



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 5835

Seduta del 29/12/2021

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI
STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI
ALESSANDRA LOCATELLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
FABIO ROLFI
FABRIZIO SALA
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Letizia Moratti

Oggetto

PROGRAMMA INVESTIMENTI ART. 20 LEGGE 67/88 – NUOVO ATTO INTEGRATIVO DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO PER IL SETTORE DEGLI INVESTIMENTI SANITARI. APPROVAZIONE DOCUMENTO PROGRAMMATICO, SCHEDE TECNICHE E RELAZIONI DESCRITTIVE DEGLI INTERVENTI - (ATTO DA TRASMETTERE AL CONSIGLIO REGIONALE)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giovanni Pavesi

I Dirigenti Marco Cozzoli Sandro Piadena

L'atto si compone di 412 pagine

di cui 401 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- l'articolo 20 della legge 11 marzo 1988, n. 67 e successive modifiche, che autorizza l'esecuzione di un programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico e di realizzazione di residenze sanitarie assistenziali per anziani e soggetti non autosufficienti per l'importo complessivo di 32 miliardi di euro;
- il D.M. 29 agosto 1989 n. 321 che definisce i criteri generali per la programmazione dei suddetti;
- il decreto legislativo 30 dicembre 1992 n. 502, e in particolare l'articolo 5 bis come introdotto dall'articolo 5 del decreto legislativo 19 giugno 1999, n. 229 e successivamente integrato con l'articolo 55 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, il quale dispone che il Ministero della Sanità di concerto con il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano può stipulare Accordi di programma con le Regioni per la realizzazione di interventi previsti dall'articolo 20 della citata legge n. 67/88;
- l'Accordo tra Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano del 28 febbraio 2008 per la "Definizione delle modalità e procedure per l'attivazione dei programmi di investimento in sanità" a integrazione dell'Accordo del 19 dicembre 2002;

VISTI altresì:

- l'Accordo di Programma Quadro in materia di Sanità sottoscritto il 3 marzo 1999 tra la Regione Lombardia e i Ministeri della Sanità, del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica;
- l'Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro in materia di Sanità sottoscritto in data 5 luglio 2004 dal Ministero della salute e dalla regione Lombardia, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano;
- il II Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro in materia di Sanità, sottoscritto in data 7 marzo 2005 dal Ministero della salute e dalla regione Lombardia, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni



Regione Lombardia

LA GIUNTA

e le Province Autonome di Trento e di Bolzano;

- il III Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro in materia di Sanità sottoscritto in data 3 agosto 2007 dal Ministero della salute e dalla regione Lombardia, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano;
- il IV Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro in materia di Sanità, sottoscritto in data 23 gennaio 2008, dal Ministero della salute e dalla regione Lombardia, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano;
- il V Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro in materia di Sanità, sottoscritto in data 11 dicembre 2009, dal Ministero della salute e dalla regione Lombardia, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano;
- il VI Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro in materia di Sanità sottoscritto il 5 marzo 2013 dal Ministero della salute e dalla regione Lombardia, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano;
- il VII Atto integrativo dell'Accordo di programma quadro in materia di Sanità sottoscritto il 7 dicembre 2016 dal Ministero della salute e dalla regione Lombardia, di concerto con il Ministero dell'economia e delle finanze e d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano;

VISTI:

- il Decreto Ministeriale 2 aprile 2015, n. 70 "Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera" che, al fine di garantire la tutela della salute, di cui all'articolo 32 della Costituzione, intende procedere alla definizione, in modo uniforme per l'intero territorio nazionale, degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi delle strutture sanitarie dedicate all'assistenza ospedaliera ed adotta il Regolamento allegato al DM stesso in cui dettaglia tali standard";



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";
- il Decreto del Ministro dell'Interno 19 marzo 2015 recante "Aggiornamento della regola tecnica di prevenzione incendi per la progettazione, la costruzione e l'esercizio delle strutture sanitarie pubbliche e private di cui al decreto 18 settembre 2002" che individua il percorso di adeguamento progressivo delle strutture sanitarie con scadenze differenziate e considerati, in particolare, i termini di adeguamento, come modificati dal decreto 20 febbraio 2020, quale presupposto per il mantenimento dell'esercizio dell'attività e condizione per la prosecuzione degli interventi programmati di adeguamento;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 17 gennaio 2018 "Aggiornamento delle «Norme tecniche per le costruzioni»";
- la legge regionale 11 agosto 2015, n. 23 "Evoluzione del Sistema Sociosanitario lombardo: modifiche al Titolo I e Titolo II della legge regionale 30 dicembre 2009, n.33 (testo unico delle leggi regionali in materia di sanità);
- la legge regionale 14 dicembre 2021, n. 22 "Modifiche al Titolo I e Titolo VII della legge regionale 30 dicembre 2009, n.33 (testo unico delle leggi regionali in materia di sanità);

VISTE:

- la Delibera di Giunta Regionale della Lombardia n. XI/4385 del 03/03/2021 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per gli investimenti in Sanità per il periodo 2021 – 2028" con la quale è stato definito il quadro programmatico del programma pluriennale delle azioni regionali prioritarie in materia di investimenti sanitari, rinviando l'identificazione puntuale degli interventi a successivi provvedimenti;
- la Delibera di Giunta Regionale della Lombardia n. XI/4811 del 31 maggio 2021: "Determinazioni in ordine alle linee di sviluppo dell'assetto del Sistema Socio Sanitario Lombardo delineato dalla legge regionale 11 agosto 2015, n. 23";



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- la Delibera di Giunta Regionale della Lombardia n. XI/5066 del 19/07/2021 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per gli investimenti in Sanità per il periodo 2021 – 2028" – Aggiornamenti a seguito della DGR n. XI/4385/2021" con la quale, fra l'altro:
 - sono stati individuati i progetti candidabili del programma pluriennale degli investimenti in sanità per risorse finanziarie previste ammontanti a complessivi 2,44 miliardi di euro, secondo una ripartizione programmatica dei fondi di seguito indicata:
 - Fondi ex art. 20 L. 67/88 1,35 mld €;
 - Fondi previsionali PNRR 0,85 mld €;
 - Risorse autonome regionali 0,24 mld €;
 - è stata demandata alla Direzione Generale Welfare la richiesta, alle Aziende sanitarie interessate, di effettuare approfondimenti riguardo la verifica della fattibilità tecnico-economica in relazione anche alle previsioni temporali di attuazione degli interventi individuati ed al cronoprogramma di spesa, attraverso la redazione di specifiche schede tecniche degli interventi progettuali;
 - è stata evidenziata la possibilità di modificare il quadro programmatico a seguito della definizione delle effettive disponibilità delle quote derivanti dal PNRR e delle quote annuali, a valere sull'art.20 L.67/1988, definite a seguito di specifico Accordo di Programma Quadro da stipularsi con il Ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze;
 - è stata altresì evidenziata la possibilità di modifica degli allegati 1 e 2 della stessa DGR in relazione agli esiti delle verifiche sopra richiamate della fattibilità tecnico-economica degli interventi da parte delle Aziende sanitarie interessate;
- la Delibera di Giunta Regionale della Lombardia n. XI/5160 del 02/08/2021 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per gli investimenti in Sanità per il periodo 2021 – 2028" – Approvazione schede tecniche a seguito DGR n. XI/5066/2021", con la quale, fra l'altro:
 - sono state approvate le schede tecniche degli interventi indicati nella DGR n. XI/5066/2021, rinviando a successivo provvedimento l'individuazione di interventi per le rimanenti azioni previste nella citata DGR n. XI/4385/2021;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- è stato demandato a successivo provvedimento l'approvazione del Documento Programmatico da allegare all'ipotesi di Accordo di Programma che verrà sottoposta ai ministeri competenti;

RICORDATO che:

- le quote di cui all'art.20 L.67/1988 destinate a regione Lombardia ammontano a complessivi €.1.350.444.348,12, secondo quanto di seguito indicato:
 - per € 672.620.506,12 quali risorse assegnate con delibera CIPE n. 51/2019;
 - per €. 338.911.921,00 quali risorse assegnate dall'art. 1, comma 442 della Legge 30/12/2020 n. 178;
 - per €. 338.911.921,00 quali risorse assegnate dall'art. 1, comma 443 della Legge 30/12/2020 n. 178.
- l'importo di cui al punto precedente deve essere integrato dal necessario cofinanziamento regionale nella misura minima richiesta dalla legge 67/88 (5% dell'importo complessivo) per €. 71.076.587,00;

DATO ATTO che Regione Lombardia intende utilizzare per la stipula del nuovo Accordo di Programma anche le risorse rese disponibili a seguito della revoca di importi non utilizzati a valere sul VI e sul VII Accordo di Programma integrativo, secondo quanto di seguito indicato:

- € 32.457.596,48 quali risorse rese disponibili a seguito della revoca dell'impegno di spesa a valere sul VI Accordo di Programma integrativo sottoscritto il 5/3/2013, ai sensi del Decreto Interministeriale 23/10/2018 (G.U. n. 30 del 05/02/2019);
- € 15.627.500,00 quali risorse rese disponibili a seguito della revoca dell'impegno di spesa a valere sul VII Accordo di Programma integrativo sottoscritto il 7/12/2016, ai sensi del Decreto Interministeriale 13/08/2021 (G.U. n. 274 del 17/11/2021);

RICORDATO che gli importi di cui al punto precedente devono essere integrati dal necessario cofinanziamento regionale nella misura minima richiesta dalla legge 67/88 (5% dell'importo complessivo) per €. 2.530.814,73;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATA la Delibera di Giunta Regionale della Lombardia n. XI/5161 del 02/08/2021 avente ad oggetto "Programma regionale straordinario investimenti in sanità – ulteriori determinazioni conseguenti alla deliberazione di giunta regionale n. XI/4386/2021 e stanziamento contributi – Il provvedimento" con la quale è stato previsto il necessario cofinanziamento regionale nella misura minima richiesta dalla legge 67/88 (5% dell'importo complessivo) per €. 71.076.587,00, come di seguito indicato:

- per € 22.619.000,00 a valere su risorse regionali per l'esercizio finanziario 2021;
- per € 24.247.587,00 a valere su risorse regionali per l'esercizio finanziario 2022;
- per € 24.210.000,00 a valere su risorse regionali per l'esercizio finanziario 2023;

RICHIAMATO l'art. 36 comma 9 della legge regionale 14 dicembre 2021, n. 22 che prevede di " ... valorizzare il patrimonio disponibile del SSL, indirizzandone le risorse agli investimenti strutturali e tecnologici a favore degli enti sanitari pubblici ...";

RICORDATO che nelle DD.G.R. sopracitate era stata evidenziata la possibilità di modifiche al quadro programmatico qualora fossero variate le disponibilità finanziarie sopra riportate, in particolare con riferimento alle risorse che sarebbero state rese disponibili per Regione Lombardia nell'ambito dei fondi del PNRR e del Piano Nazionale per gli Investimenti Complementari (PNC);

DATO ATTO che la proposta di ripartizione programmatica provvisoria delle risorse alle Regioni e Province Autonome per i progetti del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza prevede per regione Lombardia, nell'ambito della Missione 6 component 2 e PNC, per ciascuna linea di intervento, l'assegnazione delle quote secondo quanto di seguito indicato:

- PNR 1.2. Verso un ospedale sicuro e sostenibile:
 - € 96.595.343,74 a valere su risorse PNRR;
 - € 219.242.405,66 a valere su risorse Fondo Complementare;
- Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero - Grandi Apparecchiature:
 - € 179.802.208,90 a valere su risorse PNRR;
- Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero - Digitalizzazione DEA I e II livello:
 - € 219.259.037,84 a valere su risorse PNRR;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DATTO ATTO che l'assegnazione definitiva delle predette risorse è condizionata alla sottoscrizione del Contratto Istituzionale di Sviluppo (CIS) o equipollente strumento di programmazione negoziata ove previsto, da parte del Ministero della Salute e delle Regioni e Province Autonome;

RICHIAMATA la nota prot. n. G1.2021.0050758 del 06/08/2021 con la quale l'amministrazione regionale ha inviato al Ministero della Salute le schede tecniche degli interventi, così come individuati nella D.G.R. n. XI/5160/2021, da inserire nella proposta di Nuovo Accordo di Programma;

DATO ATTO conseguentemente della necessità di raggiungere l'accordo con i competenti ministeri al fine di rendere utilizzabili le risorse disponibili, ed a tal fine predisposta la presente delibera per l'avvio del previsto iter che porterà alla sottoscrizione del previsto atto integrativo con il Ministero della Salute ed il Ministero dell'Economia e delle Finanze;

PRESO ATTO dell'ipotesi definita dall'ASST del Garda riguardante la costruzione del Nuovo Ospedale di Desenzano del Garda, quale soluzione alternativa alla ristrutturazione dell'esistente relativamente ad interventi riguardanti l'adeguamento normativo (sicurezza, sismica e antincendio) del P.O. di Desenzano del Garda;

PRESO ATTO del percorso effettuato da parte della Direzione Generale Welfare per individuare i progetti ammissibili, in relazione alle disponibilità finanziarie, da inserire nella proposta di Nuovo Accordo di Programma;

DATO ATTO che gli uffici regionali competenti hanno concluso l'istruttoria pervenendo alla predisposizione del Documento Programmatico del Nuovo Atto Integrativo con le schede tecniche, dalla n. 1 alla n. 36, e relative relazioni descrittive dei singoli interventi, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nel quale sono tracciati, in continuità con gli obiettivi generali e specifici del programma investimenti già in essere, gli obiettivi di riqualificazione della rete ospedaliera lombarda in sintonia con quanto definito dalla normativa nazionale e regionale sopra citata;

CONSIDERATO che, qualora il Ministero della Salute, in sede di istruttoria, dovesse



Regione Lombardia

LA GIUNTA

richiedere modifiche e/o integrazioni significative al testo del Documento Programmatico del Nuovo Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro in materia di Sanità, tali da richiedere modifiche anche agli interventi individuati, le medesime verranno recepite con successivo provvedimento di Giunta Regionale;

RITENUTO, pertanto:

- di approvare l'elenco degli interventi costituenti il Nuovo Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro in materia di Sanità per un importo complessivo pari a €. 1.695.136.257,47 come di seguito suddiviso:
 - €. 1.398.529.444,60 a carico dello Stato ex art. 20 L. 67/1988;
 - €. 73.606.812,87 a carico della Regione a valere sulle risorse regionali per gli esercizi finanziari 2021- 2023;
 - ulteriori €. 223.000.000,00 saranno oggetto di successivi specifici provvedimenti indicanti le fonti di finanziamento;
- di approvare il Documento Programmatico del Nuovo Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro in materia di Sanità, unitamente alle schede tecniche, dalla n. 1 alla n. 36, e le relative relazioni descrittive dei singoli interventi, così come già individuati dalla citata D.G.R. n. XI/5160/2021, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;-
- di ritenere, relativamente a ciascuna scheda tecnica, vincolante il titolo dell'intervento, la sintetica descrizione e l'obiettivo principale da perseguire, tenuto conto che le informazioni previsionali relative ai flussi di spesa e alle tempistiche di attuazione dell'intervento, sono meramente indicative e sono suscettibili di variazioni in relazione sia alle tempistiche per la sottoscrizione dell'Atto integrativo che all'iter realizzativo dell'intervento stesso;
- di recepire, con successivo provvedimento di Giunta Regionale, eventuali modifiche e/o integrazioni significative al testo del Documento Programmatico del Nuovo Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro in materia di Sanità, tali da richiedere modifiche anche agli interventi individuati, qualora richieste dal Ministero della Salute in sede di istruttoria;
- di dare mandato alla Direzione Generale Welfare di porre in essere tutte le azioni necessarie per raggiungere il previsto concerto con il Ministero della Salute e il Ministero dell'Economia e delle Finanze per sottoscrivere il Nuovo Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro in materia di Sanità;
- di confermare e rinviare a successivo provvedimento l'approvazione degli



Regione Lombardia

LA GIUNTA

interventi rimanenti previsti nella citata DGR n. XI/5160/2021, in relazione alle effettive disponibilità finanziarie, da inserire in prossimi piani di investimento;

RITENUTO di trasmettere il seguente atto alla Commissione Consiliare competente per opportuna conoscenza;

RITENUTO altresì di demandare alla Struttura competente, ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs.n.33/2013, gli adempimenti previsti in materia di trasparenza e pubblicità;

VAGLIATE ed assunte come proprie le predette valutazioni;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Per tutte le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono richiamate:

1. di approvare l'elenco degli interventi costituenti il Nuovo Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro in materia di Sanità quale allegato A parte integrante del presente provvedimento per un importo complessivo pari a 1.695.136.257,47 come di seguito suddiviso:
 - €. 1.398.529.444,60 a carico dello Stato ex art. 20 L. 67/1988;
 - €. 73.606.812,87 a carico della Regione a valere sulle risorse regionali per gli esercizi finanziari 2021- 2023;
 - ulteriori €. 223.000.000,00 saranno oggetto di successivi specifici provvedimenti indicanti le fonti di finanziamento;
2. di approvare il Documento Programmatico del Nuovo Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro in materia di Sanità, unitamente alle schede tecniche, dalla n. 1 alla n. 36, e le relative relazioni descrittive dei singoli interventi quale allegato B parte integrante del presente provvedimento così come già individuati dalla citata D.G.R. n. X/5160/2021, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, ritenendo, relativamente a ciascuna scheda tecnica, vincolante esclusivamente il



Regione Lombardia

LA GIUNTA

titolo dell'intervento, la sintetica descrizione e l'obiettivo principale da perseguire;

3. di recepire, con successivo provvedimento di Giunta Regionale, eventuali modifiche e/o integrazioni significative al testo del Documento Programmatico del Nuovo Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro in materia di Sanità, tali da richiedere modifiche anche agli interventi individuati, qualora richieste dal Ministero della Salute in sede di istruttoria;
4. di dare mandato alla Direzione Generale Welfare di porre in essere tutte le azioni necessarie per raggiungere il previsto concerto con il Ministero della Salute e il Ministero dell'Economia e delle Finanze per sottoscrivere il Nuovo Atto Integrativo all'Accordo di Programma Quadro in materia di Sanità;
5. di confermare e rinviare a successivo provvedimento l'approvazione degli interventi rimanenti previsti nella citata DGR n. XI/5160/2021, in relazione alle effettive disponibilità finanziarie, da inserire in prossimi piani di investimento;
6. di trasmettere il seguente atto alla Commissione Consiliare competente per opportuna conoscenza;
7. di dare mandato al dirigente competente della Direzione Generale Welfare ad assumere gli atti necessari alla pubblicazione dello stesso e degli atti conseguenti sul sito istituzionale "Trasparenza Amministrativa" ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.lgs. n. 33/2013.

IL SEGRETARIO

FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge