



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 4269

Seduta del 08/02/2021

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*

STEFANO BOLOGNINI

DAVIDE CARLO CAPARINI

RAFFAELE CATTANEO

RICCARDO DE CORATO

MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI

PIETRO FORONI

STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI

ALESSANDRA LOCATELLI

LARA MAGONI

ALESSANDRO MATTINZOLI

FABIO ROLFI

FABRIZIO SALA

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Raffaele Cattaneo

Oggetto

PROPOSTA AL MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE DI RIPERIMETRAZIONE DEL SITO DI INTERESSE NAZIONALE DI "BRONI" DI CUI AL DECRETO DEL MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE DEL 26.11.2002 E RIDEFINIZIONE DEL NUOVO PERIMETRO DEL SITO DI INTERESSE NAZIONALE ALL'INTERO COMUNE DI BRONI (PV), AI SENSI DELL'ART. 36-BIS DELLA LEGGE 7.08.2012, N. 134. CONTESTUALE REVOCA DELLA DGR 1927 DEL 15 LUGLIO 2019

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Mario Nova

Il Dirigente Elisabetta Confalonieri

L'atto si compone di 14 pagine

di cui 5 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio del 18.09.2001, n. 468, concernente il "Programma Nazionale di Bonifica e Ripristino Ambientale dei Siti Inquinati";

VISTO l'articolo 14 della legge 31.07.2002, n. 179, concernente "Disposizioni in materia ambientale", che ha individuato tra i Siti di Interesse Nazionale quello di "Broni";

VISTO il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 26 novembre 2002 (G.U.R.I. del 29.01.2003, n. 23), con cui è stata approvata la perimetrazione del Sito di bonifica di Interesse Nazionale di "Broni";

VISTO l'Accordo di Programma per la bonifica e il ripristino ambientale del SIN di "Broni", di cui alla D.G.R. n. 5903 del 21.11.2007;

VISTO il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 28.11.2006, n. 308, "Regolamento recante integrazioni al decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 18.09.2001, n. 468, concernente il Programma Nazionale di Bonifica e Ripristino Ambientale dei Siti Inquinati", che assegna al sito d'interesse nazionale di "Broni" risorse finanziarie pari a € 2.272.727,00;

CONSIDERATO che il Tavolo dei Sottoscrittori dell'Accordo di Programma, nella seduta del 12.01.2015, ha riprogrammato complessivi € 14.000.000,00 attribuendo al Sito di Bonifica di Interesse Nazionale di "Broni" la somma di € 12.500.000,00 per la realizzazione del progetto "Interventi di bonifica da amianto 2° lotto", di cui:

- € 4.000.000,00 a valere su quota parte delle risorse assegnate nell'ambito dell'APQ in materia "Ambiente e Energia" stralcio bonifiche e riqualificazione Siti inquinati – Il Atto integrativo del 23.12.2008;
- € 5.000.000,00 a valere su quota parte del finanziamento attribuito dal MATTM al SIN di Sesto San Giovanni con D.M. n. 468/01, già disciplinato nell'AdP del 8.06.2006;
- € 2.000.000,00 a valere su quota parte del finanziamento MATTM di cui al D.M. n. 468/01, già disciplinato nell'APQ "Ambiente e Energia" del 9.02.2001 ed in particolare, nell'intervento F002 "La bonifica nell'area Bovisa ex Officine del Gas";
- € 1.500.000,00 di cofinanziamento proveniente dal Bilancio regionale;

VISTO il decreto in data 18.02.2015, n. 4, con il quale il Ministero dell'Ambiente e



Regione Lombardia

LA GIUNTA

della Tutela del Territorio e del Mare ha individuato le risorse da trasferire a ciascun Ente beneficiario ai sensi dell'art. 1 commi 50 e 51 della Legge 23.12.2014, n. 190 (Legge di Stabilità 2015) ed approvato il piano operativo di dettaglio degli interventi di bonifica da amianto da attuare nei Siti di Interesse Nazionale;

VISTO il II° Atto Integrativo all'Accordo di Programma per la bonifica ed il ripristino ambientale del Sito di Interesse Nazionale di "Broni", sottoscritto in data 26.11.2015, tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, la Regione Lombardia, la Provincia di Pavia e il Comune di Broni, il cui valore ammonta a € 12.500.000,00;

VISTA la nota prot. n. 576 del 9.12.2015, con la quale il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ha decretato e comunicato ai Soggetti sottoscrittori dell'Accordo di Programma l'avvenuto impegno e contestuale trasferimento a favore della Regione Lombardia della somma di € 12.500.000,00, per la prosecuzione delle attività già disciplinate nell'Accordo medesimo;

VISTA la D.G.R. 24.02.2020, n. 2873, avente ad oggetto "III ATTO INTEGRATIVO ALL'ACCORDO DI PROGRAMMA PER LA BONIFICA ED IL RIPRISTINO AMBIENTALE DEL SITO DI BONIFICA DI INTERESSE NAZIONALE DI "BRONI" - PRECISAZIONI ED INTEGRAZIONI ALLA DGR N. 2835 DEL 10/02/2020", sottoscritto in data 28.02.2020 tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, la Regione Lombardia, la Provincia di Pavia e il Comune di Broni ed approvato con decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio del 4.03.2020, n. 11, il cui valore ammonta a complessivi € 3.025.612,08, già nella disponibilità della Regione Lombardia;

RICHIAMATO, in sintesi, che:

- il Comune di Broni ha identificato e censito ulteriori areali critici ricadenti nelle aree urbane, che necessitano degli interventi di bonifica di particolare urgenza da proporre a finanziamento e, con la nota del 10.08.2016, prot. n. 13830, ha avviato l'iter per l'inserimento nella perimetrazione del SIN di "Broni", degli areali che riguardano alcuni edifici pubblici, ai fini dell'utilizzo dei finanziamenti di cui al decreto ministeriale n. 4 del 18.02.2015, pari a € 3.229.885, destinati al Comune di Broni, come da piano operativo Sezione "B";
- la D.G.R. 28.11.2016 n. 5904 ha approvato lo schema di Convenzione tra la Regione Lombardia e l'ATS di Pavia per l'attuazione del "Progetto di epidemiologia ambientale volto a valutare l'impatto dell'insediamento



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Fibronit sulla popolazione residente della provincia di Pavia e studio di un modello per il monitoraggio della salute", per la cui attuazione è indicato il cronoprogramma per gli anni 2017, 2018 e 2019;

- la D.G.R. n. 6530 del 28.04.2017 ha approvato la "Proposta al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare di ripermimetrazione del sito di interesse nazionale di Broni di cui al decreto del ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 26.11.2002", che attiene ad alcuni edifici pubblici censiti dal Comune di Broni, ai fini dell'utilizzo dei finanziamenti di cui al decreto ministeriale n. 4 del 18.02.2015, fermo restando che tale ripermimetrazione rappresenta una prima fase di ripermimetrazione che individua le strutture e gli ambiti da sottoporre più urgentemente a bonifica di amianto;
- la riunione tecnica del 7.11.2017, convocata dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, ha posto alla valutazione della Regione Lombardia e del Comune di Broni l'ipotesi di una perimetrazione più ampia, rispetto alla D.G.R. 6530/2017, in particolare includendo tutto il Comune di Broni ed eventualmente anche il Comune di Stradella nonché gli ulteriori Comuni che la Regione riterrà di inserire;
- il Decreto direttoriale Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare prot. 566/STA del 15.12.2017 ha approvata la proposta di ripermimetrazione del SIN di "Broni", a seguito di un complesso iter tecnico amministrativo determinato per gli effetti del precedente provvedimento assunto con Decreto direttoriale Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare prot. 416/STA del 4.10.2017, di conclusione negativa del procedimento promosso da Regione Lombardia con la predetta D.G.R. n. 6530 del 28.04.2017;
- in aderenza alla riunione tecnica del 7.11.2017, in data 20.05.2019, con il supporto dello studio epidemiologico redatto da ATS Pavia (18.04.2019), con D.G.C. 29.04.2019 n. 96 e D.G.C. 08.05.2019, n. 76, il Comune di Stradella e di Broni hanno sottoscritto il Protocollo intesa per la proposta congiunta di ridefinizione del SIN di "Broni", che ricomprenda il territorio dei relativi Comuni e con nota congiunta del 21.06.2019, prot. n. 11861, agli atti regionali del 24.06.2019, prot. n. 20226, il Comune di Broni, in qualità di capofila, ha trasmesso a Regione Lombardia la formale proposta di ridefinizione del sito di interesse nazionale, ai sensi dell'art. 36-bis, comma 3,



Regione Lombardia

LA GIUNTA

della legge 7.08.2012, n. 134, dei Comuni di Broni e di Stradella;

- il percorso procedurale di ripermimetrazione del SIN è stato avviato con la D.G.R. 15.07.2019, n. 1927, "PROPOSTA AL MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE DI RIPERIMETRAZIONE DEL SITO DI INTERESSE NAZIONALE DI "BRONI" DI CUI AL DECRETO DEL MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE DEL 26.11.2002 E RIDEFINIZIONE DEL NUOVO PERIMETRO DEL SITO DI INTERESSE NAZIONALE ALL'INTERO COMUNE DI BRONI (PV) E DI STRADELLA (PV), AI SENSI DELL'ART. 36-BIS DELLA LEGGE 7.08.2012, N. 134";

DATO ATTO che il giorno 26.02.2020 si è svolta presso gli Uffici della Direzione Generale per il Risanamento Ambientale del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e in videocollegamento con le sedi della Regione Lombardia, della Provincia di Pavia, dell'Arpa Pavia e di INAIL, la riunione della conferenza di servizi istruttoria convocata, ai sensi dell'art. 14, comma 1, legge 7.08.1990, n. 241 e sue successive modificazioni ed integrazioni, con nota ministeriale prot. n. 4774 del 28.01.2020, nella quale i partecipanti hanno concordato, alla luce di quanto emerso e della documentazione richiesta ai Comuni, di aggiornare la conferenza di servizi istruttoria;

DATO ATTO, altresì, che con nota del 17.06.2020, prot. n. 45810, il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, vista la comunicazione del 11.06.2020, con la quale del Comune di Broni ha chiesto un incontro sul tema della ridefinizione del perimetro del SIN di "Broni e Stradella", ha ribadito l'opportuno di programmare un incontro/audizione solo a seguito dell'acquisizione di tutte le informazioni richieste nella conferenza di servizi istruttoria del 26.02.2020;

PRESO ATTO che con nota del 23 novembre 2020, prot. n. 21349, agli atti regionali del 23 novembre 2020, prot. n. 54455, il Comune di Broni ha comunicato alla Regione Lombardia la volontà del Comune di Stradella di non procedere immediatamente all'inclusione del proprio territorio nel perimetro di cui alla D.G.R. n. 1927/2019 e, all'uopo, ha trasmesso i rispettivi provvedimenti del Comune di Broni, D.G.C. del 9 novembre 2020, n. 143 e del Comune di Stradella, D.G.C. del 26 ottobre 2020, n. 180;

PRESO ATTO che ATS Pavia in data 18.04.2019 ha trasmesso uno studio epidemiologico sui comuni di Broni e Stradella, citando anche i risultati di uno studio di incidenza tumorale condotto dal Registro mesoteliomi Lombardia, da cui



Regione Lombardia

LA GIUNTA

si evince un maggiore eccesso di rischio di mesotelioma nel comune di Broni legato ad esposizione ambientale (ovvero non legata né all'esposizione occupazionale dei soggetti né familiare), pari a 12 volte la media regionale, maggiore del 50% rispetto a quello registrato a Stradella, che indica una maggiore priorità di intervento nel comune di Broni rispetto al comune di Stradella;

RILEVATO che con nota del 11.12.2020, prot. n. 59818, Regione Lombardia ha esposto al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio quanto rappresentato dalle Amministrazioni di Broni e di Stradella e chiesto di esprimere le eventuali valutazioni nel merito istruttorio, ed in particolare se si ritiene possibile poter procedere alla ripermimetrazione del sito in due step successivi validando la proposta regionale e prevedendo una prima attuazione della ripermimetrazione per il Comune di Broni ed il completamento della stessa quando il comune di Stradella potrà fornire le integrazioni documentali richieste, ovvero, in alternativa, se la trasmissione degli atti adottati dai Comuni sia sufficiente per effettuare lo stralcio dell'area su cui insiste il Comune di Stradella o se il Ministero ritiene necessaria la rettifica D.G.R. n. 1927/2019;

CONSIDERATO che in data 14.12.2020 si è svolto un video-incontro con il Comune di Broni, la Stazione Appaltante Broni Stradella Pubblica, assistiti dalla Direzione dei lavori e Regione Lombardia, per fare il punto sul prosieguo complessivo degli interventi nel SIN di "Broni", ed in particolare sulla determinazione di ridimensionare al solo Comune di Broni la proposta di ripermimetrazione del SIN Broni-Stradella;

PRESO ATTO della nota del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 29.12.2020, prot. n. 109821, agli atti regionali del 30.12.2020, prot. n. 64900, con la quale informa la Regione Lombardia che, nell'ambito della procedura avviata di cui D.G.R. n. 1927/2019, la proposta di ripermimetrazione al solo Comune di Broni non è ritenuta praticabile e di conseguenza, al fine di avviare un nuovo procedimento per la valutazione di una nuova proposta di ridefinizione del perimetro del SIN, è necessario che la Regione trasmetta una nuova Delibera di Giunta Regionale;

PRESO ATTO della Deliberazione della Giunta Comunale di Stradella n. 180 del 26.10.2020 ad oggetto "RIDEFINIZIONE DEL PERIMETRO DEL SITO DI INTERESSE NAZIONALE AI COMUNI DI BRONI E DI STRADELLA. PROVVEDIMENTI", con la quale il Comune di Stradella ha deliberato "di soprassedere, per le ragioni espresse in premessa, temporaneamente dalla richiesta di inserimento del territorio del Comune di Stradella attraverso l'allargamento del SIN di Broni allo scopo di non



Regione Lombardia

LA GIUNTA

comprimere la possibilità di ulteriori interventi a favore dello stesso Comune di Broni, già qualificato SIN”;

PRESO ATTO della nota del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 29.12.2020, prot. n. 109821, ai fini dell'avvio della procedura ai sensi dell'art. 36-bis, comma 3, della legge 7.08.2012, n. 134;

RITENUTO di procedere alla revoca della D.G.R. 15.07.2019, n. 1927;

DATO ATTO dell'istruttoria effettuata dagli Uffici e la relazione di cui all'Allegato 1, “Proposta di ripermimetrazione del sito di interesse nazionale di Broni”;

VISTO l'art. 252, comma 4, del d.lgs. 3.04.2006, n. 152 che attribuisce al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare la titolarità sulle procedure di bonifica dei siti inquinati di interesse nazionale di bonifica;

VISTO l'art. 36-bis, comma 3, della legge 7.08.2012, n. 134 che stabilisce che, su richiesta della Regione interessata, con decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, sentiti gli enti locali interessati, può essere ridefinito il perimetro dei siti di interesse nazionale, fermo restando che rimangono di competenza regionale le necessarie operazioni di verifica ed eventuale bonifica della porzione di siti che, all'esito di tale ridefinizione, esulino dal sito di interesse nazionale di bonifica;

ACQUISITA la documentazione tecnica trasmessa dal Comune di Broni con nota del 3.02.2021, prot. n. 239, agli atti regionali del 3.02.2021, prot. n. 9087, ed in particolare:

- planimetria (in formato pdf) con individuazione della nuova proposta di perimetrazione del SIN;
- shape file delle particelle catastali (catasto Fabbricati e catasto Terreni) ricadenti nella perimetrazione del SIN proposta;
- elenco immobili (in formato xls) del Catasto Fabbricati, con indicazione dei relativi proprietari, ricadenti all'interno della perimetrazione del SIN proposta;
- elenco immobili (in formato xls) del Catasto Terreni, con indicazione dei relativi proprietari, ricadenti all'interno della perimetrazione del SIN proposta;

PRESO ATTO della comunicazione di ATS Pavia inerente lo stato di salute delle popolazioni di Broni e Stradella sulla base dello studio epidemiologico trasmesso in data 18.04.2019, effettuato in collaborazione con il registro mesoteliomi della



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Regione Lombardia, nel quale si evidenzia un eccesso di rischio di mesotelioma del 50% in più a Broni rispetto a Stradella, pertanto con maggiore urgenza di intervento nel comune di Broni;

RITENUTO di proporre al Ministero della Tutela del Territorio e del Mare di ridefinire il perimetro del SIN di “Broni”, con l’inserimento dell’intero territorio di giurisdizione del Comune di Broni, come indicato negli Allegati 1 “Proposta di ripermimetrazione del sito di interesse nazionale di Broni” e 2 “Perimetrazione SIN di “Broni”, parte integrante della presente deliberazione, sia al fine di omogeneizzare le procedure tecniche e amministrative nell’ambito dei finanziamenti resi disponibili, sia per il reperimento delle necessarie risorse finanziarie, per quanto di competenza del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio;

VISTO il Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura e in particolare il Risultato atteso, 09.01.187 “Promozione e gestione degli interventi in materia di bonifica dei siti inquinati;

VISTA la legge regionale 7.07.2008, n. 20 “Testo Unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale”, nonché i provvedimenti organizzativi della XI legislatura;

A voti unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di proporre al Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, ai sensi dell’art. 36-bis, comma 3, della legge 7.08.2012, n. 134, di ridefinire il perimetro del SIN di “Broni”, con l’inserimento dell’intero territorio del Comune di Broni (PV), come da documentazione e relativa cartografia, trasmessa dal Comune di Broni in data 3.02.2021, prot. n. 239, agli atti regionali del 3.02.2021;
2. di approvare quale parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - l’Allegato 1, “Proposta di ripermimetrazione del sito di interesse nazionale di Broni”;
 - l’Allegato 2 “Perimetrazione SIN di “Broni”;
3. di revocare la D.G.R. del 15.07.2019, n. 1927;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

4. di trasmettere la presente deliberazione al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, per l'istruttoria di competenza unitamente ai provvedimenti del Comune di Broni, D.G.C. del 9 novembre 2020, n. 143 e del Comune di Stradella, D.G.C. del 26 ottobre 2020, n. 180;
5. di trasmettere la presente deliberazione ai Comuni di Broni e di Stradella, all'ATS di Pavia, alla Provincia di Pavia, all'ARPA Lombardia e alla Prefettura di Pavia;
6. di dare atto che la presente deliberazione non comporta oneri finanziari a carico di Regione Lombardia;
7. di pubblicare la presente deliberazione e suoi allegati parte integrante, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia, dando atto che tutta la relativa documentazione è disponibile presso i competenti uffici regionali o sul sito istituzionale www.ambiente.regione.lombardia.it.

IL SEGRETARIO

ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge