



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

DELIBERAZIONE N° XII / 3456

Seduta del 25/11/2024

---

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali **MARCO ALPARONE** *Vicepresidente*  
**ALESSANDRO BEDUSCHI**  
**GUIDO BERTOLASO**  
**FRANCESCA CARUSO**  
**GIANLUCA COMAZZI**  
**ALESSANDRO FERMI**  
**PAOLO FRANCO**  
**GUIDO GUIDESI**

**ROMANO MARIA LA RUSSA**  
**ELENA LUCCHINI**  
**FRANCO LUCENTE**  
**GIORGIO MAIONE**  
**BARBARA MAZZALI**  
**MASSIMO SERTORI**  
**CLAUDIA MARIA TERZI**  
**SIMONA TIRONI**

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Alessandro Fermi

Oggetto

2021IT16RFPR010-APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE TRA REGIONE LOMBARDIA E FINLOMBARDA S.P.A. PER LA DELEGA DELLA FUNZIONE DI ORGANISMO INTERMEDIO AI SENSI DELL'ART. 71 DEL REG. (UE) 1060/2021 PER LE INIZIATIVE A VALERE SUL PROGRAMMA FESR 2021-2027

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Elisabetta Confalonieri

I Dirigenti Dario Sciunnach



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

#### **VISTI:**

- il Regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio dell'Unione Europea del 17 dicembre 2020 che stabilisce il Quadro Finanziario Pluriennale per il periodo 2021-2027;
- il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo al Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+);
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e al Fondo di Coesione;
- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il Regolamento delegato (UE) 2014/240 della Commissione del 7 gennaio 2014, recante un codice europeo di condotta sul partenariato nell'ambito dei Fondi Strutturali e d'Investimento Europei (Fondi SIE) oltre a disposizioni sul partenariato per gli Accordi di partenariato e i programmi sostenuti dai Fondi SIE;
- l'Accordo di Partenariato presentato dal Governo italiano e adottato a seguito di negoziato dalla Commissione Europea con Decisione C(2022) 4787 final del 15 luglio 2022, che definisce la strategia per un uso ottimale dei Fondi Strutturali e di Investimenti Europei (di seguito per brevità, "i Fondi SIE") e rappresenta il vincolo di contesto nell'ambito del quale ciascuna Regione è chiamata a declinare i propri Programmi al fine di affrontare il problema della disoccupazione e a incentivare la competitività e la crescita economica;
- il DPR n. 22 del 5 febbraio 2018 "Regolamento recante i criteri sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai Fondi strutturali di investimento europei (SIE) per il periodo di programmazione 2014/2020", ove applicabile;

#### **VISTI** in particolare, del richiamato Regolamento (UE) 2021/1060:

- l'art. 71 che definisce la modalità di individuazione delle Autorità dei



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

Programmi e in particolare il comma 3 che prevede che l'autorità di gestione possa individuare uno o più organismi intermedi che svolgano determinati compiti sotto la sua responsabilità;

- l'art. 2, comma 8 che definisce Organismo intermedio "un organismo pubblico o privato che agisce sotto la responsabilità di un'Autorità di gestione o che svolge compiti o funzioni per conto di questa autorità";
- il Titolo VI Gestione e Controllo che definisce le regole generali riguardanti la gestione e controllo e nello specifico gli artt. 69, 71, 72, 73 e 74;

#### **RICHIAMATI:**

- la D.G.R. 4 aprile 2022, n. XI/6214 avente ad oggetto: "Approvazione delle proposte di Programma Regionale a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (PR FESR) 2021-2027 e di Programma Regionale a valere sul Fondo Sociale Europeo PLUS (PR FSE +) 2021-2027 di Regione Lombardia";
- il Programma Regionale a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale 2021-2027 (PR FESR 2021-2027) adottato con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C (2022) 5671 final del 01/08/2022;
- la D.G.R. 5 settembre 2022, n. XI/6884 di presa d'atto dell'approvazione da parte della commissione europea del programma regionale a valere sul FONDO SOCIALE EUROPEO PLUS (PR FSE+) 2021-2027 (con Decisione di esecuzione CE C(2022)5302 del 17/07/2022) e del PROGRAMMA REGIONALE A VALERE SUL FONDO EUROPEO DI SVILUPPO REGIONALE (PR FESR) 2021-2027 (con decisione di esecuzione CE C(2022)5671 del 01/08/2022) e contestuale approvazione dei documenti previsti dalla valutazione ambientale strategica del PR FESR 2021-2027;
- il Regolamento (UE) 2024/795, entrato in vigore il 1° marzo 2024, che istituisce una "Piattaforma per le tecnologie strategiche per l'Europa" (Strategic Technologies for Europe Platform - STEP) a sostegno delle tecnologie strategiche critiche ed emergenti e delle rispettive catene di approvvigionamento in settori pertinenti;
- la Comunicazione C/2024/3209 del 13 maggio 2024 con la quale la Commissione Europea ha emanato un atto di indirizzo e orientamento per i Paesi membri allo scopo di identificare correttamente progetti di ricerca e tecnologie in linea con gli obiettivi STEP;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 2740 del 15 luglio 2024 di adesione alla piattaforma STEP di cui al regolamento (UE) n. 2024/795 e avvio dell'iter di riprogrammazione del programma;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

- la Delibera di Giunta Regionale n. 3116 del 30 settembre 2024 con la quale Regione Lombardia ha preso atto della decisione di esecuzione della commissione C(2024) 6655 final del 18 settembre 2024 recante modifica della decisione di esecuzione C(2022) 5671 che approva il programma "PR Lombardia FESR 2021-2027" per il sostegno a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la regione Lombardia in Italia;

#### **RICHIAMATI**, altresì:

- la D.G.R. n. 812 del 19 novembre 2018 che approva lo "Schema tipo di atto di nomina a Responsabile del trattamento dati e dell'articolo standard: «Patto di riservatezza e trattamento dei dati personali della Giunta regionale» delle convenzioni con enti del SiReg - ai sensi dell'art. 28 del Regolamento UE 2016/679, del D.lgs. 196/2003 e del D.lgs. 101/2018";
- la D.G.R. n. 5798 del 29 dicembre 2021 che approva lo schema di Convenzione Quadro tra la Giunta Regionale e Finlombarda S.p.A. per il triennio 2022-2024;
- la Convenzione Quadro tra la Giunta di Regione Lombardia e Finlombarda S.p.A.  
(di seguito per brevità, la "Convenzione Quadro") sottoscritta in data 13 gennaio 2022 e registrata nel repertorio Raccolta Convenzioni e Contratti regionale il 13 gennaio 2022 al n.12948/RCC in vigore sino al 31 dicembre 2024;

#### **DATO ATTO** che:

- Finlombarda S.p.A. è società interamente controllata da Regione Lombardia che svolge attività nell'ambito del sistema regionale secondo il modello dell'"in-house providing", concorrendo all'attuazione dei programmi regionali di sviluppo economico e sociale del territorio lombardo, ai sensi dell'art. 4 dello Statuto approvato dall'Assemblea Straordinaria il 22/12/2020, operando dunque senza l'obiettivo primario di massimizzare i profitti;
- in virtù di tale mandato, Finlombarda S.p.A. concorre anche allo svolgimento di attività di sviluppo economico che contribuiscono agli obiettivi dei fondi Strutturali e di Investimento Europei nel territorio regionale, in settori o ambiti anche caratterizzati da fallimenti di mercato;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

**VALUTATO**, inoltre, che il ricorso all'affidamento in house a Finlombarda S.p.A:

- offra un alto grado di flessibilità e disponibilità nel gestire eventuali emergenze o necessità impreviste, anche al di fuori di quanto possa essere espressamente regolato nelle clausole contrattuali, facendo la società parte integrante del Sistema Regionale e condividendone le medesime finalità di pubblico interesse;
- garantisca un patrimonio cumulato di competenze ed esperienze pregresse, relativamente alle attività da svolgere, già pronto all'uso e declinato e personalizzato sulle esigenze di Regione Lombardia, nonché una consuetudine all'uso dei sistemi regionali, non reperibili sul mercato;
- sia, per queste ragioni, una soluzione di gestione preferibile al ricorso al mercato, per i benefici che offre in termini di efficienza, economicità e qualità del servizio;

**DATO ATTO** che Finlombarda S.p.A. in virtù dell'attività che svolge, può vantare un'esperienza pluriennale in materia di predisposizione e gestione di misure di sostegno all'ecosistema dell'innovazione lombardo e una conoscenza approfondita e consolidata delle modalità di lavoro, dell'organizzazione degli uffici, delle piattaforme informatiche e dei sistemi contabili di Regione Lombardia che non può essere ragionevolmente attesa da un operatore reperito sul mercato;

**CONSIDERATO** inoltre, che:

- art. 78 bis della legge regionale 31 marzo 1978, n. 34, così come sostituito dall'art. 4 della L.R. 8 luglio 2014 n. 19, prevede per gli enti dipendenti e le società totalmente partecipate di cui all'allegato A1, Sezione I, della L.R. n. 30/2006 che:
  - il programma annuale delle attività è approvato dalla Giunta unitamente al documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione regionale (comma 3);
  - l'aggiornamento del programma di attività avviene in sede di Bilancio di revisione e assestamento del Bilancio regionale e gli ulteriori aggiornamenti nel periodo antecedente e successivo all'assestamento di bilancio sono disposti con apposite deliberazioni della Giunta regionale (comma 4);

**CONSIDERATO** che:



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

- nel prossimo triennio si devono concretizzare la maggior parte delle azioni di attuazione della programmazione in corso che generano importanti carichi di lavoro concentrati in una tempistica relativamente breve considerando tra l'altro che la dotazione finanziaria è doppia rispetto alla programmazione precedente;
- Regione Lombardia e Finlombarda S.p.a., consapevoli della complessità del ruolo che le istituzioni sono chiamate a svolgere per agevolare lo sviluppo economico del territorio, condividono la volontà di rafforzare ulteriormente la propria collaborazione per sviluppare un ambiente favorevole all'imprenditorialità delle PMI e promuovere azioni comuni per facilitare l'accesso delle imprese e dei territori alle opportunità di finanziamento della programmazione comunitaria 2021-2027;
- è interesse di Regione Lombardia, condiviso con Finlombarda S.p.a., rafforzare e consolidare la capacità amministrativa e di gestione dei programmi comunitari al fine di semplificare l'iter di concessione ed erogazione delle risorse del Programma FESR 2021-2027 qualificando Finlombarda S.p.a. quale Organismo Intermedio del Programma;

**RICHIAMATO** il Sistema di Gestione e Controllo (Si.Ge.Co.) approvato dall'Autorità di gestione FESR 2021-2023 con D.D.U.O. n. 9842 del 30/06/2023 e illustrato nella seduta del Comitato di Sorveglianza del 6/07/2023, in ultimo aggiornato con D.D.U.O. n. 9743 del 27/06/2024;

**DATO ATTO** che, in coerenza con il Sistema di Gestione e Controllo e con l'art. 71 del Reg (UE) 2021/1060, l'iter per la delega di funzioni all'Organismo Intermedio prevede tre fasi:

- verifica dei requisiti mediante apposita checklist ai fini della designazione da parte dell'Autorità di Gestione dell'Organismo intermedio;
- sottoscrizione della convenzione;
- avvio dell'operatività dell'Organismo Intermedio;

**DATO ATTO** che il dirigente competente dell'Autorità di Gestione riferisce che:

- la checklist di verifica dei requisiti degli Organismi Intermedi per adempiere alle funzioni delegate richiede la compilazione di informazioni sui soggetti responsabili, sull'adeguatezza delle strumentazioni informatiche, sulla struttura organizzativa con analisi dell'organigramma e del funzionigramma, sulle competenze amministrative e specifiche del personale che gestisce le



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

funzioni delegate, sul modello organizzativo di gestione e controllo anche in relazione a conflitti di interesse, codice etico e whistleblowing;

- dalla documentazione trasmessa da Finlombarda S.p.a. all'Autorità di Gestione PR FESR con comunicazione pec del 29/09/2023 ns. prot. N. R1.2023.0127510 e con pec integrativa in data 22/05/2024 ns. prot. n. R1.2024.0002184 è verificata la sussistenza dei requisiti ai fini della delega di funzioni di Organismo Intermedio in relazione a modello organizzativo, soggetto responsabile della struttura, gli uffici e i funzionari coinvolti nell'esecuzione delle attività delegate, la qualificazione ed esperienza del personale operante presso gli uffici di Finlombarda S.p.a. coinvolti nell'esecuzione delle attività delegate, le modalità per garantire il rispetto del principio di separazione delle funzioni nella selezione delle operazioni;
- Finlombarda S.p.a. presenta un'adeguata capacità amministrativa e finanziaria, coerente alle varie attività che l'Organismo Intermedio dovrà svolgere;
- Finlombarda S.p.a. già svolge da anni per Regione Lombardia, sulla base del principio di sussidiarietà di cui all'articolo 118 della Costituzione, funzioni di interesse generale per il sistema delle imprese Lombardo anche nell'ambito del PR FESR;

**CONSIDERATI** gli esiti positivi delle verifiche effettuate dall'AdG del Programma FESR, come da comunicazione protocollo R1.2024.0004135 del 06/09/2024 agli atti con la quale è stata comunicata la chiusura del processo di verifica della capacità amministrativa di Finlombarda S.p.a. ai fini della sua individuazione ad Organismo Intermedio nell'ambito del PR FESR 2021-2027, verifica propedeutica alla designazione di Finlombarda S.p.a. quale Organismo Intermedio per le misure del Programma FESR 2021-2027;

**DATO ATTO** che:

- ai sensi del comma 3 dell'art. 71 del Regolamento (UE) 2021/1060 gli accordi tra l'autorità di gestione e gli organismi intermedi sono registrati formalmente per iscritto;
- nello schema di Convenzione di cui all'Allegato A, parte integrante e sostanziale della richiamata DGR 30 novembre 2022, n. XI/7425 all'articolo Art. 14. (Modifiche e durata della Convenzione) è stabilito che eventuali modifiche e/o integrazioni allo stesso sono apportate con atto scritto a firma dell'AdG e dell'OI;





## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

**CONFERMATA** la necessità, ai sensi di quanto disposto dal Regolamento (UE) 2021/1060 di disciplinare i rapporti giuridici tra Regione Lombardia, in qualità di Autorità di gestione del Programma FESR e Finlombarda S.p.a. in qualità di Organismo Intermedio;

**RITENUTO** conseguentemente di:

- dare atto della chiusura con esito positivo del processo di verifica della capacità amministrativa di Finlombarda S.p.a. ai fini della sua individuazione ad Organismo Intermedio nell'ambito del PR FESR 2021-2027.
- approvare lo schema di Convenzione, così come formulato all'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- dare atto che alla sottoscrizione della Convenzione di cui allo Schema Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione, provvederanno il Dirigente pro tempore dell'Autorità di Gestione Programma FESR 2021-2027 e il Direttore Generale pro tempore di Finlombarda S.p.a...;
- demandare a provvedimento del Dirigente pro tempore dell'Autorità di Gestione Programma FESR 2021-2027 eventuali successivi aggiornamenti di carattere formale della Convenzione di cui allo Schema Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione;

**VISTA** la legge regionale 31 marzo 1978 n. 34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione" e il Regolamento Regionale 2 aprile 2011, n. 1 "Regolamento di Contabilità della Giunta Regionale e successive modifiche ed integrazioni";

**VISTA** la legge regionale 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XI Legislatura, in particolare il IX Provvedimento Organizzativo 2023 (dgr n. XII/628 del 13/07/2023) che assegna al Dr. Dario Sciunnach la competenza di AdG del PR FESR 2021-2027 nell'ambito dell'Unità Organizzativa "Autorità FESR e POC";

**DATO ATTO** che in sede di progettazione sono state rispettate e previste le regole e le procedure di cui alla policy in materia di Privacy by Design previste con DGR 12/02/2018 n. 7837 e che le stesse sono state trasmesse al Data Protection Officer regionale;





## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

**VERIFICATO** che la spesa oggetto del presente atto non rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 3 della l. 136/2010 relativo alla tracciabilità dei flussi finanziari;

**ALL'UNANIMITA'** dei voti espressi nelle forme di legge;

### **DELIBERA**

1. di dare atto della chiusura con esito positivo del processo di verifica della capacità amministrativa di Finlombarda S.p.a. ai fini della sua individuazione ad Organismo Intermedio nell'ambito del PR FESR 2021-2027;
2. di approvare lo schema di Convenzione, così come formulato all'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento finalizzato alla delega delle funzioni di Organismo Intermedio per le misure del PR FESR 2021-2027 in coerenza con quanto previsto dall'art. 71 del Regolamento (UE) n. 1060/2021,
3. di dare atto che alla sottoscrizione della Convenzione di cui allo Schema Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione, provvederanno il Dirigente pro tempore dell'Autorità di Gestione Programma FESR 2021-2027 e il Direttore Generale pro tempore di Finlombarda S.p.a.;
4. di demandare a provvedimento del Dirigente pro tempore dell'Autorità di Gestione Programma FESR 2021-2027 eventuali successivi aggiornamenti di carattere formale della Convenzione di cui allo Schema Allegato A, parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione;
5. di dare atto che:
  - in sede di progettazione sono state rispettate e previste le regole e le procedure di cui alla policy in materia di Privacy by Design e che le stesse sono state trasmesse al Data Protection Officer regionale;
  - Titolare del trattamento ai sensi del Regolamento UE 2016/679 (GDPR) è Regione Lombardia nella persona del suo legale rappresentante, il Presidente;
  - ai sensi dell'art. 28 par. 1 del GDPR, Regione Lombardia in qualità di titolare del trattamento ha proceduto a valutare i diversi livelli di



## **Regione Lombardia**

### **LA GIUNTA**

responsabilità e, conseguentemente, a individuare tutti i soggetti coinvolti nel procedimento quali responsabili del trattamento;

6. di inoltrare la presente deliberazione a Finlombarda S.p.a.;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale - sezione amministrazione trasparente – in attuazione del D.lgs. n. 23/2013, sul BURL e sul sito dedicato alla Programmazione Europea ([www.ue.regione.lombardia.it](http://www.ue.regione.lombardia.it)).

IL SEGRETARIO  
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge