

**SCHEMA DI ACCORDO TRA REGIONE LOMBARDIA E ANCI LOMBARDIA PER UN PROGETTO DI SVILUPPO IN
MATERIA DI GOVERNO DEL TERRITORIO – ANNUALITA' 2024-2026**

TRA

Regione Lombardia, con sede legale in Piazza Città di Lombardia, 1 - 20124 Milano, codice fiscale 80050050154, rappresentata da in qualità di Direttore Generale pro-tempore della Direzione Generale Territorio e Sistemi Verdi, autorizzato alla stipula del presente atto con DGR XII/..... del

E

Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) - Lombardia, di seguito denominata ANCI, con sede in Milano, in via Rovello 2, P. IVA 04875270961 e C.F. 80160390151 rappresentata da in qualità di Segretario Generale

PREMESSO CHE

- ANAC, con deliberazione n. 21 del 18 gennaio 2017, ha chiarito che ANCI, a seguito del D.lgs. 175/2016 e al pari di altre associazioni di Enti locali a qualsiasi fine costituite, si configura quale amministrazione pubblica aggiudicatrice, e può pertanto, in qualità di stazione appaltante, stipulare accordi di cooperazione ai sensi dell'art. 7, comma 4 del D.lgs. 31/03/2023 n. 36;
- l'art. 8 del D.lgs. 28 agosto 1997, n. 281, demanda all'ANCI la rappresentanza generale degli interessi dei Comuni per le materie per le quali si richieda l'intervento della Conferenza Unificata di cui al medesimo decreto legislativo;
- ANCI, ai sensi del vigente Statuto, è un'associazione senza scopo di lucro che costituisce il sistema della rappresentanza dei Comuni, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale ed è titolare, in quanto associazione maggiormente rappresentativa, della rappresentanza istituzionale dei Comuni, delle Città metropolitane e degli enti di derivazione comunale nei rapporti con il Governo, il Parlamento e tutte le istituzioni o gli Enti centrali o di rilievo nazionale. ANCI designa i rappresentanti delle Città metropolitane e dei Comuni italiani in seno alla Conferenza Stato-Città - Autonomie Locali e alla Conferenza Unificata, di cui al D.lgs. n. 281/97 e s.m.i.;
- ANCI Lombardia partecipa all'attività dell'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) nei modi e nelle forme previste dallo statuto nazionale ed in particolare dall'art. 36 dello stesso che recita "L'Anci è articolata secondo un sistema di rappresentanza del territorio e sul territorio incentrata sull'Associazione Nazionale e sulle ANCI Regionali...";
- ai sensi dell'art. 2 della Legge Regionale n. 22/2009, istitutiva del Consiglio delle Autonomie Locali (CAL), ANCI Lombardia è individuata quale componente di diritto dello stesso e fa parte di Tavoli istituzionali regionali che definiscono le politiche regionali assumendo atti impegnativi nei confronti degli Enti Locali (es. patto di stabilità territoriale, ISV, Welfare etc.);
- ANCI Lombardia associa la quasi totalità dei Comuni presenti sul territorio regionale, è titolare della rappresentanza istituzionale dei Comuni suoi associati, delle Città metropolitane e degli altri enti di derivazione comunale nei rapporti con la Regione e promuove in modo diretto, anche in accordo con le Province, la Regione, lo Stato, l'Unione Europea e loro Enti e Organi operativi, anche attraverso la propria società strumentale, attività tra le altre di studio e ricerca, di servizio, di formazione, di assistenza e di consulenza a favore degli Enti associati;

- con DGR n. XII/247 dell'08/05/2023 è stato approvato il Protocollo d'Intesa tra Regione Lombardia e ANCI, sottoscritto il 15 maggio 2023, finalizzato ad incrementare il rapporto di collaborazione tra i due enti in diversi settori, tra cui quello del governo del territorio e della semplificazione e che demanda l'attuazione degli obiettivi elencati alla definizione di specifici accordi, con cui vengono stabiliti modalità organizzative e relativi aspetti finanziari;
- con le DGR n. XI/838 del 19/11/2018, n. XI/1713 del 3/6/2019, n. XI/2875 del 24/2/2020, n. XI/4400 del 10/3/2021 e n. XI/6461 del 31/05/2022 è stato implementato il piano delle attività riferite ai contenuti in tema di governo del territorio della DGR n. XI/106/2018, per le annualità 2018 - 2023

CONSIDERATO CHE

- ANCI, nel quadro della collaborazione istituzionale con Regione Lombardia, ed in particolare sulle attività in tema di modulistica edilizia unificata, sismica e governo del territorio di cui alle sopracitate Deliberazioni, ha raggiunto gli obiettivi prefissati e ha sviluppato ulteriori strategie volte a supportare i Comuni negli adempimenti di recepimento delle novità normative nazionali e regionali;
- Regione Lombardia, da ultimo con Decreto n. 17143 del 03/11/2023, ha costantemente aggiornato la modulistica edilizia unificata e standardizzata e le relative specifiche di interoperabilità, in recepimento delle novità normative di settore;
- ANCI partecipa alle attività dei Gruppi di Lavoro:
 - "Attuazione delle disposizioni in materia di opere o di costruzioni e relativa vigilanza in zona sismica", ricostituito con decreto del Direttore Generale n. 14673 del 29/09/2023
 - "Modulistica edilizia, integrata con la modulistica sismica – anno 2023" istituito con decreto del Direttore Generale n. 14246 del 25/09/2023;
- ANCI, in coordinamento con Regione Lombardia, ha già promosso attività (webinar, seminari e convegni) nell'interesse della comunicazione pubblica e dell'informazione delle parti sociali ed economiche;
- ANCI ha propri rappresentanti sia nel gruppo di monitoraggio nazionale del Regolamento Edilizio Tipo, costituito ai sensi dell'art. 3, comma 1 dell'Intesa Stato/Regioni (GU n. 268/2016), che nel gruppo nazionale "Agenda per la semplificazione 2015/2017";
- i risultati delle attività di collaborazione istituzionale finora promosse e di cooperazione sotto il profilo dei contenuti tecnico-amministrativi della modulistica edilizia, della pianificazione urbanistica e della sismica, evidenziano la necessità di dare continuità alle attività realizzate ai sensi della DGR 838/2018 e delle successive DGR 1713/2019, 2875/2020, 4400/2021 e 6461/2022, implementando il supporto su ulteriori temi e argomenti emersi dagli esiti di tali attività;
- ANCI, a seguito di manifestazione d'interesse rivolta agli uffici tecnici competenti dei Comuni lombardi, ha raccolto adesioni sufficienti a costituire un gruppo tecnico di lavoro rappresentativo dei diversi contesti urbani sia sotto il profilo demografico che quello territoriale per le seguenti attività di collaborazione e cooperazione declinate nel presente accordo con i seguenti obiettivi:
 - accompagnamento e supporto tecnico nelle attività di revisione della modulistica edilizia unificata e standardizzata;
 - realizzazione di azioni, rivolte agli enti locali, di informazione, accompagnamento, monitoraggio e revisione rispetto alle azioni di semplificazione in materia di sismica prodotta da Regione Lombardia;
 - accompagnamento e supporto tecnico nelle attività di revisione della normativa regionale e nazionale sui temi del governo del territorio e della rigenerazione urbana;
- per l'espletamento delle attività descritte nel presente accordo sono necessarie competenze specifiche e perfetta conoscenza dei sistemi comunali, che ANCI Lombardia è in grado di assicurare, anche attraverso l'operato della propria società strumentale (Ancilab) su cui esercita attività di direzione, coordinamento e controllo;

- le parti presentano interesse comune e convergente e convenienza alla stipula del presente atto. In particolare, ANCI ha interesse a promuovere strumenti omogenei e unificati, nonché a garantire, anche mediante le attività del presente accordo, l'assolvimento dei propri impegni statutari e l'implementazione di soluzioni che possano essere utilmente poste a disposizione degli associati in materia di cooperazione intercomunale;
- Regione Lombardia ha interesse a garantire che la modulistica unificata e standardizzata approvata da Regione sia sempre armonizzata con le specifiche normative nazionali, regionali e di settore, anche in tema di sismica;
- Regione Lombardia intende promuovere la piattaforma "Procedimenti – ambito Edilizia" messa a punto nel 2021 per i Comuni non dotati di un proprio sistema digitale di presentazione e gestione delle pratiche edilizie, nonché incoraggiare tutti i Comuni lombardi che collaborano con software house all'attivazione dell'interoperabilità attraverso la Piattaforma Bandi e Servizi (BeS);
- le parti stipulano il presente atto esclusivamente nell'interesse pubblico, attuando una cooperazione tesa a garantire che i servizi pubblici che esse sono tenute a svolgere siano prestati per conseguire gli obiettivi che hanno in comune;
- Regione Lombardia ed ANCI Lombardia rispondono ad obiettivi comuni di perseguimento dell'efficacia e dell'efficienza amministrativa in quanto fondanti la loro natura istituzionale;

PRESO ATTO

che sono soddisfatte tutte le condizioni di cui all'art. 7, comma 4 del D.Lgs. 36/2023

SI CONVIENE E STIPULA QUANTO SEGUE

Art. 1 - PREMESSE

Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto.

Art. 2 - OGGETTO DELL'ACCORDO E IMPEGNI RECIPROCI

A. Obiettivi

Regione Lombardia e ANCI Lombardia si impegnano a collaborare nella realizzazione di un progetto finalizzato a realizzare attività di sviluppo e implementazione delle azioni di semplificazione in materia di modulistica edilizia, sismica e governo del territorio, articolate nelle tre tematiche descritte al successivo punto B, che sono passibili di rimodulazione nel corso delle annualità per maturate esigenze di Regione Lombardia o di ANCI Lombardia.

B. Attività e prodotti

TEMATICA 1 - MODULISTICA EDILIZIA UNIFICATA

Regione Lombardia, con d.d.u.o. n. 17143 del 03/11/2023, ha approvato l'ultimo aggiornamento della modulistica edilizia unificata e standardizzata e delle relative specifiche di interoperabilità, in recepimento delle novità normative di settore.

Nel corso del 2022-2023 - nell'ambito del precedente Accordo di collaborazione tra Regione e ANCI LOMBARDIA - è stato rinnovato lo staff di esperti per supportare Regione Lombardia nell'aggiornamento della modulistica edilizia unificata, sono state fatte le verifiche operative sulla corretta applicazione della modulistica, è stata rafforzata la piattaforma digitale "Edilcomune" per supportare le community aperte. Sono state promosse attività informative e formative di accompagnamento agli EELL (seminari e incontri tematici) e, infine, è stata supportata la revisione del quadro normativo sia di scala regionale che nazionale. A seguito dell'attivazione sulla piattaforma "Procedimenti" del nuovo "Servizio per la gestione telematica delle pratiche edilizie" e in previsione di nuove disposizioni normative nazionali e regionali, risulta ora necessario proseguire nelle attività in collaborazione, prevedendo nello specifico:

- promozione rivolta agli EELL del servizio per la gestione telematica delle pratiche edilizie sulla piattaforma "Procedimenti" e dell'attivazione del canale interoperabile sulla piattaforma Bandi e Servizi (BeS);

- promozione di Webinar organizzati da Regione Lombardia e destinati ai Comuni per l'adesione al nuovo Servizio (almeno due eventi all'anno);
- raccolta e analisi delle proposte di miglioramento suggerite dagli EELL che utilizzano il nuovo Servizio;
- approfondimento sul tema della compilazione integrata della modulistica edilizia sulla base delle banche-dati regionali, finalizzata allo snellimento degli oneri in capo ai Comuni;
- rinnovo dello staff di esperti ANCI Lombardia (con un minimo di due componenti) per supportare Regione Lombardia nelle attività di aggiornamento dei contenuti tecnico-procedurali della Modulistica edilizia unificata, sia a scala regionale che nazionale;
- partecipazione al Gruppo di lavoro "Modulistica edilizia, integrata con la modulistica sismica – ANNO 2023" (d.d.u.o. 14246/2023);
- supporto normativo e procedurale a Regione Lombardia per rispondere ai quesiti inviati alla casella e-mail istituzionale modulistica_edilizia@regione.lombardia.it;
- verifiche operative sulla corretta applicazione della modulistica edilizia unificata approvata da Regione Lombardia ed eventuali proposte di revisione dei contenuti, quale attività di supporto finalizzata all'elaborazione di eventuali aggiornamenti, adeguamenti e implementazioni;
- continuità operativa nella gestione dei servizi della piattaforma "Edilcomune" a supporto delle community di progetto aperte ai contributi tecnico amministrativi.

TEMATICA 2 - SISMICA

Regione Lombardia, con l.r. 16 ottobre 2015, n. 33, D.G.R. n. XI/5001 del 30/03/2016 e n. XI/4317 del 15/02/2021, ha definito le funzioni, i contenuti e le modalità con cui i Comuni sono tenuti a procedere negli ambiti normativi in materia sismica in attuazione delle disposizioni del D.P.R. 380/2001.

A tale fine, per garantire al meglio lo svolgimento di tali attività, sono previste le seguenti iniziative:

- attività di informazione e formazione, con promozione di uno sportello rivolto ai Comuni caratterizzato da attività informative e formative di accompagnamento allo svolgimento delle funzioni trasferite con la l.r. 33/2015 nonché per le iniziative promosse per la prevenzione del rischio sismico, attraverso un sistema articolato di webinar/seminari e incontri tematici con i referenti tecnici dei Comuni;
- gestione e implementazione di una sezione dedicata alla sismica nell'ambito della piattaforma EDILCOMUNE, quale strumento di confronto continuo con gli Uffici Tecnici Comunali;
- supporto tecnico da parte di esperti in materia per l'aggiornamento della modulistica sismica, con particolare riferimento alla specificità della normativa lombarda, e per il monitoraggio della corretta applicazione della stessa da parte degli Enti Locali;
- consolidamento e integrazione della Task-Force di esperti sul tema della sismica, per affrontare in modo più efficace le tematiche relative agli aspetti tecnici disciplinari e a quelli normativo/procedurali.

TEMATICA 3 – GOVERNO DEL TERRITORIO

Regione Lombardia, con la legge regionale n. 18 del 26 novembre 2019, ha introdotto rilevanti novità nel quadro normativo urbanistico ed edilizio prevedendo agevolazioni e incentivi per favorire i progetti di rigenerazione urbana e di recupero del patrimonio edilizio esistente; tali misure hanno inciso profondamente sulla pianificazione urbanistica degli Enti Locali, integrandosi con le misure di sostegno economico ai Comuni attivate con la legge regionale n. 9/2020 che ha istituito Fondo "Interventi per la ripresa economica" (cd. Piano Lombardia).

Risulta quindi necessario proseguire l'azione e le attività di servizi di informazione e di supporto tecnico amministrativo ai Comuni avviata con la sperimentazione dello "Sportello" dei Centri di competenza per la rigenerazione urbana e territoriale e continuata con le attività connesse ai Bandi per "Interventi finalizzati all'avvio di processi di rigenerazione" (d.d.u.o. 15 gennaio 2021 - n. 245) e "Interventi finalizzati alla riqualificazione e valorizzazione turistico-culturale dei borghi storici" (d.d.u.o. 15 gennaio 2021 - n. 248).

A pari livello e sulle medesime tematiche si evidenzia la necessità di un coordinamento sui temi delle innovazioni/evoluzioni del quadro normativo nazionale, con una particolare attenzione alle proposte di DDL

sulla Rigenerazione urbana e di riforma del Testo unico dell'edilizia (DPR 380/01). L'interesse degli Enti Locali è quello di assicurare la tenuta della legislazione regionale, pur assicurando un processo di semplificazione e innovazione della l.r. 12/2005, rispetto alle proposte di aggiornamento del quadro normativo nazionale.

Le attività previste sono:

- supporto tecnico all'attuazione dei bandi regionali per la realizzazione degli interventi di rigenerazione urbana e valorizzazione dei borghi storici, con particolare riferimento all'attività relativa al monitoraggio degli interventi finanziati sulla L. 145/2018, mediante la verifica sull'inserimento dei dati nella piattaforma BDAP – MOP da parte dei soggetti beneficiari;
- supporto tecnico da parte di esperti in materia per l'aggiornamento della normativa regionale e nazionale in materia di governo del territorio;
- promozione di iniziative di informazione e formazione destinate ai Comuni: aggiornamento dei criteri attuativi della l.r. 12/2005 "Modalità per la pianificazione comunale" (DGR n. XII/1504 del 5/12/2023), modalità di elaborazione e valutazione delle relazioni economico-finanziarie degli interventi di rigenerazione urbana (DGR n. XI/7729 del 28/12/2022), "Atlante 2.0" delle politiche di rigenerazione urbana sul territorio lombardo, Valutazione Ambientale Strategica per garantire la sostenibilità ambientale delle scelte dei piani e dei programmi e il raccordo con la Strategia Regionale di Sviluppo Sostenibile.

Art. 3 - DURATA DELL'ACCORDO

Il presente accordo decorre dalla data di sottoscrizione e ha durata triennale, fino al 31 dicembre 2026; potrà essere rinnovato, integrato o prorogato d'intesa tra le parti.

Art. 4 – ENTITÀ DELLE SPESE A SOSTEGNO DELLE ATTIVITÀ

Regione Lombardia s'impegna a riconoscere ad Anci Lombardia l'importo complessivo massimo di € 195.000,00 (euro centonovantacinquemila/00) a titolo di contributo all'Associazione per le spese sostenute per lo svolgimento delle attività descritte all'art. 2 del presente accordo, con la seguente ripartizione:

TEMATICA	ANNO 2024	ANNO 2025	ANNO 2026	
1 – MODULISTICA EDILIZIA UNIFICATA	€ 21.000,00	€ 27.000,00	€ 24.000,00	
2 - SISMICA	€ 25.000,00	€ 25.000,00	€ 25.000,00	
3 – GOVERNO DEL TERRITORIO – MONITORAGGIO – RIGENERAZIONE URBANA	€ 14.000,00	€ 18.000,00	€ 16.000,00	
TOTALE	€ 195.000,00	€ 60.000,00	€ 70.000,00	€ 65.000,00

L'erogazione del contributo avverrà in quattro soluzioni:

- € 40.000,00 all'avvio delle attività, a fronte della consegna a Regione di un "Programma di attività", condiviso tra le Parti e articolato per singola tematica, corredato dal relativo cronoprogramma di massima, con esplicitazione dei prodotti previsti nelle diverse fasi attuative, nonché degli importi definiti per singola tematica; la quota dovuta sarà così ripartita: tematica 1 - 14.000,00 €, tematica 2 - 17.000,00 € e tematica 3 - 9.000,00 €;

- € 20.000,00 allo stato avanzamento lavori relativo all'annualità 2024 (I SAL), da consegnare a Regione entro il 31/01/2025, comprensivo di idonea documentazione che attesti, per ciascuna tematica, le attività realizzate, i risultati parziali raggiunti, gli elaborati documentali prodotti e la relativa evidenziazione delle spese sostenute;

- € 70.000,00 allo stato avanzamento lavori relativo all'annualità 2025 (II SAL), da consegnare a Regione entro il 31/01/2026, analogamente a quanto specificato per il I SAL;

- € 65.000,00 alla rendicontazione finale delle attività svolte e delle relative spese sostenute, da consegnare a Regione entro e non oltre il 31/12/2026.

Eventuali economie attinenti alle singole tematiche di cui all'art. 2 potranno essere utilizzate all'interno delle altre tematiche previste nell'Accordo in essere, previa intesa tra le parti.

Il pagamento avverrà mediante ordine di bonifico, nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010, del D.lgs. 15.11.2012 n. 218 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata Legge.

ANCI Lombardia, entro la data di scadenza dell'accordo, si impegna ad inviare idonea documentazione attestante le attività svolte e le spese sostenute.

Art. 5 - RESPONSABILITÀ DI PROGETTO

Regione Lombardia individua nei Dirigenti della U.O. Parchi, Biodiversità e Sistema delle Conoscenze, della U.O. Difesa del Suolo e Gestione Attività Commissariali e della U.O. Urbanistica e Vas i responsabili delle attività di cui al punto B e dell'assunzione degli atti conseguenti, in relazione alle tematiche individuate.

Anci Lombardia nomina, in qualità di, quale responsabile del progetto con compiti di coordinamento e direzione operativa delle risorse impegnate.

Art. 6 - COPERTURE ASSICURATIVE

Resta inteso che le coperture assicurative per gli infortuni, la responsabilità civile verso terzi e gli eventuali rischi professionali rimarranno a carico di ANCI Lombardia.

Art. 7 – RISERVATEZZA E PRIVACY

Alle parti è fatto divieto di divulgare notizie e documenti di cui abbia avuto conoscenza o possesso a seguito dell'espletamento delle attività oggetto del presente incarico.

Le parti concordano che ciascuna è titolare autonomo dei dati personali che dovessero essere scambiati o acquisiti in occasione della stipula ed esecuzione del presente accordo e saranno trattati dalle stesse per l'esecuzione di quanto stabilito nel presente documento, per la durata dello stesso e nel completo rispetto dei principi e delle norme contenute nel Regolamento Europeo 679/2016 ("GDPR"), del D.lgs. 196/2003 e della normativa vigente (DL 8 ottobre 2021, n. 139, convertito con L. 3 dicembre 2021, n. 205).

Art. 8 – RECESSO

È consentito alle parti di recedere anticipatamente dal presente accordo, con un preavviso di 30 giorni. In tal caso Regione Lombardia potrà riconoscere un contributo pari solo ai costi sostenuti per le attività già svolte al momento in cui viene comunicato l'atto di recesso e potrà, qualora necessario, richiedere ad ANCI Lombardia la restituzione di parte del contributo già erogato e non utilizzato/rendicontato.

Art. 9 - FORO COMPETENTE

Le parti contraenti s'impegnano a concordare, in uno spirito di reciproca collaborazione, eventuali procedure e adempimenti non specificati nel presente accordo, ma necessari per un ottimale conseguimento degli obiettivi dello stesso e a risolvere, con il medesimo atteggiamento, eventuali controversie che dovessero sorgere nel corso del rapporto. In ogni modo, per qualsiasi controversia che dovesse sorgere tra le parti in relazione all'interpretazione, all'esecuzione e/o alla validità del presente accordo, il foro competente esclusivo è quello di Milano.

Regione Lombardia
Il Direttore Generale della DG Territorio e Sistemi Verdi

ANCI Lombardia
Il Segretario Generale