



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 2242

Seduta del 22/04/2024

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali **MARCO ALPARONE** *Vicepresidente*
ALESSANDRO BEDUSCHI
GUIDO BERTOLASO
FRANCESCA CARUSO
GIANLUCA COMAZZI
ALESSANDRO FERMI
PAOLO FRANCO
GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA
ELENA LUCCHINI
FRANCO LUCENTE
GIORGIO MAIONE
BARBARA MAZZALI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI
SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Paolo Franco

Oggetto

ATTUAZIONE DELL'ART. 16 BIS DELLA LEGGE REGIONALE 8 LUGLIO 2016, N. 16, "DISCIPLINA REGIONALE DEI SERVIZI ABITATIVI", MISURE DI COMPENSAZIONE PER LA GESTIONE DELLE UNITÀ ABITATIVE DESTINATE A SERVIZIO ABITATIVO PUBBLICO – ANNO 2024-DISPOSIZIONI IN MERITO AD ALER MILANO

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giuseppe Di Raimondo Metallo

Il Dirigente Paolo Andrea Boneschi

L'atto si compone di 9 pagine

di cui 1 pagina di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO l'art. 16 bis della legge regionale n. 16/2016, introdotto dall'art. 4 della l.r. 27 dicembre 2021, n. 25 "*Legge di stabilità 2022-2024*", il quale prevede che "*In applicazione dell'articolo 2, comma 4, del decreto del Ministro delle infrastrutture 22 aprile 2008, la Giunta regionale, nei limiti delle risorse annualmente disponibili, può erogare alle ALER che abbiano manifestato criticità finanziarie tali da poter incidere sullo standard del servizio offerto all'utenza, specifici contributi finalizzati a compensare la non remunerabilità dei canoni di locazione applicati ai nuclei familiari assegnatari*";

ATTESO che:

- la *ratio* di tale disposizione si ritrova nella circostanza che il meccanismo di calcolo del canone di locazione prevede la determinazione di un valore locativo dell'alloggio, che rappresenta un canone teorico, e un canone di locazione effettivamente applicato al nucleo familiare, in proporzione alla condizione economica della famiglia assegnataria;
- in misura preponderante per tutti gli assegnatari dell'area della protezione, all'inquilino viene applicato un canone che corrisponde solo in minima parte al valore locativo dell'alloggio e che tale modalità, fissata dalla L.r. 27/2009, può pertanto creare situazioni di disequilibrio finanziario per le ALER, alla luce della maggiore o minore presenza tra gli assegnatari di ciascuna Azienda di tali nuclei;
- conseguentemente, l'art. 16 bis della L.r. 16/2016 prevede che la compensazione riguardi esclusivamente i canoni riferiti all'area della protezione di cui ai commi 4 e 5 dell'articolo 31 della L.r. n. 27/2009 e sia destinata esclusivamente "*alle ALER che abbiano manifestato criticità finanziarie tali da poter incidere sullo standard del servizio offerto all'utenza*";

VISTA la L.r. 29 dicembre 2023, n. 11, "*Legge di previsione 2024-2026*";

PRESO ATTO che la copertura finanziaria in merito alla misura in oggetto e di cui all'art. 16bis, L.r. n. 16/2016, è garantita dalle risorse stanziare sull'esercizio 2024 pari a euro 9.901.500,00 a valere sul capitolo di spesa n. 8.02.104.11292;

RICHIAMATE:

- la D.g.r. 21 febbraio 2022, n. 5983, avente ad oggetto l'"*Attuazione dell'art. 16 bis della Legge Regionale 8 luglio 2016, n. 16, "Disciplina regionale dei servizi abitativi", - Misure di compensazione per la gestione delle unità abitative destinate a Servizio Abitativo Pubblico*", la quale ha provveduto a definire i



Regione Lombardia

LA GIUNTA

criteri e le modalità di accesso inerenti alla misura;

- la D.g.r. 24 ottobre 2022, n. 7195, avente ad oggetto *“Attuazione dell’art. 16 bis della legge regionale 8 luglio 2016, n. 16, Disciplina regionale dei servizi abitativi”*, - *modifiche alla DGR n. 5983/2022 a seguito dell’art. 4, comma 1 della l.r. n. 17/2022, “Assestamento al bilancio 2022 - 2024 con modifiche di leggi regionali”*, la quale ha apportato modifiche alla DGR n. 5983/2022, in particolare aggiornando il parametro di riferimento per la determinazione del fabbisogno delle aziende ai fini del riparto delle risorse;
- la D.g.r. 15 maggio 2023, n. 297 avente ad oggetto *“Disposizioni in merito all’attuazione dell’art. 16 bis della legge regionale 8 luglio 2016, n. 16, “Disciplina regionale dei servizi abitativi”, misure di compensazione per la gestione delle unità abitative destinate a servizio abitativo pubblico”*;

DATO ATTO che è individuato come parametro di riferimento il canone medio riferito all’anno precedente, depurato dell’area della decadenza. In ogni caso, si ritiene che tale valore non possa comunque essere superiore al canone minimo dell’area della permanenza (pari a 120€);

PRESO ATTO che viene previsto dalla D.g.r. n. 5983/2022 che la richiesta di accesso alla misura sia costituita da:

- formale richiesta da parte delle ALER rientranti nei requisiti alla Direzione Generale Casa e housing sociale;
- relazione a firma del Direttore Generale dell’azienda che dimostri il sussistere dei requisiti previsti dalla stessa DGR n. 5983/2022;
- attestazione del Direttore Generale circa la stima del fabbisogno dell’Azienda secondo le indicazioni della DGR n. 5983/2022 ed in coerenza con i parametri aggiornati dalla successiva DGR n. 7195/2022;

PRESO ATTO che ALER Pavia Lodi, con note acquisite ai seguenti protocolli regionali n. U1.2024.2018 del 19 febbraio 2024, n. U1.2024.2068 del 20 febbraio 2024 e U1.2024.2580 del 27 febbraio 2024 e che ALER Milano, con note acquisite ai protocolli regionali n. U1.2024.1025 del 5 febbraio 2024, e U1.2024.2576 del 27 febbraio 2024, hanno presentato istanza di accesso alla misura di compensazione per l’anno 2024;

DATO ATTO altresì che la documentazione è conforme a quanto previsto, e da essa risultano elementi oggettivi che dimostrano il sussistere di condizioni di fragilità



Regione Lombardia

LA GIUNTA

finanziaria non transitorie, secondo il dettato del citato art.16 bis, L.r. n. 16/2016 e per entrambe le Aziende richiedenti;

PRESO ATTO, inoltre, che la situazione delineata da ALER Milano e ALER Pavia Lodi risulta confermata dalla documentazione agli atti della Direzione Generale Casa e housing sociale, in particolare:

- i precedenti bilanci di esercizio (l'ultimo consuntivo disponibile al momento è l'anno 2023), nonché il bilancio di previsione 2024;
- le relazioni semestrali sull'andamento della gestione finanziaria previste dall'art. 18, comma 1 della citata L.r. 16/2016, l'ultima delle quali inerente all'esercizio 2023;
- i flussi di cassa trimestrali che le ALER trasmettono in attuazione delle direttive regionali;

RICHIAMATA altresì la DGR 31 luglio 2023 agosto 2023, n. 797 "Approvazione del Rapporto annuale al Consiglio regionale – anno 2022", dal quale emerge, in continuità con i precedenti esercizi, una situazione di forte criticità finanziaria per le ALER di Milano e Pavia Lodi;

RITENUTO pertanto, sulla base della documentazione sopra richiamata e che risulta agli atti della Direzione Generale Casa e housing sociale, che anche per l'anno 2024 sia per ALER Milano che per ALER Pavia Lodi sussistano i requisiti per accedere alla misura;

CONSIDERATO che la DGR n. 5983/2022 prevede che si provveda a ripartire quanto disponibile sulla base del numero di nuclei presenti nell'area della protezione alla data del 31 dicembre dell'esercizio precedente, i quali in base alla documentazione trasmessa dalle Aziende risultano rispettivamente pari a:

- ALER Milano: 19.947 nuclei (corrispondente all' 85,66%);
- ALER Pavia Lodi: 3.338 nuclei (corrispondente al 14,34%);

ATTESO altresì che applicando le suddette percentuali alla dotazione finanziaria complessiva, sopra richiamata, di 9.901.500,00 euro le Aziende risultano destinatarie dei seguenti importi:

- ALER Milano: 8.482.079,47 euro;
- ALER Pavia Lodi: 1.419.420,53 euro;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DATO ATTO altresì che con i provvedimenti sopra richiamati sono state indicate alcune destinazioni preferenziali, che si intendono in questa sede confermate nei termini seguenti:

- contenimento dell'esposizione finanziaria dell'Azienda verso il tesoriere per anticipazioni di cassa;
- riduzione dei tempi di pagamento delle fatture, particolarmente se verso soggetti artigiani o di piccole dimensioni, al fine di tutelare il tessuto economico lombardo;

ATTESO inoltre che, sulla base delle interlocuzioni intervenute con ALER MILANO e fermi restando gli obiettivi già stabiliti dalle Direttive approvate con DGR n. 1845 del 5 febbraio 2024, si reputa che l'azienda assicuri un maggiore raccordo strategico con l'Assessorato in base agli indirizzi della Giunta per monitorare i percorsi di efficientamento in particolare per quanto riguarda:

- articolazione e sviluppo dell'organizzazione aziendale;
- piani e strumenti di comunicazione;
- modalità di pronto intervento e rapporti con l'utenza;

CONSIDERATO, altresì, necessario che ALER Milano predisponga un piano di azione volto a ridurre nel tempo in maniera strutturale le criticità finanziarie, secondo le indicazioni contenute nell'allegato 1, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, da predisporre entro il 30 giugno e da aggiornare periodicamente in base ai risultati raggiunti;

ATTESO che per quanto riguarda ALER PAVIA LODI sono ancora in corso interlocuzioni volte a definire le azioni di raccordo e efficientamento appropriate, per cui si rimanda a successiva deliberazione della Giunta regionale;

RITENUTO che ALER MILANO è tenuta a relazionare circa la misura in sede di relazione semestrale sugli obiettivi ai sensi dell'art. 18, comma 1, L.r. n. 16/2016, particolarmente circa gli impatti in termini di riequilibrio sotto il profilo finanziario e di riduzione del fabbisogno medio di anticipazione di tesoreria, oltre che di tutte le destinazioni preferenziali previste;

RITENUTO di demandare a provvedimenti dirigenziali successivi, da assumere entro 30 giorni dalla presente deliberazione, l'assunzione degli atti contabili conseguenti;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DATO ATTO che, ai sensi del decreto 31 maggio 2017, n. 115 "Regolamento recante la disciplina per il funzionamento del Registro nazionale degli aiuti di Stato, ai sensi dell'articolo 52, comma 6, della legge 24 dicembre 2012, n. 234 e successive modifiche e integrazioni.", in base all'art. 8, l'Autorità Responsabile ha provveduto alla registrazione del regime d'aiuti (codice CAR master 21479 e CAR 23905);

VISTE:

- la Decisione della Commissione Europea n. 2012/21/UE del 20 dicembre 2011 riguardante l'applicazione delle decisioni dell'art. 106, paragrafo 2, del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea agli aiuti di Stato sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico, concessi a determinate imprese incaricate della gestione di servizi di interesse economico generale (SIEG);
- la legge regionale 30 marzo 2016, n. 8 "Legge Europea regionale 2016", e in particolare l'art. 6 "Servizio di Interesse Economico Generale nell'ambito dei servizi abitativi";
- la DGR del 19 dicembre 2016 n. 6002 "Metodologia di valutazione della sovracompensazione da applicare alle agevolazioni concesse per la realizzazione degli interventi, ai sensi della legge regionale 30 marzo 2016, n. 8 "Legge Europea regionale 2016", art. 6 "Servizio di Interesse Economico Generale nell'ambito dei servizi abitativi";

RITENUTO inoltre di ribadire che i soggetti beneficiari del finanziamento si impegnano ad attuare gli obblighi e le modalità di verifica della compensazione previste dalla D.g.r. n. 6002 del 19 dicembre 2016, al fine di evitare forme di aiuto di stato non permesse dalla Decisione della Commissione Europea n. 2012/21/UE del 20 dicembre 2011 relativa alla gestione di servizi di interesse economico generale;

RICHIAMATA la D.c.r. del 20 luglio 2023 n. 42 di approvazione del Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII Legislatura;

PRESO ATTO che il presente atto è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 26 e 27 del Decreto legislativo n. 33/2013 in materia di pubblicità e trasparenza;

RITENUTO di trasmettere il presente provvedimento ai Presidenti, ai Direttori



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Generali e ai Presidenti dei Collegi Sindacali delle ALER di Milano e Pavia Lodi;

RICHIAMATA la legge regionale n. 20/2008, nonché i Provvedimenti Organizzativi della XII Legislatura;

ALL'UNANIMITA' dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di ammettere ALER Milano alla misura di cui all'art. 16 bis della L.r. n. 16/2016 per l'annualità 2024, per le motivazioni espresse in premessa e che si intendono integralmente riprese;
2. che, fermi restando gli obiettivi e i limiti già stabiliti dalle Direttive approvate con DGR n. 1845 del 5 febbraio 2024, è necessario che ALER MILANO assicuri un maggiore raccordo strategico con l'Assessorato in base agli indirizzi della Giunta per monitorare i percorsi di efficientamento in particolare per quanto riguarda:
 - articolazione e sviluppo dell'organizzazione aziendale;
 - piani e strumenti di comunicazione;
 - modalità di pronto intervento e rapporti con l'utenza;
3. che si reputa altresì, necessario che ALER Milano predisponga un piano di azione volto a ridurre nel tempo in maniera strutturale le criticità finanziarie, secondo le indicazioni contenute nell'allegato 1, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, da predisporre entro il 30 giugno e da aggiornare periodicamente in base ai risultati raggiunti;
4. che ad ALER MILANO viene attribuito un importo, secondo quanto riportato in premessa, pari euro 8.482.079,47, la cui copertura finanziaria è garantita dalle risorse stanziare sul bilancio di previsione 2024 a valere sul capitolo 8.02.104.11292;
5. di indicare le seguenti destinazioni preferenziali:
 - contenimento dell'esposizione finanziaria dell'Azienda verso il tesoriere per anticipazioni di cassa;
 - riduzione dei tempi di pagamento delle fatture, particolarmente se



Regione Lombardia

LA GIUNTA

verso soggetti artigiani o di piccole dimensioni, al fine di tutelare il tessuto economico lombardo;

6. che l'Azienda beneficiaria sia tenuta a relazionare circa la misura in sede di relazione semestrale sugli obiettivi ai sensi dell'art. 18, comma 1, L.r. n. 16/2016, particolarmente circa gli impatti in termini di riequilibrio sotto il profilo finanziario e di riduzione del fabbisogno medio di anticipazione di tesoreria, oltre che di tutte le destinazioni preferenziali previste;
7. di demandare a provvedimenti dirigenziali successivi, da assumere entro 30 giorni dalla presente deliberazione, l'assunzione degli atti contabili conseguenti;
8. di ribadire che il soggetto beneficiario del finanziamento si impegna ad attuare gli obblighi e le modalità di verifica della compensazione previste dalla D.g.r. n. 6002 del 19 dicembre 2016, al fine di evitare forme di aiuto di stato non permesse dalla Decisione della Commissione Europea n. 2012/21/UE del 20 dicembre 2011 relativa alla gestione di servizi di interesse economico generale;
9. di trasmettere il presente provvedimento al Presidente, al Direttore Generale e al Presidente del Collegio Sindacale di ALER di Milano;
10. di dare atto che per quanto riguarda ALER PAVIA LODI sono ancora in corso interlocuzioni volte a definire le azioni di raccordo e efficientamento appropriate, per cui si rimanda a successiva deliberazione della Giunta regionale;
11. che il presente atto è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 26 e 27 del Decreto legislativo n. 33/2013 in materia di pubblicità e trasparenza.

IL SEGRETARIO

RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge