



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 5036

Seduta del 12/07/2021

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI
STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI
ALESSANDRA LOCATELLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
FABIO ROLFI
FABRIZIO SALA
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Alessandro Mattinzoli

Oggetto

AUTORIZZAZIONE AD ALER BRESCIA CREMONA MANTOVA AD ACQUISIRE LE QUOTE DI PROPRIETA' DEL SOCIO A2A S.P.A. NELLA SOCIETA' GESTIONE SERVIZI INTEGRATI – GE.S.I. S.R.L. AI SENSI DELL'ART. 8, COMMA 2, DELLA L.R. 16/2016

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giuseppe Di Raimondo Metallo

Il Dirigente Paolo Andrea Boneschi

L'atto si compone di 81 pagine

di cui 72 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la L.r. 8 luglio 2016, n. 16 "Disciplina regionale dei servizi abitativi", ed in particolare il Titolo II - Aziende Lombarde per l'Edilizia Residenziale, artt. 7 e seguenti, che inquadra il funzionamento delle ALER e ne definisce attività e organi;

VISTO in particolare l'art. 8, comma 2 della sopra citata Legge Regionale 16/2016, il quale prevede che:

"Per lo svolgimento delle attività di cui al comma 1, le ALER possono partecipare, previa autorizzazione della Giunta regionale, con altri soggetti pubblici e privati, consorzi di imprese ed associazioni, a società o ad altri enti che abbiano come oggetto attività inerenti all'edilizia, nel rispetto dell'ordinamento vigente. L'autorizzazione regionale determina i limiti delle attività, le modalità di rendicontazione della stessa e gli indirizzi di reimpiego nell'ambito delle finalità istituzionali dell'ente.";

PRESO ATTO che ALER Brescia Cremona Mantova attualmente partecipa nella società Gestione Servizi Integrati – GESI S.r.l. unitamente al socio A2A S.p.a., con una quota di maggioranza pari al 53%, essendo il capitale sociale di € 1.000.000,00, interamente versato, suddiviso tra i soci come segue:

- A2A S.p.a.: € 470.000,00;
- ALER Brescia Cremona Mantova: € 530.000,00;

RICHIAMATI a tal proposito:

- la comunicazione di ALER Brescia del 23 novembre 1999, n. prot. aziendale 4752, con la quale veniva richiesta l'autorizzazione alla costituzione di una società a responsabilità limitata;
- la comunicazione n. prot. Z1.1999.0021813 del 25 novembre 1999 con la quale Regione Lombardia ha riscontrato l'Azienda evidenziando come tale proposta avvenisse nel quadro della normativa allora vigente (L.r. 13/1996) e che pertanto nulla ostasse alla sua attuazione;
- l'atto costitutivo di GESI S.r.l. del 4 febbraio 2000, sottoscritto dai rappresentanti di ALER Brescia e ASM Brescia S.p.a.;
- le modificazioni della compagine societaria del socio di minoranza ASM Brescia S.p.a. che hanno portato A2A S.p.a. ad essere socio di minoranza di GESI S.r.l. in luogo della precedente società;
- la L.r. 2 dicembre 2013, n. 17 "Modifiche alla legge regionale 4 dicembre 2009, n. 27 (Testo unico delle leggi regionali in materia di edilizia residenziale pubblica)", con la quale è stata disposta la fusione per incorporazione di ALER Brescia (incorporante), ALER Cremona e ALER Mantova (incorporate) nel soggetto denominato ALER Brescia Cremona Mantova, il quale è



Regione Lombardia

LA GIUNTA

subentrato a tutti i rapporti attivi e passivi preesistenti, ivi compresa la partecipazione di maggioranza in GESI S.r.l.;

RICHIAMATI i presupposti normativi del regime di *in house providing* così come definiti dal Codice dei Contratti Pubblici, D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dagli artt. 4 e 16 del D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175;

PRESO ATTO della nota di ALER Brescia Cremona Mantova del 30 ottobre 2020, n. prot. U1.2020.0018112 con la quale viene inoltrata comunicazione del 14 settembre 2020 in cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) formalizza il proprio il preavviso di rigetto all'ipotesi di utilizzo di GESI S.r.l. quale soggetto *in house providing* ai sensi della normativa sopra richiamata, stante la presenza di capitale privato nella compagine azionaria di uno dei soci (A2A S.p.a.);

PRESO ATTO della nota del Presidente di ALER Brescia Cremona Mantova del 13 novembre 2020, n. prot. U1.2020.18959 con la quale si rende nota a Regione Lombardia l'intenzione di A2A di esercitare l'opzione di vendita ad ALER della propria quota di partecipazione in base all'art. 3 dei patti parasociali vigenti stipulati il 13 febbraio 2018, chiedendo di attivare la procedura di autorizzazione all'acquisto della quota del socio uscente in base all'art. 8, comma 2, L.r. 16/2016;

RICHIAMATA inoltre la D.g.r. del 29 marzo 2021, n. 4493 con la quale si prende atto delle risultanze del procedimento di rilevazione e stato di attuazione della razionalizzazione delle partecipazioni societarie detenute da enti dipendenti, enti sanitari e ALER, ivi compresa la partecipazione di ALER Brescia Cremona Mantova in GESI S.r.l.;

PRESO ATTO che, in allegato alla sopra citata deliberazione, viene riportato l'atto del Presidente di ALER Brescia Cremona Mantova n. 168 del 28 dicembre 2020 con il quale nell'ambito della procedura di razionalizzazione delle partecipazioni pubbliche previsto dal D.lgs. 175/2016 s.m.i. viene espressa l'intenzione di mantenere le quote detenute in GESI S.r.l. e di acquisire quelle di proprietà del socio A2A S.p.a.;

PRESO ATTO altresì della nota del Presidente di ALER Brescia Cremona Mantova dell'11 maggio 2021, n. prot. U1.2021.27384 con la quale viene trasmessa la comunicazione di A2A S.p.a. mediante la quale il socio comunica la propria disponibilità a differire al 20 luglio 2021 il termine per la conclusione dell'operazione di cessione della propria quota;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la documentazione trasmessa da ALER Brescia Cremona Mantova con nota del 5 luglio 2021, n. prot. U1.2021.42947, contenente:

- Decreto Presidenziale n. 56 del 1 Luglio 2021, avente ad oggetto *“Acquisizione delle quote A2A Spa nella società controllata GESI e richiesta di autorizzazione alla Giunta di Regione Lombardia, ai sensi dell'art. 8, comma 2 della LR 16/2016 s.m.i.”*, allegato n. 1 parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- Relazione sulla società controllata GESI S.r.l. a firma del Direttore Generale di ALER Brescia Cremona Mantova, allegato n. 2 parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

PRESO ATTO che il citato Decreto Presidenziale n. 56 del 1 Luglio 2021 provvede a:

- disporre di procedere all'acquisizione delle quote di proprietà di A2A S.p.a. per un importo pari ad € 2.415.993,00;
- autorizzarne il pagamento in rate annuali per 10 anni a partire dal settembre 2021, secondo quanto concordato con il socio uscente;
- chiedere opportuna autorizzazione alla Giunta di Regione Lombardia ai sensi dell'art. 8, comma 2, L.r. n. 16/2016;
- stabilire che gli utili della società saranno reimpiegati per il miglioramento e la riqualificazione del patrimonio abitativo aziendale;

PRESO ATTO che, in allegato al decreto, viene data ampia descrizione alle attività svolte da GESI S.r.l., evidenziando che esse riguardano particolarmente le seguenti aree di operatività:

- impianti di produzione e distribuzione del calore attraverso la riqualificazione delle centrali termiche, compresa l'eliminazione delle centrali a gasolio;
- impianti elettrici delle parti comuni ed impianti fotovoltaici;
- servizi di supporto all'attività di riparto spese con diagnosi dei consumi e individuazione delle criticità impiantistiche su cui intervenire;

PRESO ATTO altresì che il citato valore di € 2.415.993,00 attribuito alle quote di partecipazione del socio uscente A2A S.p.a. è stato:

- definito mediante perizia giurata, predisposta il 16 febbraio 2021 da professionista incaricato dall'Azienda e successivamente asseverata dal Notaio il 19 febbraio 2021;
- accettato da A2A S.p.a. con nota del 10 marzo 2021 citata nel Decreto Presidenziale n. 56/2021, comunicazione nella quale il socio uscente rinuncia agli interessi e accetta il pagamento in rate costanti di € 241.599,00 per 10 anni;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- preso in esame dal Collegio Sindacale di ALER Brescia Cremona Mantova in contraddittorio con il professionista estensore; nel verbale n. 3 del 7 aprile 2021 il Collegio attesta di aver verificato positivamente, relativamente a detta relazione giurata, la correttezza del criterio seguito, la conformità ai patti parasociali e la presenza dei contenuti minimi ai sensi dell'art. 2343 C.C.;

PRESO ATTO, inoltre, della relazione del Direttore Generale di ALER Brescia Cremona Mantova dalla quale emerge in particolare che:

- "GESI S.r.l. ha sempre assicurato ottime performance e garantito cospicui utili ai soci";
- obiettivo originario di ALER era quello di affiancarsi ad un partner industriale quale A2A S.p.a. (anche nelle sue precedenti compagini societarie) al fine di beneficiare di tali competenze e di acquisire un *know how* che oggi risulta patrimonio di GESI S.r.l.;
- ALER Brescia Cremona Mantova ritiene che oggi l'uscita del socio industriale non comporti alcun impoverimento tecnologico e di competenze della società;
- una volta completato l'iter di iscrizione nel registro delle società in house ALER Brescia Cremona Mantova potrà provvedere ad affidare i contratti a tale soggetto ai sensi dell'art. 192 del Codice dei Contratti, D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., effettuando previamente una valutazione di congruità economica per i servizi disponibili sul mercato;
- GESI S.r.l. stessa sarà tenuta, seppur costituita in forma societaria all'applicazione del Codice dei Contratti e alla normativa pubblicistica in sede di affidamento di contratti pubblici;

RICORDATO altresì che GESI S.r.l. ha chiuso gli ultimi bilanci di esercizio con risultati di utile, rispettivamente pari ad € 317.811 nel 2020, € 12.601 nel 2019 ed € 299.402 nel 2018;

RISCONTRATO che nella documentazione trasmessa ALER Brescia Cremona Mantova dà una valutazione di sostenibilità dell'operazione, anche sotto il profilo finanziario;

VALUTATA l'utilità per ALER Brescia Cremona Mantova di disporre di una società partecipata con le competenze specifiche di GESI S.r.l., sopra rappresentate, che possa agire da soggetto affidatario in house secondo la definizione di cui al D.lgs. n. 50/2016;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VALUTATE altresì, all'opposto, le problematiche operative eventualmente derivanti dal subentro ad A2A S.p.a., a seguito di cessione della propria quota, di altro partner a capitale integralmente o parzialmente privato che replichi la situazione venutasi a creare, con ricadute gestionali ed operative su ALER Brescia Cremona Mantova;

RITENUTO altresì che l'operazione presenti numerosi vantaggi per ALER Brescia Cremona Mantova in sede di gestione del proprio patrimonio e, conseguentemente, per l'utenza, ed in particolare che:

- l'operazione consente di disporre di una collaborazione ed integrazione strutturata tra gli uffici di ALER Brescia Cremona Mantova e gli uffici di GESI S.r.l.;
- la continuità nella gestione degli impianti e l'approfondita conoscenza degli stessi ha prodotto nel tempo un partner affidabile e servizi più efficienti, diversamente da quanto avveniva quando i fornitori continuavano a turnare;
- poter contare su una struttura specializzata e flessibile quale GESI S.r.l. permette ad ALER Brescia Cremona Mantova sinergie altrimenti non possibili e una capacità di cogliere opportunità, quali ad esempio l'accesso a misure di incentivazione fiscale, diversamente più difficili da profilare;

RITENUTO pertanto, per le ragioni precedentemente espresse, di autorizzare l'operazione ai sensi dell'art. 8, comma 2, della L.r. 16/2016, sulla base e nei limiti di quanto prospettato nella documentazione trasmessa, che risulta agli atti della Direzione Generale Casa e housing sociale;

RICORDATE le previsioni dell'art.11 co.2 del D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175, "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" che prevede che "L'organo amministrativo delle società a controllo pubblico è costituito, di norma, da un amministratore unico", cui ALER Brescia Cremona Mantova in qualità di socio unico di GESI S.r.l. dovrà attenersi;

RITENUTO al contempo di porre in capo ad ALER Brescia Cremona Mantova alcuni vincoli finalizzati ad una corretta gestione di tale partecipazione, in coerenza con i generali principi di buona amministrazione e con il citato art. 8, comma 2 della L.r. 16/2016, come di seguito espresso:

- l'attivazione di contratti da parte di ALER Brescia Cremona Mantova nei confronti di GESI S.r.l. deve essere limitata a quanto risulti sostenibile finanziariamente nell'immediato e nel medio periodo;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- la presenza della società partecipata GESI S.r.l. non deve in alcun modo determinare oneri aggiuntivi per ALER Brescia Cremona Mantova rispetto a quanto avverrebbe svolgendo internamente o ricorrendo al mercato le attività;
- è fatto divieto ad ALER Brescia Cremona Mantova di utilizzare propri asset patrimoniali a garanzia di eventuali debiti accesi dalla società GESI S.r.l.;
- ALER Brescia Cremona Mantova definisce e attiva procedure di controllo analogo coerenti con il dettato dell'art. 5 del D.lgs. 18 aprile 2016, "Codice dei contratti pubblici", e dell'art. 16 del D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175;
- ALER Brescia Cremona Mantova, entro 6 mesi dalla finalizzazione dell'acquisizione avvia idonea procedura di evidenza pubblica per la ricerca di partners per una quota di partecipazione della società; i requisiti dei partners devono essere tali da soddisfare i requisiti normativi del regime di in house providing così come definiti dal Codice dei Contratti Pubblici, D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dal D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175;

RITENUTO infine di disporre che ALER Brescia Cremona Mantova con la relazione semestrale sull'attuazione degli indirizzi stabiliti dalla Giunta regionale, in base all'art. 18, L.r. 16/2016, provvede a rendicontare quanto svolto mediante la partecipazione in GESI S.r.l., dettagliando l'attività svolta mediante la società ed esplicitando in modo dettagliato e argomentato per punti il rispetto di ciascuna previsione dettata dalla presente deliberazione;

PRESO ATTO che il presente atto non è soggetto agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 26 e 27 del Decreto legislativo n. 33/2013 in materia di pubblicità e trasparenza;

RITENUTO di disporre, tuttavia, la pubblicazione del presente provvedimento e degli allegati n.1 e n. 2 sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito web www.regione.lombardia.it;

VISTA la legge regionale n. 20/2008 e i Provvedimenti Organizzativi della XI Legislatura;

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di autorizzare l'operazione di acquisizione da parte di ALER Brescia



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Cremona Mantova delle quote di GES S.r.l. attualmente detenute dal socio uscente A2A S.p.a. ai sensi dell'art. 8, comma 2, della L.r. 16/2016, sulla base e nei limiti di quanto prospettato nella documentazione trasmessa con la nota del 5 luglio 2021, n. prot. U1.2021.42947, allegati n. 1 e n. 2 parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nonché in base alle motivazioni e alle considerazioni riportate in premessa;

2. di porre in capo ad ALER Brescia Cremona Mantova alcuni vincoli finalizzati ad una corretta gestione di tale partecipazione, in coerenza con i generali principi di buona amministrazione e con il citato art. 8, comma 2 della L.r. 16/2016, come di seguito espresso:
 - a. l'attivazione di contratti da parte di ALER Brescia Cremona Mantova nei confronti di GESI S.r.l. deve essere limitata a quanto risulti sostenibile finanziariamente nell'immediato e nel medio periodo;
 - b. la presenza della società partecipata GESI S.r.l. non deve in alcun modo determinare oneri aggiuntivi per ALER Brescia Cremona Mantova rispetto a quanto avverrebbe svolgendo internamente o ricorrendo al mercato le attività;
 - c. è fatto divieto ad ALER Brescia Cremona Mantova di utilizzare propri asset patrimoniali a garanzia di eventuali debiti accesi dalla società GESI S.r.l.;
 - d. ALER Brescia Cremona Mantova definisce e attiva procedure di controllo analogo coerenti con il dettato dell'art. 5 del D.lgs. 18 aprile 2016, "Codice dei contratti pubblici", e dell'art. 16 del D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";
 - e. ALER Brescia Cremona Mantova, entro 6 mesi dalla finalizzazione dell'acquisizione avvia idonea procedura di evidenza pubblica per la ricerca di partners per una quota di partecipazione della società; i requisiti dei partners devono essere tali da soddisfare i requisiti normativi del regime di in house providing così come definiti dal Codice dei Contratti Pubblici, D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dal D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175;
3. di richiamare ALER Brescia Cremona Mantova al rispetto delle previsioni del D.lgs. 19 agosto 2016, n. 175, "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica", e in particolare di quanto previsto dall'art. 5 comma 3 in merito alle comunicazioni alla Corte dei Conti e all'Autorità garante della concorrenza del mercato e dall'art. 11 comma 2 il quale



Regione Lombardia

LA GIUNTA

prevede che “L'organo amministrativo delle società a controllo pubblico è costituito, di norma, da un amministratore unico”;

4. che ALER Brescia Cremona Mantova con la relazione semestrale sull'attuazione degli indirizzi stabiliti dalla Giunta regionale, in base all'art. 18, L.r. 16/2016, provvede a rendicontare quanto svolto mediante la partecipazione in GESI S.r.l., dettagliando l'attività svolta mediante la società ed esplicitando in modo dettagliato e argomentato per punti il rispetto di ciascuna previsione dettata dalla presente deliberazione;
5. di trasmettere il provvedimento al Presidente e al Direttore Generale di ALER Brescia Cremona Mantova, nonché al Presidente del Collegio Sindacale;
6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento, ad esclusione degli allegati n. 1 e n. 2, sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito web www.regione.lombardia.it.

IL SEGRETARIO

ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge