



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 1084

Seduta del 09/10/2023

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Guido Bertolaso

Oggetto

APPROVAZIONE DEL PIANO DEI FABBISOGNI DI PERSONALE TRIENNIO 2023 – 2025 DELL'AZIENDA SOCIO
SANITARIA TERRITORIALE PAPA GIOVANNI XXIII

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giovanni Pavesi

Il Dirigente Paola Palmieri

L'atto si compone di 22 pagine

di cui 13 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- il d.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421" e s.m.i.;
- la legge 27 dicembre 1997, n. 449 "Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica" la quale, all'articolo 39 comma 1, prevede che, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, le amministrazioni pubbliche sono tenute alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- il decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, articolo 9;
- il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 così come convertito in legge 135 del 7 agosto 2012;
- la legge 7 agosto 2015, n. 124 "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche", in particolare art. 14, che rimanda alla legge 27 dicembre 1997, n. 449 di cui sopra;
- il d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" e il d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75 "Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche" con i quali sono state apportate, tra l'altro, delle modificazioni al d.lgs. n. 165/2001 in tema di fabbisogni del personale;
- il decreto legge 30 aprile 2019, n. 35 convertito con modificazioni in L. 60/2019, concernente "Misure emergenziali per il servizio sanitario della Regione Calabria e altre misure urgenti in materia sanitaria", e in particolare l'articolo 11, "Disposizioni in materia di personale e di nomine negli enti del SSN", che richiama la subordinazione del possibile aumento della spesa a decorrere dall'anno 2019, rispetto alla spesa sostenuta nell'anno 2018, alla coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale;
- il decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162 "Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni,



Regione Lombardia

LA GIUNTA

nonché di innovazione tecnologica", convertito con legge 28 febbraio 2020, n. 8;

RICHIAMATO in particolare il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", così come modificato e integrato dal d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 e dal d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, e in particolare:

- l'articolo 6 "Organizzazione degli uffici e fabbisogni di personale";
- l'articolo 6-ter "Linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale;
- l'articolo 8 "Costo del lavoro, risorse finanziarie e controlli";

RICHIAMATO altresì il decreto 8 maggio 2018 del Ministero per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione che ha definito le Linee di indirizzo per la predisposizione dei Piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni pubbliche, nel quale si precisa che:

- il Piano triennale di fabbisogno di personale (PTFP) è uno strumento programmatico, flessibile e rimodulabile annualmente, per le esigenze di reclutamento e di gestione delle risorse umane necessarie all'organizzazione;
- il PTFP deve essere predisposto in coerenza con la programmazione finanziaria e di bilancio e, conseguentemente, delle risorse finanziarie a disposizione, nei limiti del tetto di spesa;
- i PTFP devono essere compatibili con la cornice finanziaria per il SSN e devono essere redatti nel rispetto della legislazione vigente in materia di contenimento del costo del personale;
- i PTFP devono essere approvati dalle rispettive regioni di appartenenza e adottati in via definitiva da parte degli enti;

VISTO il decreto legge del 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni in legge 6 agosto 2021, n. 113, ad oggetto "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia" che in particolare all'articolo 6 introduce il Piano Integrato di Attività e Organizzazione che dovrà essere adottato dalle pubbliche amministrazioni ogni anno, assorbendo al suo interno anche il Piano Triennale dei Fabbisogni di



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Personale;

VISTA la legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 “Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità”, e s.m.i;

CONSIDERATO il decreto ministeriale 77 del 23 maggio 2022 ad oggetto “Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell’assistenza territoriale nel Servizio Sanitario Nazionale” in cui vengono definiti gli standard, tra gli altri, dei Distretti, delle Case della Comunità, degli Infermieri di famiglia, degli Ospedali della Comunità e delle Centrali Operative Territoriali;

VISTO il decreto n. 132 del 30 giugno 2022 ad oggetto “Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione” in cui all’art 4 “Sezione Organizzazione e Capitale Umano”, viene declinato il Piano integrato “tipo”, ed in particolare al comma.1, lettera. c) viene indicato tra le sottosezioni di programmazione il “Piano triennale dei fabbisogni di personale”, riportando nell’allegato 1 dello stesso le principali caratteristiche;

CONSIDERATA inoltre la legge n. 197 del 29.12.2022 ad oggetto “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025”;

VISTO il decreto del Ministro della Salute di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze 24 gennaio 2023 di adozione della metodologia per la definizione del fabbisogno di personale degli Enti del Servizio sanitario nazionale;

RICHIAMATE:

- la DGR XI/6278 dell’11 aprile 2022 ad oggetto “Linee guida regionali per l’adozione dei Piani di organizzazione aziendale strategici (POAS) delle Agenzie di tutela della Salute (ATS), delle Aziende Socio Sanitarie Territoriali (ASST), delle Fondazioni Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (IRCCS) di diritto pubblico della Regione Lombardia e dell’Agenzia Regionale Emergenza e Urgenza (AREU);
- la DGR XI/6922 del 12 settembre 2022 “Approvazione del Piano di Organizzazione Aziendale Strategico (POAS) 2022-2024 dell’Azienda Socio



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Sanitaria Territoriale (ASST) Papa Giovanni XXIII, ai sensi e per gli effetti dell'art. 17, c. 4 della legge regionale n. 33 del 30.12.2009 e s.m.i., come modificata con legge regionale n. 22 del 14.12.2021";

- la DGR XI/7758 del 28 dicembre 2022 recante "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2023" con la quale, all'allegato 11 punto 11 vengono definite le modalità e i criteri di presentazione del Piano dei Fabbisogni del Personale;
- la DGR XI/5941 del 7 febbraio 2022 ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2022 – quadro economico programmatico";
- la DGR XI/6866 del 2 agosto 2022 ad oggetto "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2022 – quadro economico programmatico e ulteriori determinazioni - secondo provvedimento";
- la DGR XI/6869 del 2 agosto 2022 ad oggetto "Piano regionale 2022-2025 per la tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro";
- le DGR XI/5373, 5723, 6080, 6282 e 6607 in merito all'attuazione del Piano Nazionale di ripresa e resilienza – Missione 6C1;
- la DGR XI/6815 del 2 agosto 2022 ad oggetto "Piano di riordino della rete Ospedaliera in attuazione dell'art.2 del DL34/2020 – terzo riallineamento"
- le DGR XI/6002 del 21 febbraio 2022 e la DGR XI/6279 dell'11 aprile 2022 in merito agli interventi per la riduzione dei tempi d'attesa delle prestazioni sanitarie e sociosanitarie
- la DGR XI/6277 dell'11 aprile 2022 ad oggetto "Determinazioni in materia di personale anno 2022"
- la DGR XI/6868 del 2 agosto 2022 ad oggetto "Determinazioni in merito alle assunzioni da parte delle Aziende e degli enti del SSR per l'attuazione della L.R. 14 dicembre 2021, n. 22" in cui vengono quantificati in 72.300.000 euro le ulteriori risorse da destinare per le assunzioni di personale, definendone altresì i criteri di ripartizione tra le Aziende e gli altri Enti pubblici dell'SSR;
- la DGR XI/7437 del 30 novembre 2022 recante "Protocollo d'intesa tra la Regione Lombardia e le Università lombarde sedi delle facoltà di medicina e chirurgia ai sensi dell'art. 29 della l.r. 30 dicembre 2009 n. 33 e s.m.i." che approva l'allegato 2 "Strutture complesse a direzione universitaria";
- il Decreto della Presidenza n. 1780 del 10 febbraio 2023 recante "Assegnazione



Regione Lombardia

LA GIUNTA

a favore delle ATS, ASST, Fondazioni IRCCS, INRCA di Casatenovo, AREU e Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo delle risorse destinate al finanziamento di parte corrente del F.S.R. per l'esercizio 2023;

RILEVATO che:

- l'ASST Papa Giovanni XXIII ha provveduto a trasmettere entro il termine previsto l'atto deliberativo di approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni 2023-2025, n. 139 del 31.01.2023;
- a seguito di verifica, con nota prot. G1.2023.0033557 del 25.08.2023, i competenti Uffici della DG Welfare hanno richiesto un adeguamento del PTFP presentato limitatamente ai costi anno 2023;
- l'ASST ha provveduto a ritrasmettere la deliberazione n. 1218 del 6.09.2023 di approvazione della nuova versione del Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2023-2025 e il nuovo parere favorevole del Collegio Sindacale espresso con verbale n. 19 dell'1.09.2023;

DATO ATTO che il PTFP 2023-2025, così come definito nell'allegato parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, è distinto tra fabbisogno, costi e dotazione organica finalizzati alla programmazione dell'attività ordinaria;

- per l'anno 2023:
 - i costi per il personale dipendente sono stabiliti dal BPE 2023 nonché dai provvedimenti in materia di liste d'attesa e rappresentano pertanto il limite economico invalicabile dell'ASST per le assunzioni;
 - la dotazione organica è suddivisa nelle due macroaree del Polo Ospedaliero e del Polo Territoriale, incrementata solamente in ragione dell'applicazione dei criteri previsti dalle linee guida: nel Polo Territoriale, sono stati previsti incrementi al fine di rispettare gli standard previsti dal DM n. 77/2022 "Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale" e/o in vista delle nuove aperture previste in ottemperanza alla L.R. n. 22 del 14.12.2021 e s.m.i.;
 - i costi riferiti al personale non strutturato sono stabiliti dal BPE 2023 nonché dai provvedimenti in materia di liste d'attesa;

DATO ATTO che, alla luce del decreto ministeriale di adozione della metodologia per la definizione dei fabbisogni, la dotazione organica relativa al pronto



Regione Lombardia

LA GIUNTA

soccorso, qualora si preveda l'assolvimento di tutte le attività ad esso legate, quali ambulatoriale, osservazione breve intensiva, triage e assistenza sul territorio (118), potrà essere ulteriormente incrementata in accordo con la DG Welfare;

DATO ATTO altresì che, in applicazione dell'art. 7 comma 4 del "Protocollo d'intesa tra la Regione Lombardia e le Università lombarde sedi delle facoltà di medicina e chirurgia ai sensi dell'art. 29 della l.r. 30 dicembre 2009 n. 33 e s.m.i." si è svolto l'incontro con l'Università degli Studi di Milano Bicocca in materia di aggiornamento annuale del Piano Triennale dei Fabbisogni;

DATO ATTO che, così come previsto dalle Linee di indirizzo ministeriali sopra citate, i Piani triennali di Fabbisogno di personale devono essere approvati dalle rispettive regioni di appartenenza, sarà cura dei competenti uffici della DG Welfare provvedere alla comunicazione del contenuto dei Piani Triennali di Fabbisogno tramite il sistema di cui all'art. 60 del d.lgs. 165/2001;

DATO ATTO altresì che la copertura finanziaria è assicurata con risorse già a budget dell'Azienda;

VISTA la l.r. 20/2008 "Testo Unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" e le successive modifiche ed integrazioni, nonché i provvedimenti organizzativi della XII legislatura;

VAGLIATE ed assunte come proprie le predette valutazioni;

ALL'UNANIMITA' dei voti, espressi nei modi di legge;

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare il PTFP dell'ASST Papa Giovanni XXIII per gli anni 2023, 2024 e 2025, come da allegati parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, che risulta elaborato nel rispetto dei principi previsti dalla



Regione Lombardia

LA GIUNTA

normativa e dagli atti e provvedimenti citati in premessa;

2. di stabilire che la dotazione organica relativa al pronto soccorso, qualora si preveda l'assolvimento di tutte le attività ad esso legate, quali ambulatoriale, osservazione breve intensiva, triage e assistenza sul territorio (118), potrà essere ulteriormente incrementata in accordo con la DG Welfare;
3. di stabilire altresì, per la programmazione dell'attività ordinaria, che la dotazione organica 2023 corrisponde al piano di gestione delle risorse umane 2023 dell'ASST, e rappresenta il limite, in termini di consistenza massima del personale espressa in teste, da intendersi per ciascuna area contrattuale;
4. di stabilire che, per l'attività ordinaria anno 2023, i costi per il personale dipendente sono stabiliti dal BPE 2023 nonché dai provvedimenti in materia di liste d'attesa e rappresentano il limite economico invalicabile dell'ASST e pertanto non è possibile assumere oltre il limite economico stabilito anche qualora vi fosse la capienza teorica della dotazione organica;
5. di stabilire altresì che i costi per il personale non strutturato sono stabiliti dal BPE 2023 nonché dai provvedimenti in materia di liste d'attesa;
6. di precisare che il PTFP, quale strumento programmatico, flessibile e rimodulabile annualmente, potrà essere oggetto di adeguamento per il triennio 2024-2026 anche a seguito della eventuale messa a disposizione di nuove risorse e dell'applicazione del decreto di acquisizione della metodologia per la determinazione del fabbisogno standard di personale a cui le regioni dovranno attenersi per la predisposizione dei PTFP;
7. di specificare che, in applicazione dell'art. 7 comma 4 del "Protocollo d'intesa tra la Regione Lombardia e le Università lombarde sedi delle facoltà di medicina e chirurgia ai sensi dell'art. 29 della l.r. 30 dicembre 2009 n. 33 e s.m.i." si è svolto l'incontro con l'Università degli Studi di Milano Bicocca in materia di aggiornamento annuale del Piano Triennale dei



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Fabbisogni;

8. di dare atto che la copertura finanziaria è assicurata con risorse già a budget dell'Azienda;
9. di dare mandato ai competenti uffici della DG Welfare, così come previsto dalle Linee di indirizzo ministeriali sopra citate, di provvedere alla comunicazione del contenuto dei Piani Triennali di Fabbisogno tramite il sistema di cui all'art. 60 del d.lgs. 165/2001;
10. di stabilire che il presente provvedimento non è soggetto alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge