti obiettivi:
  - accompagnamento e supporto tecnico nelle attività di revisione della modulistica edilizia unificata e standardizzata;
  - realizzazione di azioni, rivolte agli enti locali, di informazione, accompagnamento, monitoraggio e revisione rispetto alle azioni di semplificazione in materia di sismica prodotta da Regione Lombardia.
  - realizzazione di azioni, rivolte agli Enti Locali, di informazione, accompagnamento, monitoraggio e revisione rispetto alle azioni di semplificazione in materia di Protezione Civile prodotte da Regione Lombardia.

- Per l'espletamento delle attività descritte nel presente accordo sono necessarie competenze specifiche e perfetta conoscenza dei sistemi comunali, che ANCI Lombardia è in grado di assicurare, anche attraverso l'operato della propria società strumentale (Ancilab) su cui esercita attività di direzione, coordinamento e controllo;
- Le parti presentano interesse comune e convergente e convenienza alla stipula del presente atto. In particolare, ANCI ha interesse a promuovere strumenti omogenei e unificati, nonché a garantire, anche mediante le attività del presente accordo, l'assolvimento dei propri impegni statutari e l'implementazione di soluzioni che possano essere utilmente poste a disposizione degli associati in materia di cooperazione intercomunale;
- Regione Lombardia ha interesse a garantire che la modulistica unificata e standardizzata approvata da Regione sia sempre armonizzata con le specifiche normative nazionali, regionali e di settore, anche in tema di sismica e che le nuove linee guida per l'aggiornamento dei Piani Comunali di Protezione Civile siano applicate correttamente da tutti i Comuni della Lombardia.
- Regione Lombardia intende promuovere la piattaforma "Procedimenti – ambito Edilizia" messa a punto nel 2021 per i Comuni non dotati di un proprio sistema digitale di presentazione e gestione delle pratiche edilizie, nonché il corretto utilizzo della nuova Piattaforma "P\_PC on line" per la predisposizione e condivisione dei Piani Comunali di Protezione Civile;
- Le parti stipulano il presente atto esclusivamente nell'interesse pubblico, attuando una cooperazione tesa a garantire che i servizi pubblici che esse sono tenute a svolgere siano prestati per conseguire gli obiettivi che hanno in comune;
- Regione Lombardia ed ANCI Lombardia rispondono ad obiettivi comuni di perseguimento dell'efficacia e dell'efficienza amministrativa in quanto fondanti della propria natura istituzionale;

#### **PRESO ATTO**

che sono soddisfatte tutte le condizioni di cui all'art. 5, comma 6 del D.Lgs. 50/2016

#### **SI CONVIENE E STIPULA QUANTO SEGUE**

##### **Art. 1 - PREMESSE**

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto.

##### **Art. 2 - OGGETTO DELL'ACCORDO E IMPEGNI RECIPROCI**

###### **a. Obiettivi**

Regione Lombardia e ANCI Lombardia si impegnano a collaborare nella realizzazione di un progetto finalizzato a realizzare attività di sviluppo e implementazione delle azioni di semplificazione in materia di governo del territorio e pianificazione di Protezione Civile, articolate nelle tre tematiche descritte al successivo punto b.

###### **b. Attività e prodotti**

###### **TEMATICA 1 - MODULISTICA EDILIZIA UNIFICATA**

Regione Lombardia, con Decreto 6326 del 15/5/2021, ha approvato l'ultimo aggiornamento della modulistica edilizia unificata e standardizzata e delle relative specifiche di interoperabilità, in recepimento delle novità normative di settore.

Nel corso del 2020-2021 - nell'ambito del precedente Accordo di collaborazione tra Regione e ANCI LOMBARDIA - è stato rinnovato lo staff di esperti per supportare Regione Lombardia nell'aggiornamento della modulistica edilizia unificata, sono state fatte le verifiche operative sulla corretta applicazione della modulistica, è stata rafforzata la piattaforma digitale "Edilcomune" per supportare le community aperte.

Sono state promosse attività informative e formative di accompagnamento (seminari e incontri tematici) agli EELL e, infine, è stata supportata la revisione del quadro normativo sia di scala regionale che nazionale.

A seguito dell'attivazione sulla piattaforma "Procedimenti" del nuovo "Servizio per la gestione telematica delle pratiche edilizie" e in previsione di nuove disposizioni normative nazionali e regionali, risulta ora necessario proseguire nelle attività in collaborazione, prevedendo nello specifico:

- promozione rivolta agli EELL del nuovo "Servizio per la gestione telematica delle pratiche edilizie" sulla piattaforma "Procedimenti" e monitoraggio della relativa adesione;
- promozione di Webinar organizzati da Regione Lombardia e destinati ai Comuni per l'adesione al nuovo Servizio;
- raccolta e analisi delle proposte di miglioramento suggerite dagli EELL che utilizzano il nuovo Servizio;
- rinnovo dello staff di esperti ANCI Lombardia (con un minimo di due componenti) per supportare Regione Lombardia nelle attività di aggiornamento dei contenuti tecnico-procedurali della Modulistica edilizia unificata, sia a scala regionale che nazionale;
- partecipazione al Gruppo di lavoro "Modulistica edilizia, integrata con la modulistica sismica" (DDUO 4386/2022);
- supporto normativo e procedurale a Regione Lombardia per rispondere ai quesiti inviati alla casella email istituzionale [modulistica\\_edilizia@regione.lombardia.it](mailto:modulistica_edilizia@regione.lombardia.it) ;
- verifiche operative sulla corretta applicazione della modulistica edilizia unificata approvata da Regione Lombardia ed eventuali proposte di revisione dei contenuti, quale attività di supporto finalizzata all'elaborazione di eventuali aggiornamenti, adeguamenti e implementazioni.
- continuità operativa nella gestione dei servizi della piattaforma "Edilcomune" a supporto delle community di progetto aperte ai contributi tecnico amministrativi.

## **TEMATICA 2 - SISMICA**

Regione Lombardia, con l.r. 16 ottobre 2015, n. 33, e D.G.R. n. XI/5001 del 30/03/2016 e n. XI/4317 del 15/02/2021, ha definito le funzioni, i contenuti e le modalità con cui i Comuni sono tenuti a procedere negli ambiti normativi in materia sismica.

A tale fine, per garantire al meglio lo svolgimento di tali attività, sono previste le seguenti iniziative:

- Attività di informazione e formazione, con promozione di uno sportello rivolto ai Comuni caratterizzato da attività informative e formative di accompagnamento, attraverso un sistema articolato di webinar/seminari e incontri tematici con i referenti tecnici dei Comuni;
- Gestione e implementazione di una sezione dedicata alla sismica nell'ambito della piattaforma EDILCOMUNE, quale strumento di confronto continuo con gli Uffici Tecnici Comunali;
- Supporto tecnico da parte di esperti in materia per l'aggiornamento della modulistica sismica, con particolare riferimento alla specificità della normativa lombarda, e per il monitoraggio della corretta applicazione della stessa da parte degli Enti Locali;
- Consolidamento e integrazione della Task-Force di esperti sul tema della sismica, per affrontare in modo più efficace le tematiche relative agli aspetti tecnici disciplinari e a quelli normativo/procedurali.

## **TEMATICA 3 – PIANIFICAZIONE DI PROTEZIONE CIVILE**

Regione Lombardia ha introdotto, con la legge regionale n. 27 del 29 dicembre 2021, rilevanti novità nel quadro dispositivo e pianificatorio della Protezione Civile; tale quadro incide profondamente sull'azione degli Enti Locali, che si trovano a operare in un contesto non sempre organico e funzionale. A fronte di questa situazione, è necessaria un'azione di accompagnamento agli Enti Locali, in particolare diretta ai Comuni,

funzionale a chiarire gli aspetti critici e a monitorare il progressivo adeguamento della pianificazione di scala comunale/metropolitana/provinciale ai dispositivi regionali, oltre che supportare i Comuni nell'utilizzo delle risorse messe a disposizione con specifici bandi regionali. Le attività previste sono:

- **Attività di sportello Bando:** l'attività è finalizzata alla promozione di uno sportello rivolto ai Comuni per supportarli nell'attuazione del Bando relativo all'aggiornamento dei Piani di Protezione Civile Comunali e nella conoscenza degli Indirizzi operativi regionali per la redazione dei Piani di Protezione Civile ai diversi livelli territoriali. Tale attività sarà sviluppata all'interno di una sezione dedicata del Portale Edilcomune, (<https://www.edilcomune.it/>), che prevede l'organizzazione di webinar/seminari tematici con i referenti tecnici dei Comuni, l'utilizzo di un forum on-line e la predisposizione di FAQ.
- **Formazione di una Task-Force,** formata da personale tecnico dedicato, che avrà il compito di supportare i Comuni che parteciperanno al Bando per l'aggiornamento dei Piani di Protezione Civile, nonché i funzionari regionali, per tutta la durata del bando, fino alla conclusione della relativa istruttoria.

### Art. 3 - DURATA DELL'ACCORDO

Il presente accordo decorre dalla data di sottoscrizione e ha durata biennale, fino al 31 dicembre 2023; potrà essere rinnovato, integrato o prorogato d'intesa tra le parti.

### Art. 4 – ENTITÀ DELLE SPESE A SOSTEGNO DELLE ATTIVITA'

Regione Lombardia s'impegna a riconoscere ad Anci Lombardia l'importo complessivo massimo di € 227.000,00 (Euro duecentoventisettemila/00) a titolo di contributo all'Associazione per le spese sostenute per lo svolgimento delle attività descritte all'art. 2 del presente accordo, con la seguente ripartizione:

TEMATICA	CONTRIBUTO	ANNO 2022	ANNO 2023	CAPITOLO
1 - MODULISTICA EDILIZIA UNIFICATA	€ 70.000,00	€ 35.000,00	€ 35.000,00	8.01.104.8030
2 - SISMICA	€ 72.000,00	€ 36.000,00	€ 36.000,00	11.02.104.12852
3 - PIANIFICAZIONE DI PROTEZIONE CIVILE	€ 85.000,00	€ 42.500,00	€ 42.500,00	11.01.104.12007

L'erogazione del contributo avverrà in tre soluzioni:

- il 50% dell'importo all'avvio delle attività, a fronte della consegna a Regione di un "Programma di attività", condiviso tra le Parti e articolato per singola tematica, corredato dal relativo cronoprogramma di massima, con esplicitazione dei prodotti previsti nelle diverse fasi attuative, nonché degli importi definiti per singola tematica;
- il 30% allo stato avanzamento lavori relativo alla annualità 2022, da consegnare a Regione entro il 31.01.2023, comprensivo di idonea documentazione che attesti, per ciascuna tematica, le attività realizzate, i risultati parziali raggiunti, gli elaborati documentali prodotti e la relativa evidenziazione delle spese sostenute;
- il restante 20% alla rendicontazione finale delle attività svolte e delle relative spese sostenute, da consegnare a Regione entro e non oltre il 31.12.2023.

Eventuali economie attinenti alle singole tematiche di cui all'art. 2 potranno essere utilizzate all'interno delle altre tematiche previste nell'Accordo in essere, previa intesa tra le parti.

Il pagamento avverrà mediante ordine di bonifico, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010, del D.Lgs. 15.11.2012 n. 218 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge.

ANCI Lombardia, entro la data di scadenza dell'accordo, si impegna ad inviare idonea documentazione attestante le attività svolte e le spese sostenute.

#### **Art. 5 - RESPONSABILITÀ DI PROGETTO**

Regione Lombardia e Anci Lombardia nominano, ciascuno per le attività proprie, un responsabile del progetto con compiti di coordinamento e direzione operativa delle risorse impegnate per ciascuna delle tematiche individuate.

#### **Art. 6 - COPERTURE ASSICURATIVE**

Resta inteso che le coperture assicurative per gli infortuni, le responsabilità civili verso terzi e gli eventuali rischi professionali rimarranno a carico di ANCI Lombardia.

#### **Art. 7 – RISERVATEZZA E PRIVACY**

Alle parti è fatto divieto di divulgare notizie e documenti di cui abbia avuto conoscenza o possesso a seguito dell'espletamento delle attività oggetto del presente incarico.

Le parti concordano che ciascuna è titolare autonomo dei dati personali che dovessero essere scambiati o acquisiti in occasione della stipula ed esecuzione del presente accordo e saranno trattati dalle stesse per l'esecuzione di quanto stabilito nel presente documento, per la durata dello stesso e nel completo rispetto dei principi e delle norme contenute nel Regolamento Europeo 679/2016 ("GDPR"), del D.Lgs. 196/2003 e della normativa vigente (DL 8 ottobre 2021, n. 139, convertito con L. 3 dicembre 2021, n. 205).

#### **Art. 8 – RECESSO**

È consentito alle parti di recedere anticipatamente dal presente accordo, con un preavviso di 30 giorni. In tal caso Regione Lombardia potrà riconoscere un contributo pari solo ai costi sostenuti per le attività già svolte al momento in cui viene comunicato l'atto di recesso e potrà, qualora necessario, richiedere ad ANCI Lombardia la restituzione di parte del contributo già erogato e non utilizzato/rendicontato.

#### **Art. 9 - FORO COMPETENTE**

Le parti contraenti s'impegnano a concordare, in uno spirito di reciproca collaborazione, eventuali procedure e adempimenti non specificati nel presente accordo, ma necessari per un ottimale conseguimento dei suoi obiettivi, e a risolvere, con il medesimo atteggiamento, eventuali controversie che dovessero insorgere nel corso del rapporto. In ogni modo, per qualsiasi controversia che dovesse insorgere tra le parti in relazione all'interpretazione, all'esecuzione e/o alla validità del presente accordo, il foro competente esclusivo è quello di Milano.

Regione Lombardia  
Il Direttore Generale della DG Territorio e Protezione Civile  
Roberto Laffi

ANCI Lombardia  
Il Segretario Generale  
Rinaldo Mario Redaelli