



Regione Lombardia
LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N. XII/ 4159

SEDUTA DEL 31/03/2025

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Simona Tironi di concerto con l'Assessore Guido Bertolaso

Oggetto

PROGRAMMA REGIONALE FONDO SOCIALE EUROPEO PLUS 2021-2027 PRIORITA' 1 OCCUPAZIONE, ESO4.1, AZIONE A.1: APPROVAZIONE MISURA "PERCORSI DI FORMAZIONE ABILITANTI E REGOLAMENTATI PER L'OTTENIMENTO DELLA QUALIFICA DI OPERATORE SOCIO SANITARIO (OSS) E AUSILIARIO SOCIO ASSISTENZIALE (ASA) - (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE BERTOLASO)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

I Direttori Generali Paolo Mora, Mario Giovanni Melazzini

I Dirigenti Alessandro Fiori, Clara Sabatini

Esito favorevole del controllo degli aspetti finanziari e/o patrimoniali, ai sensi dell'art. 8, comma 5 della D.G.R. n. 4755/2016:

Per il Direttore Centrale Manuela Giaretta: Marco Vignati



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI i Regolamenti dell'Unione europea:

- Regolamento (UE) n. 1060/2021 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- Regolamento (UE) n. 1057/2021 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013;
- Regolamento (UE, Euratom) n. 2093/2020 del Consiglio del 17 dicembre 2020 che stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027;
- il Regolamento (UE, Euratom) n. 2018/1046 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 18 luglio 2018 che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i Regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la Decisione n. 541/2014/UE e abroga il Regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- Regolamento delegato (UE) n. 240/2014 della Commissione del 7 gennaio 2014, recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei Fondi Strutturali e d'Investimento Europei (Fondi SIE) oltre a disposizioni sul partenariato per gli Accordi di partenariato e i programmi sostenuti dai Fondi SIE;

VISTE altresì:

- la Decisione di esecuzione della Commissione Europea C(2022) 4787 del 15 luglio 2022, che approva l'Accordo di Partenariato con la Repubblica italiana CCI 2021IT16FFpA001, relativo al ciclo di programmazione 2021-2027, che stabilisce le priorità di investimento concordate per la transizione verde e digitale dell'Italia, promuovendo al contempo il welfare aziendale nell'ambito dell'Obiettivo strategico di Policy 4 – Un'Europa più sociale e inclusiva;
- la Decisione di esecuzione della Commissione C(2022)5302 final del 18 luglio 2022, che approva il Programma "PR Lombardia FSE+ 2021-2027" cofinanziato a valere del Fondo sociale europeo Plus nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la Regione Lombardia in Italia (CCI 2021IT05SFPR008);

VISTI gli atti di Regione Lombardia relativi alla programmazione europea 2021-2027:

- la D.G.R. n. XI/1818 del 02/07/2021 di approvazione del Documento di indirizzo strategico per la politica di coesione 2021-2027 che rappresenta il quadro programmatico regionale di riferimento per l'identificazione delle priorità di intervento della Politica di Coesione 2021-2027 di Regione Lombardia;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- DGR n. XI/6214 del 4 aprile 2022, con cui la Giunta Regionale ha approvato, tra l'altro, la proposta di Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027 di Regione Lombardia e individuato l'Autorità di Gestione pro tempore del Programma FSE+ 2021-2027, successivamente confermata con DGR n. XI/6606 del 30 giugno 2022 e dalla DGR n. XII/628 del 13/07/2023;
- il Programma Regionale (PR) a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) 2021-2027 di Regione Lombardia, approvato con Decisione C(2022)5302 final del 18 luglio 2022;
- DGR n. XI/6884 del 5 settembre 2022 di presa d'atto dell'approvazione da parte della Commissione europea del Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo Plus (PR FSE+) 2021-2027;
- i "Criteri di selezione delle operazioni" del Programma FSE+ 2021-2027 approvati dal Comitato di Sorveglianza nella seduta del 28 settembre 2022;
- Decreto n. 15176 del 24 ottobre 2022, che ha approvato le "Brand Guidelines FSE+ 2021-2027", contenente indicazioni per il corretto adempimento degli obblighi in materia di informazione e comunicazione da parte di Regione Lombardia e dei beneficiari degli interventi cofinanziati dalla politica di coesione dell'Unione europea;
- Il Decreto n. 9948 del 30 giugno 2023 "PR FSE+ 2021-2027 Adozione del Sistema di Gestione e controllo (SI.GE.CO) ss.mm.ii;
- il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile (PRSS) della XII legislatura approvato con D.G.R. n. XII/262 e approvato con D.C.R. n. XII/42 del 20 giugno 2023, Pilastro 4 "Lombardia terra di Impresa e di Lavoro", Ambito 4.3 "Servizi per il lavoro", Obiettivo strategico 4.3.1;
- Decreto n. 13139 del 6 settembre 2024 di aggiornamento dei responsabili di asse del POR FSE 2014-2020 e dei responsabili di priorità/azioni del PR FSE+ 2021-2027;"
- Decreto n. 17278 del 14/11/2024 che approva i "Criteri di riduzione del contributo, nel rispetto del principio di proporzionalità, per carenze o non conformità alle disposizioni di riferimento delle operazioni in sede di controlli di primo livello (art. 74 del Regolamento UE n. 1060/2021)";
- Decreto n. 12044 del 02/08/2024 che approva la "Metodologia di analisi e valutazione del rischio ex ante per le verifiche di gestione amministrative (on desk) PR FSE+ 2021-2027 della Regione Lombardia";

VISTA altresì:

- La Legge regionale del 5 ottobre 2015, n. 30 "Qualità, innovazione ed internazionalizzazione nei sistemi di istruzione, formazione e lavoro in Lombardia. Modifiche alle ll.rr. 19/2007 sul sistema di istruzione e formazione e 22/2006 sul mercato del lavoro";
- la Legge regionale del 28 settembre 2006, n. 22 "Il mercato del lavoro in Lombardia" e ss.mm.ii;
- la Legge regionale del 6 agosto 2007, n. 19 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia" e ss.mm.ii.;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- la Legge 24 dicembre 2012, n. 234 "Norme generali sulla partecipazione dell'Italia alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione europea";

VISTA la D.G.R. n. XI/6696 del 18 luglio 2022 "Procedure e requisiti per l'accreditamento degli operatori pubblici e privati per l'erogazione dei servizi di istruzione e formazione professionale nonché dei servizi per il lavoro – Revoca delle D.G.R.: 26 ottobre 2011 - n. IX/2412, n. XI/2861 del 18 febbraio 2020 e n. XI/5030 del 12/7/2021" e ss.mm.ii.;

VISTA la D.G.R. n. XI/6380 del 16 maggio 2022 "Indicazioni per la realizzazione dei percorsi dell'offerta formativa regionale e dei servizi al lavoro a valere dal 1 settembre 2022";

VISTO l'accordo sancito in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano nella seduta del 22 febbraio 2001, con il quale è stata individuata la figura e il relativo profilo professionale dell'operatore socio-sanitario ed è stato definito l'ordinamento didattico dei corsi di formazione;

VISTA la D.G.R. n. VIII/005101 del 18 luglio 2007 "Regolamentazione dei percorsi OSS (Operatore Socio Sanitario) ss.mm.ii.;

VISTA la D.G.R. n. VIII/007693 del 4 luglio 2008 "Regolamentazione dei percorsi ASA (Ausiliario Socio Assistenziale) ss.mm.ii.;

VISTO l'accordo sancito in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano nella seduta del 3 ottobre 2024, con il quale è stata effettuata la revisione del profilo dell'operatore sociosanitario istituito con il citato Accordo sancito il 22 febbraio 2001 in fase di approvazione a livello nazionale;

CONSIDERATO che la formazione per l'ottenimento della qualifica di ASA e di OSS è disciplinata a livello nazionale e demandata alle Regioni;

CONSIDERATO che i corsi di formazione dovranno adeguarsi alla normativa regionale che recepirà l'Accordo precedentemente indicato sia relativamente ai contenuti formativi sia ai requisiti di ingresso,

VISTO il decreto n 14927 del 7 ottobre 2024 con il quale Regione Lombardia ha avviato un'iniziativa, volta a favorire l'incontro tra gli operatori sanitari con le qualifiche di "Ausiliario Socio-Assistenziale (ASA)" e di "Operatore Socio-Sanitario (OSS)" rilevando il fabbisogno di personale delle strutture sociosanitarie accreditate, operanti sul territorio lombardo;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTE le manifestazioni di interesse ricevute a valere dell'Avviso rivolto alle strutture sociosanitarie accreditate "PER LA RACCOLTA DI MANIFESTAZIONI DI INTERESSE PER FAVORIRE L'INCONTRO DOMANDA-OFFERTA PER I SOGGETTI CHE SONO IN POSSESSO DI UNA QUALIFICA DI AUSILIARIO SOCIO ASSISTENZIALE (ASA) O DI OPERATORE SOCIO SANITARIO (OSS)" pubblicato in data 8 ottobre 2024 che rilevano un fabbisogno di oltre 1.300 qualificati ASA o OSS;

CONSIDERATO quindi, in seguito all'analisi svolta, la necessità di promuovere opportunità di accesso ai percorsi formativi per l'ottenimento della Qualifica di Ausiliario Socio Assistenziale o di Operatore Socio Sanitario per rafforzare l'occupabilità del mercato del lavoro, contribuendo allo stesso tempo a ridurre il fenomeno dello skill mismatch in un settore che, anche in ragione delle sfide demografiche, risulta ad alta potenzialità occupazionale;

PRESO ATTO del Programma Regionale Lombardia FSE+ 2021-2027 nell'ambito Obiettivo specifico ESO Obiettivo specifico ESO4.1. Migliorare l'accesso all'occupazione e le misure di attivazione per tutte le persone in cerca di lavoro, in particolare i giovani, soprattutto attraverso l'attuazione della garanzia per i giovani, i disoccupati di lungo periodo e i gruppi svantaggiati nel mercato del lavoro, nonché delle persone inattive, anche mediante la promozione del lavoro autonomo e dell'economia sociale e in particolare l'Azione a.1. Sostegno alla riqualificazione e all'accompagnamento al lavoro delle persone;

RILEVATO che la DG Welfare procederà ad una preventiva rilevazione puntuale del fabbisogno delle RSA sulle due figure di ASA e di OSS riservandosi, in base agli esiti della ricognizione relativa ai fabbisogni, la possibilità di ampliare la misura anche ad altre tipologie di UDO Sociosanitarie (Unità di Offerta Sociosanitarie);

RITENUTO di favorire l'accesso ai percorsi formativi per l'ottenimento delle qualifiche di ASA e di OSS considerata la necessità di formare ulteriore personale qualificato al fine di soddisfare i bisogni primari e favorire il benessere e l'autonomia delle persone assistite, in ambito sanitario, socio-sanitario e sociale;

RITENUTO quindi di:

- approvare il contenuto e i criteri applicativi riguardante la misura "Percorsi di formazione abilitanti e regolamentati ASA - OSS", di cui all'allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- stabilire che, per l'avvio della presente misura è stanziata una somma di € 6.000.000,00 a valere del PR FSE+ 2021-2027 – Obiettivo specifico ESO4.1 – Azione A.1 sugli esercizi finanziari 2026-2027;
- demandare a successivi provvedimenti della Direzione Generale Istruzione, Formazione, Lavoro l'attuazione della presente deliberazione e dei necessari atti attuativi del presente provvedimento;
- dover prevedere che i corsi formativi dovranno adeguarsi alla normativa regionale che recepisce il nuovo accordo di regolamentazione della



Regione Lombardia

LA GIUNTA

qualifica di Operatore Socio-Sanitario sia relativamente ai contenuti formativi sia relativamente ai requisiti di ingresso;

- dover attribuire la misura mediante la predisposizione, l'adozione e la pubblicazione di uno specifico strumento attuativo;

CONSIDERATO che l'intervento non si configura come aiuto di stato in quanto destinato a formare persone disoccupate al fine dell'ottenimento della qualifica di ASA o di OSS attraverso la frequenza di un corso di formazione erogato dagli enti accreditati alla formazione e che si denota una valenza prettamente pubblica che permetterà quindi di incrementare il numero dei soggetti in possesso di qualifiche abilitanti in ambito sociosanitario con l'intento di coprire i fabbisogni e la carenza di personale in questo settore;

DATO ATTO che le risorse finanziarie disponibili per il sopracitato intervento trovano copertura nel bilancio regionale a valere sui seguenti capitoli 15715 – 15716 – 15717 degli esercizi finanziari 2026-2027 e di seguito meglio specificati:

%	Capitolo	Importo complessivo	Di cui 2026	Di cui 2027
Regione 18%	15715	€ 1.080.000,00	€ 720.000,00	€ 360.000,00
UE 40%	15716	€ 2.400.000,00	€ 1.600.000,00	€ 800.000,00
Stato 42%	15717	€ 2.520.000,00	€ 1.680.000,00	€ 840.000,00
Totale		€ 6.000.000,00	€ 4.000.000,00	€ 2.000.000,00

ACQUISITO nella seduta del 11/03/2025, il parere favorevole del Comitato di Valutazione Aiuti di Stato, di cui alla D.G.R. N° XII / 2340 del 20/05/2024 e del decreto del Segretario Generale del 10 giugno 2024, n. 8804;

ACQUISITO il parere del Comitato di Coordinamento per la programmazione europea, con procedura scritta in data 26 marzo 2025;

PRESO ATTO del parere favorevole dell'Autorità di Gestione del Programma Regionale Lombardia FSE+ 2021-2027, di cui alla nota prot. n. E1.2025.0262117 del 26 marzo 2025;

SENTITE le parti sociali nel contesto della Sottocommissione Lavoro nella seduta del 13/02/2025 e del 25/03/2025;

RICHIAMATA infine la normativa in materia di protezione dei dati:

- Regolamento (UE) n. 679/2016 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e



Regione Lombardia

LA GIUNTA

che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);

- D.G.R. n. XI/7837 del 12 febbraio 2018 avente come oggetto Approvazione della policy regionale "Regole per il governo e applicazione dei principi di privacy by design e by default ai trattamenti di dati personali di titolarità di Regione Lombardia";

VISTE:

- la legge regionale 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura;
- la legge regionale 31 marzo 1978 n. 34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione" e il Regolamento Regionale 2 aprile 2011, n. 1 "Regolamento di Contabilità della Giunta Regionale e successive modifiche ed integrazioni;

VISTI gli articoli 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013, che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

All'unanimità dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Per le motivazioni esposte in premessa e qui interamente richiamate:

1. di approvare il contenuto e i criteri applicativi della misura "Percorsi di formazione abilitanti e regolamentati ASA – OSS" Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che, come evidenziato in premessa, l'intervento non si configura come aiuto in quanto destinato a formare persone disoccupate al fine dell'ottenimento della qualifica di ASA o di OSS attraverso la frequenza di un corso di formazione e che presenta inoltre una valenza prettamente di interesse pubblico;
3. di destinare alla misura euro € 6.000.000,00 a valere sul PR FSE+ 2021-2027 – Obiettivo specifico ESO4.1 – Azione a.1, che trovano copertura nel bilancio regionale a valere sui capitoli n. 15715, 15716 - 15717 sugli esercizi finanziari 2026-2027;
4. di avviare una preventiva rilevazione puntuale del fabbisogno delle RSA sulle due figure di ASA e di OSS svolta da DG Welfare;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

5. di demandare a successivi provvedimenti della Direzione Generale Istruzione Formazione, Lavoro l'attuazione della presente Deliberazione nei limiti dello stanziamento finanziario previsto dal presente provvedimento;
6. di dare atto che la misura oggetto del presente provvedimento sarà attuata mediante adozione di uno specifico strumento attuativo;
7. di prevedere che i corsi formativi dovranno adeguarsi alla normativa regionale di recepimento del nuovo accordo di regolamentazione della qualifica di Operatore Socio-Sanitario sia relativamente ai contenuti formativi sia relativamente ai requisiti di ingresso;
8. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL), sul portale istituzionale www.bandiregione.lombardia.it e sul portale regionale del Fondo Sociale Europeo www.fse.regione.lombardia.it;
9. di disporre inoltre la pubblicazione del presente provvedimento ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.lgs n. 33/2013.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.