



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 377

Seduta del 29/05/2023

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Guido Bertolaso

Oggetto

"PROGRAMMA INVESTIMENTI ART. 20 LEGGE 67/88 – ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO PER IL SETTORE DEGLI INVESTIMENTI SANITARI DI CUI ALLA DGR N. XI/5835/2021. APPROVAZIONE DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA INTEGRATIVO – PRIMO STRALCIO. APPROVAZIONE INTERVENTI, ARTICOLATO CONTRATTUALE, DOCUMENTO PROGRAMMATICO, SCHEDE TECNICHE E RELAZIONI DESCRITTIVE DEGLI INTERVENTI" – (ATTO DA TRASMETTERE AL CONSIGLIO REGIONALE)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giovanni Pavese

I Dirigenti Sandro Piadena Marco Cozzoli

L'atto si compone di 286 pagine

di cui 276 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- l'articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67 e successive modifiche, che autorizza l'esecuzione di un programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico e di realizzazione di residenze sanitarie assistenziali per anziani e soggetti non autosufficienti per l'importo complessivo di 34 miliardi di euro;
- il D.M. 29 agosto 1989 n. 321 che definisce i criteri generali per la programmazione dei suddetti interventi;
- il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e, in particolare, l'articolo 5, bis come introdotto dall'articolo 5 del decreto legislativo 19 giugno 1999, n. 229 e successivamente integrato con l'art. 55 della legge 27 dicembre 2002 n. 289, il quale dispone che il Ministero della Sanità di concerto con il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica e d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano può stipulare Accordi di programma con le Regioni per la realizzazione di interventi previsti dall'articolo 20 della citata legge n. 67/88;
- l'Accordo tra Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano del 28 febbraio 2008 per la "Definizione delle modalità e procedure per l'attivazione dei programmi di investimento in sanità" a integrazione dell'Accordo del 19 dicembre 2002;

VISTI:

- il decreto del Ministro della Salute del 2 aprile 2015, n. 70 recante "Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera" che, al fine di garantire la tutela della salute, di cui all'articolo 32 della Costituzione, intende procedere alla definizione, in modo uniforme per l'intero territorio nazionale, degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi delle strutture sanitarie dedicate all'assistenza ospedaliera ed adotta il Regolamento allegato al DM stesso in cui dettaglia tali standard";
- il decreto del Ministro della Salute del 19 dicembre 2022 recante "Valutazione in termini di qualità, sicurezza ed appropriatezza delle attività erogate per l'accreditamento e per gli accordi contrattuali con le strutture sanitarie";
- il decreto del Ministro dell'Interno 19 marzo 2015 recante "Aggiornamento della regola tecnica di prevenzione incendi per la progettazione, la costruzione e l'esercizio delle strutture sanitarie pubbliche e private di cui al



Regione Lombardia

LA GIUNTA

decreto 18 settembre 2002” che individua il percorso di adeguamento progressivo delle strutture sanitarie con scadenze differenziate, quale presupposto per il mantenimento dell'esercizio dell'attività e condizione per la prosecuzione degli interventi programmati di adeguamento;

- il decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 17 gennaio 2018 “Aggiornamento delle «Norme tecniche per le costruzioni»”;
- la legge regionale 11 agosto 2015, n. 23 “Evoluzione del Sistema Sociosanitario lombardo: modifiche al Titolo I e Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009, n.33 (testo unico delle leggi regionali in materia di sanità);
- la legge regionale 14 dicembre 2021, n. 22 “Modifiche al Titolo I e Titolo VII della legge regionale 30 dicembre 2009, n.33 (testo unico delle leggi regionali in materia di sanità);

VISTI:

- la delibera CIPE 24 luglio 2019, n. 51 di riparto delle risorse finanziarie stanziata dalla legge 30 dicembre 2018, n. 145 e delle risorse residue della legge 23 dicembre 2009, n. 191, per la prosecuzione del programma nazionale straordinario di investimenti in sanità – art. 20 legge 11 marzo 1988, n. 67, e successive modificazioni, che assegna alla Regione Lombardia € 672.620.506,12;
- l'art. 1, commi 442 e 443 della legge 30 dicembre 2020, n. 178 che assegna, per la prosecuzione del programma nazionale straordinario di investimenti in sanità – art. 20 legge 11 marzo 1988, n. 67, e successive modificazioni, alla Regione Lombardia, ulteriori risorse complessive per € 677.823.842,00, ripartite secondo i termini riportati nella prima e nella seconda colonna della tabella di cui all'allegato B annesso alla citata legge, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 1 comma 267 della legge 30 dicembre 2021, n. 234 e dall'art. 1, comma 3 del decreto del Ministro della Salute del 19 dicembre 2022;

DATO ATTO che nelle disponibilità delle risorse di cui all'art. 20 L. n. 67/1988 destinate alla Regione Lombardia da utilizzare per nuovi Accordi di programma integrativi da sottoscrivere sono ricomprese anche le quote a valere sui Decreti interministeriali di revoca del 23/10/2018 e del 13/08/2021, come di seguito indicate:

- € 32.457.596,48 quali risorse rese disponibili a seguito della revoca dell'impegno di spesa a valere sul VI Accordo di Programma integrativo sottoscritto il 5/3/2013, operata dal Decreto Interministeriale del 23/10/2018, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 30 del 05/02/2019;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- € 15.627.500,00 quali risorse resesi disponibili a seguito della revoca dell'impegno di spesa a valere sul VII Accordo di Programma integrativo sottoscritto il 7/12/2016, operata dal Decreto Interministeriale del 13/08/2021, pubblicato nella *Gazzetta Ufficiale* n. 274 del 17/11/2021;

VISTA la Delibera di Giunta Regionale n. XI/5835 del 29/12/2021 avente ad oggetto "Programma investimenti art. 20 L. 67/88 - Nuovo Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro per il settore degli investimenti sanitari. Approvazione documento programmatico, schede tecniche e relazioni descrittive degli interventi" con la quale è stato approvato il piano complessivo degli investimenti a valere sulle risorse statali ex art. 20 L. n. 67/1988 assegnate a Regione Lombardia, per un importo complessivo di € 1.398.529.444,60, integrate con la quota di finanziamento a carico della Regione per un ammontare complessivo di € 73.606.812,87, corrispondente al 5% della spesa ammissibile al finanziamento, a valere sulle risorse regionali per gli esercizi finanziari 2021 – 2023, già previste con la DGR n. XI/5161 del 02/08/2021 e confermate con la DGR n. XI/5970 del 14/02/2022;

DATO ATTO che Regione Lombardia con nota prot. G1.2022.0001797 del 10 gennaio 2022 ha trasmesso al Ministero della Salute il suddetto Piano complessivo degli investimenti, a valere sulle risorse statali ex art. 20 L. n. 67/1988, approvato con la citata DGR n. XI/5835/2021;

RICHIAMATA la nota della Direzione Generale Welfare prot. G1.2022.0032803 del 5 agosto 2022, con la quale, in ottemperanza all'istanza del Ministero della Salute, è stato richiesto alle Aziende Sanitarie coinvolte di trasmettere lo "*Studio di fattibilità*" per ciascun intervento di competenza, con definite le rispettive fonti di finanziamento anche al fine di verificare i tempi di cantierabilità delle opere ed i tempi necessari alle fasi propedeutiche alla progettazione;

DATO ATTO che gli Studi di fattibilità predisposti dalle Aziende sanitarie coinvolte, per ciascun intervento di competenza, sono stati trasmessi alla Direzione Generale Welfare, per l'istruttoria tecnica degli uffici competenti, e sono conservati agli atti presso la Direzione Generale Welfare medesima;

CONSIDERATO pertanto che, relativamente agli interventi inseriti nel programma complessivo degli investimenti in Sanità, approvato con la citata DGR n. XI/5835 del 29/12/2021, le Aziende Sanitarie hanno, successivamente all'adozione di detta deliberazione di Giunta Regionale, svolto ulteriori approfondimenti tesi ad implementare le verifiche preliminari di fattibilità degli interventi attraverso la



Regione Lombardia

LA GIUNTA

predisposizione da parte delle Aziende stesse dei sopra richiamati Studi di fattibilità, trasmessi alla Direzione Generale Welfare, in ottemperanza dell'istanza del Ministero della Salute, nonché tesi a definire con maggior dettaglio i tempi propedeutici alla progettazione e per la cantierabilità delle opere;

CONSIDERATO inoltre che in seguito a confronti ed interlocuzioni con il Ministero della Salute è stata condivisa la necessità di procedere ad attuare il piano complessivo degli investimenti per distinti stralci, sia in considerazione dei rilevanti impegni per attuare contemporaneamente tutti gli interventi, complessi a livello tecnico e per le dimensioni economiche, sia in relazione anche a possibili interferenze con l'attuazione degli investimenti del PNRR/PNC che si svilupperanno nell'arco del prossimo triennio, individuando le opere che più velocemente possono essere cantierate alla luce delle verifiche di fattibilità compiute;

DATO ATTO conseguentemente della necessità di raggiungere l'accordo con i competenti ministeri al fine di rendere utilizzabili le risorse disponibili, a valere prioritariamente sulle assegnazioni dei fondi art. 20 l. 67/88 di cui alla delibera CIPE n. 51/2019 ed alle quote a valere sui Decreti interministeriali di revoca del 23/10/2018 e del 13/08/2021, ed a tal fine predisposta la presente delibera per l'avvio del previsto iter che porterà alla sottoscrizione del previsto Accordo di programma integrativo, quale primo stralcio del programma complessivo degli investimenti in Sanità approvato con DGR n. XI/5835/2021, con il Ministero della Salute ed il Ministero dell'Economia e delle Finanze;

PRESO ATTO del percorso effettuato dalla Direzione Generale Welfare teso ad individuare gli interventi urgenti e prioritari, nell'obiettivo di privilegiare le opere che hanno svolto analiticamente le verifiche preliminari di fattibilità ed hanno mostrato di poter essere avviate in tempi ridotti, da inserire nella presente proposta di Accordo di programma integrativo, così come indicati nell'allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, con la predisposizione:

- dell'articolato contrattuale, allegato 2, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- del Documento Programmatico dell'Accordo di Programma integrativo, quale primo stralcio del programma complessivo degli investimenti in Sanità approvato con DGR n. XI/5835/2021, con le schede tecniche, dalla n. 1 alla n. 6, e relative relazioni descrittive dei singoli interventi, allegato 3, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nel quale sono indicati, in continuità con gli obiettivi generali e specifici del programma investimenti già in essere, gli obiettivi di riqualificazione della rete



Regione Lombardia

LA GIUNTA

ospedaliera lombarda in sintonia con quanto definito dalla normativa nazionale e regionale sopra citata;

CONSIDERATO che il primo stralcio di cui al presente provvedimento è da ritenersi propedeutico agli altri interventi previsti nella programmazione regionale a valere delle risorse ex art. 20 L. 67/1988 e che la Direzione Generale Welfare ha il compito di avviare le interlocuzioni con il Ministero della Salute per addivenire alla stipula di Accordi di programma per la realizzazione degli ulteriori interventi;

RICHIAMATA la nota prot. G1.2023.0010387 del 17/03/2023 con la quale l'amministrazione regionale ha inviato al Ministero della Salute, per l'avvio dell'istruttoria di competenza, la documentazione inerente il presente Accordo di Programma integrativo, unitamente agli Studi di fattibilità degli interventi progettuali costituenti detto Accordo di programma integrativo, primo stralcio, comunicando che nella prima seduta utile della nuova Giunta Regionale, stante il periodo di avvio della Legislatura a seguito delle recenti elezioni regionali, verrà adottata la deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei documenti costituenti il presente Accordo di programma integrativo, primo stralcio, come sopra indicati;

CONSIDERATO quindi che, per il presente Accordo di Programma integrativo, la disponibilità delle risorse dello Stato ammonta a complessivi € 376.867.616,74, a cui aggiungere risorse regionali nella misura richiesta dalla legge 67/88 (5%) per complessivi € 19.835.137,73;

DATO ATTO che, nell'ambito dei programmi di investimento regionali in materia di edilizia sanitaria ed ammodernamento tecnologico, Regione Lombardia ha destinato risorse dirette regionali, nel quadriennio 2019-2022, per un investimento complessivo di circa 172 milioni di euro per il potenziamento e l'ammodernamento tecnologico delle apparecchiature sanitarie delle Aziende Sanitarie e che pertanto, nell'ambito della presente proposta di Accordo di programma integrativo, è stato garantito il rispetto del comma 1, art. 10 dell'Intesa Stato/Regioni del 23 marzo 2005 relativo all'attuazione dell'art. 1, comma 188, della legge n. 311/2004;

RITENUTO pertanto di:

- approvare l'elenco degli interventi programmati urgenti e prioritari costituenti l'Accordo di Programma integrativo, quale primo stralcio del programma complessivo degli investimenti in Sanità approvato con DGR n.



Regione Lombardia

LA GIUNTA

XI/5835/2021, indicati nell'allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per un importo complessivo pari a € 396.702.754,47 come di seguito suddiviso:

- € 376.867.616,74 a carico dello Stato, ex art. 20 L. 67/88, secondo quanto di seguito indicato:
 - per € 32.457.596,48 quale quota a valere sul Decreto interministeriale di revoca del 23/10/2018;
 - per € 15.627.500,00 quale quota a valere sul Decreto interministeriale di revoca del 13/08/2021;
 - per € 328.782.520,26 quale quota parte delle risorse assegnate con delibera CIPE n. 51/2019;
- € 19.835.137,73 a carico della Regione a valere sulle risorse disponibili sul capitolo 13.05.203.14176 "Investimenti in ambito sanitario" del bilancio regionale, nel triennio 2021 – 2023, già previste con DGR n. XI/5161 del 02/08/2021 e confermate con DGR n. XI/5970 del 14/02/2022;
- approvare l'articolato contrattuale, allegato 2, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- approvare il Documento Programmatico dell'Accordo di Programma integrativo in materia di sanità, unitamente alle schede tecniche, dalla n. 1 alla n. 6, e relative relazioni descrittive dei singoli interventi, allegato 3, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- ritenere, relativamente a ciascuna scheda tecnica, vincolante il titolo dell'intervento, la sintetica descrizione e l'obiettivo principale da perseguire, tenuto conto che le informazioni previsionali relative ai flussi di spesa e alle tempistiche di attuazione dell'intervento sono meramente indicative e sono suscettibili di variazioni in relazione sia alle tempistiche per la sottoscrizione dell'Accordo di programma integrativo che all'iter realizzativo dell'intervento stesso;
- recepire, con successivo provvedimento di Giunta Regionale, eventuali modifiche e/o integrazioni significative al testo del Documento Programmatico dell'Accordo di Programma integrativo in materia di sanità, tali da richiedere modifiche anche agli interventi individuati costituenti l'Accordo di programma integrativo, qualora richieste dal Ministero della Salute in sede di istruttoria;
- dare mandato alla Direzione Generale Welfare di porre in essere tutte le azioni necessarie per raggiungere il previsto concerto con il Ministero della Salute e il Ministero dell'Economia e delle Finanze per sottoscrivere l'Accordo di Programma integrativo, primo stralcio;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RITENUTO di trasmettere il seguente atto alla Commissione Consiliare competente per opportuna conoscenza;

RITENUTO altresì:

- di demandare alla Struttura competente, ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n.33/2013, gli adempimenti previsti in materia di trasparenza e pubblicità;
- di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL) e sul portale istituzionale di Regione Lombardia www.regione.lombardia.it;

VISTA la legge regionale 7 luglio 2008, n. 20, recante "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" e successive modificazioni;

VISTI i provvedimenti organizzativi della XI e XII legislatura;

VAGLIATE ed assunte come proprie le predette valutazioni;

ALLUNANIMITA' dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Per tutte le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono richiamate:

- 1 di approvare l'elenco degli interventi programmati urgenti e prioritari costituenti l'Accordo di Programma integrativo, quale primo stralcio del programma complessivo degli investimenti in Sanità approvato con DGR n. XI/5835/2021, indicati nell'allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per un importo complessivo pari a € 396.702.754,47 come di seguito suddiviso:
 - € 376.867.616,74 a carico dello Stato, ex art. 20 L. 67/88, secondo quanto di seguito indicato:
 - per € 32.457.596,48 quale quota a valere sul Decreto interministeriale di revoca del 23/10/2018;
 - per € 15.627.500,00 quale quota a valere sul Decreto interministeriale di revoca del 13/08/2021;
 - per € 328.782.520,26 quale quota parte delle risorse assegnate con



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- delibera CIPE n. 51/2019;
- € 19.835.137,73 a carico della Regione a valere sulle risorse disponibili sul capitolo 13.05.203.14176 "Investimenti in ambito sanitario" del bilancio regionale, nel triennio 2021 – 2023, già previste con DGR n. XI/5161 del 02/08/2021 e confermate con DGR n. XI/5970 del 14/02/2022;
- 2 di approvare l'articolato contrattuale, allegato 2, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
 - 3 di approvare il Documento Programmatico dell'Accordo di Programma integrativo in materia di sanità, unitamente alle schede tecniche, dalla n. 1 alla n. 6, e relative relazioni descrittive dei singoli interventi, allegato 3, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, ritenendo, relativamente a ciascuna scheda tecnica, vincolante esclusivamente il titolo dell'intervento, la sintetica descrizione e l'obiettivo principale da perseguire;
 - 4 di recepire, con successivo provvedimento di Giunta Regionale, eventuali modifiche e/o integrazioni significative al testo del Documento Programmatico dell'Accordo di Programma integrativo in materia di sanità, tali da richiedere modifiche anche agli interventi individuati costituenti l'Accordo di programma integrativo, qualora richieste dal Ministero della Salute in sede di istruttoria;
 - 5 di dare mandato alla Direzione Generale Welfare di porre in essere tutte le azioni necessarie per raggiungere il previsto concerto con il Ministero della Salute e il Ministero dell'Economia e delle Finanze per sottoscrivere l'Accordo di Programma integrativo, quale primo stralcio del programma complessivo degli investimenti in Sanità approvato con DGR n. XI/5835/2021, nonché di porre in atto le ulteriori azioni per addivenire alla stipula di Accordi di programma per la realizzazione degli ulteriori interventi previsti nella programmazione regionale;
 - 6 di trasmettere il seguente atto alla Commissione Consiliare competente per opportuna conoscenza;
 - 7 di attestare che il presente atto è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs 33/2013;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- 8 di demandare alla Struttura competente, ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.lgs. n. 33/2013, gli adempimenti previsti in materia di trasparenza e pubblicità;
- 9 di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL) e sul portale istituzionale di Regione Lombardia www.regione.lombardia.it.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge