



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 5587

Seduta del 23/11/2021

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali LETIZIA MORATTI *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI
STEFANO BRUNO GALLI

GUIDO GUIDESI
ALESSANDRA LOCATELLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
FABIO ROLFI
FABRIZIO SALA
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta del Presidente Attilio Fontana di concerto con gli Assessori Massimo Sertori, Fabio Rolfi e Davide Carlo Caparini

Oggetto

PROGRAMMAZIONE EUROPEA 2021-2027. APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO "LA STRATEGIA REGIONALE "AGENDA DEL CONTROESODO": INDIVIDUAZIONE DELLE AREE INTERNE PER IL CICLO DI PROGRAMMAZIONE EUROPEA 2021-2027" - (DI CONCERTO CON GLI ASSESSORI SERTORI, ROLFI E CAPARINI)

Il Segretario Generale Antonello Turturiello

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Vice Segretario Generale Pier Attilio Superti

Il Direttore di Funzione Specialistica Sabrina Sammuri

Il Direttore Generale Luca Dainotti

La Dirigente Federica Marzuoli

L'atto si compone di 28 pagine
di cui 20 pagine di allegati
parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- il Regolamento (UE) 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, al Fondo Sociale Europeo Plus, al Fondo di Coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo Europeo per gli Affari Marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il Regolamento (UE) 2021/1058 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e al Fondo di Coesione;
- il Regolamento (UE) 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021, relativo al Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) e che abroga il regolamento (UE) n. 1296/2013;

PRESO ATTO che il citato Regolamento (UE) 2021/1060, tra i diversi temi, prevede che ciascun Programma, ai sensi dell'art. 22, stabilisca la strategia grazie alla quale contribuirà al perseguimento dei cinque obiettivi strategici (OS) definiti all'art. 5 del citato Regolamento:

- un'Europa più competitiva e intelligente attraverso la promozione di una trasformazione economica innovativa e intelligente e della connettività regionale alle TIC (OS 1);
- un'Europa resiliente, più verde e a basse emissioni di carbonio ma in transizione verso un'economia a zero emissioni nette di carbonio attraverso la promozione di una transizione verso un'energia pulita ed equa, di investimenti verdi e blu, dell'economia circolare, dell'adattamento ai cambiamenti climatici e della loro mitigazione, della gestione e prevenzione dei rischi nonché della mobilità urbana sostenibile (OS 2);
- un'Europa più connessa attraverso il rafforzamento della mobilità (OS 3);
- un'Europa più sociale e inclusiva attraverso l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali (OS 4);
- un'Europa più vicina ai cittadini attraverso la promozione dello sviluppo sostenibile e integrato di tutti i tipi di territorio e delle iniziative locali (OS 5);

PRESO ATTO altresì che:

- la Commissione Europea, per il periodo di programmazione dei fondi strutturali 2021-2027, individua tra gli investimenti prioritari per l'Italia, interventi in aree urbane ed interne ponendo particolare attenzione al tema



Regione Lombardia

LA GIUNTA

delle fragilità territoriali, intese come concentrazione spaziale (es. nei quartieri delle città) di popolazioni vulnerabili o l'esistenza di territori in crisi demografica per carenza di servizi, fragilità economica, ecc. (Annex D al Country Report 2019 – SWD (2019) 1011 final);

- lo schema di Accordo di Partenariato 2021-2027, ricevuto in data 28 settembre 2021 dal Dipartimento delle Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, prevede, tra le altre cose, che le nuove aree progetto (aree interne) saranno selezionate a iniziativa delle Regioni sulla base della mappatura nazionale aggiornata al 2020, dando priorità a comuni periferici ed ultraperiferici e considerando, contestualmente, indicatori demografici, economici, sociali o ambientali che evidenzino maggiori criticità rispetto alle altre aree regionali e la propensione dei Comuni a lavorare nella forma associata richiesta;
- Regione Lombardia è chiamata a programmare e gestire i fondi strutturali europei di propria competenza per il periodo 2021-2027 e pertanto, tra le altre, a promuovere politiche di sviluppo territoriale integrato;
- l'attenzione di Regione Lombardia verso la sperimentazione di policy di sviluppo territoriale integrato, anche in relazione alle posizioni espresse dall'Unione Europea, è massima, come confermato dal "Documento di Indirizzo Strategico per la politica di Coesione 2021-2027" - DIS - approvato dalla Giunta Regionale il 2 luglio 2019 (DGR 1818/2019). Il DIS, in continuità con il periodo di programmazione 2014-2020 ed in coerenza con i primi orientamenti nazionali per la programmazione europea, ha individuato tre ambiti di intervento strategici: le aree urbane metropolitane, le aree urbane medie e le aree interne;

VISTA la Delibera di Giunta Regionale 4275 del 8 febbraio 2021 relativa all'approvazione del documento "principali sfide e priorità per l'utilizzo del Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR) 2021-2027" e del documento "principali sfide e priorità per l'utilizzo del Fondo Sociale Europeo Plus (FSE+) 2021-2027" e avvio del negoziato sui fondi strutturali e di investimento europei per il periodo 2021-2027 nella quale Regione Lombardia individua le priorità attuative del periodo di programmazione 2021-2027:

- Rilancio della competitività del sistema territoriale lombardo;
- Green Deal Europeo, ossia la transizione verso un modello di sostenibilità;
- Sviluppo sostenibile e integrato del territorio lombardo, a partire dalla riduzione delle disuguaglianze nelle aree urbane e nelle aree interne selezionate, identificando la coesione sociale come un importante fattore di attrattività dei territori;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la Delibera di Giunta Regionale 5106 del 26 luglio 2021 avente ad oggetto “approvazione dei Piani finanziari preliminari dei programmi regionali FESR ed FSE+ 2021-2027”, che ha destinato alle Aree Interne “Obiettivo Strategico OS 5 - Un' Europa più vicina ai cittadini” – azione e2) “Promuovere lo sviluppo sociale, economico e ambientale integrato e inclusivo a livello locale, la cultura, il patrimonio naturale, il turismo sostenibile e la sicurezza nelle aree diverse da quelle urbane” 90 milioni di euro di a valere sul Programma Regionale FESR 2021-2027;

VISTA la Comunicazione alla Giunta in data 6 settembre 2021 del Presidente di concerto con gli assessori Caparini, Rolfi e Sertori “Strategia regionale aree interne in Lombardia” nella quale:

- Regione Lombardia riconosce la necessità di mettere a fuoco una strategia regionale programmatoria complessiva sulle Aree Interne, rurali e montane, rappresentate da comuni lontani dai poli di erogazione dei servizi e di norma caratterizzati da spopolamento o stasi demografica e da un'economia locale fragile;
- accanto ai 90 milioni di euro a valere sulle risorse del Programma Regionale FESR 2021-2027 destinati alle Aree Interne con Delibera di Giunta Regionale 5106 del 26 luglio 2021 sono previsti 40 milioni di risorse autonome da assegnare con criteri di complementarietà e integrazione rispetto ai fondi europei 2021-2027, ed ulteriori risorse a valere sul Programma Regionale FSE+ per la realizzazione di azioni immateriali, sul FEASR, sulla legge di stabilità nazionale e sul Piano Nazionale Ripresa e Resilienza da programmare sempre in ottica sinergica e complementare per evitare sovrapposizioni;

VISTA la comunicazione del 3 settembre 2021 del Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale Mara Carfagna con cui è stata trasmessa la nota informativa avente ad oggetto “Strategia Nazionale per le Aree Interne (SNAI). Presentazione della nuova mappatura delle aree interne aggiornata al 2020” ed il relativo materiale allegato;

VISTA la comunicazione del 29 ottobre 2021 del Ministro per il Sud e la Coesione Territoriale Mara Carfagna con cui Regione è invitata ad avviare un'interlocuzione con il Dipartimento delle Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, al fine di addivenire quanto prima alla selezione di nuove Aree Interne nell'ambito della Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI) per il ciclo di programmazione 2021-2027;

VISTO il Documento di Economia e Finanza 2022-2024 di cui alla DGR n. 4934 del 29



Regione Lombardia

LA GIUNTA

giugno 2021 in cui Regione Lombardia conferma come prioritaria la definizione di strategie integrate multisettoriali volte alla creazione di una Smart Land, ovvero un territorio connesso e resiliente in tutte le sue aree, dalla bassa pianura padana alle zone di montagna passando dalla Città metropolitana, investendo su una rinnovata coesione sociale, che rappresenta sia un fattore di attrattività per rendere più interessanti ed “appetibili” alcuni territori a vantaggio di altri, ed allo stesso tempo l’arma più efficace per contrastare le povertà e sostenere le fragilità che sono così prepotentemente “esplose” negli ultimi mesi a seguito dell’emergenza COVID 19;

CONSIDERATO che Regione Lombardia:

- come sopra richiamato, individua tra le proprie priorità quella dello sviluppo sostenibile e integrato del territorio lombardo, a partire dalla riduzione delle disuguaglianze nelle aree urbane e nelle aree interne, come fattore di attrattività;
- riconosce la necessità di mettere a fuoco una strategia regionale programmatoria complessiva sulle Aree Interne, rurali e montane, caratterizzate dalla presenza di piccoli comuni interessati da dinamiche socio-economiche sfavorevoli e da scarsa accessibilità ai servizi essenziali di cittadinanza (istruzione e formazione, socio-sanitari e mobilità, lontane dai poli di erogazione dei servizi e di norma caratterizzati da spopolamento o stasi demografica e da un’economia locale fragile;

PRESO ATTO della comunicazione del 5 novembre 2021 Prot. A1.2021.0457579 con cui Polis ha trasmesso la nota metodologica statistica che dà atto della modalità di calcolo dell’indice composito di “fragilità territoriale”, calcolato secondo il metodo Adjusted Mazziotta-Pareto Index (AMPI), sulla base del quale sono stati mappati i Comuni lombardi;

CONSIDERATO che:

- a partire dall’approccio per la selezione delle aree già delineato nella Comunicazione in Giunta del 6 settembre 2021 sopra citata e tenendo conto della metodologia SNAI, è stato elaborato il documento “La Strategia Regionale “Agenda del Controesodo”: individuazione delle Aree Interne per il ciclo di programmazione europea 2021-2027” (Allegato A);
- ciascuna Area interna individuata nel documento di cui sopra (Allegato A) sarà chiamata a predisporre un documento di strategia territoriale di sviluppo locale, in coerenza con le indicazioni contenute nei regolamenti comunitari, e a proporre lo sviluppo di azioni integrate secondo una logica



Regione Lombardia

LA GIUNTA

sistemica e guidate da una governance unitaria;

- al fine di garantire ai territori individuati quali aree interne un supporto di tipo strategico-specialistico nella predisposizione ed attuazione della strategia territoriale di sviluppo locale Regione Lombardia collaborerà con ANCI Lombardia, quale centro di competenza;
- nel percorso operativo di costruzione delle strategie di sviluppo locale, Regione intende avvalersi della collaborazione tecnico-scientifica del Politecnico di Milano – Dipartimento di Architettura e Studi Urbani tramite la stipula di specifico Accordo;

DATO ATTO che la presente iniziativa non rileva ai fini della disciplina in tema di aiuti di stato configurandosi come un atto che avvia un percorso di co-programmazione strategica senza assegnare risorse per attività economiche;

RITENUTO di:

- approvare il documento “La Strategia Regionale “Agenda del controesodo”: individuazione delle Aree Interne per il ciclo di programmazione europea 2021-2027” Allegato A parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- dare mandato al Direttore Funzione Specialistica della U.O. Attuazione del Programma del Presidente e Promozione Socio-Economica correlata alle Olimpiadi 2026, Area Programmazione e Relazioni Esterne della Direzione Generale Presidenza di proseguire nell'interlocuzione avviata con il Dipartimento delle Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, al fine di addivenire quanto prima alla selezione di nuove Aree Interne di Regione Lombardia nell'ambito della Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI) per il ciclo di programmazione 2021-2027;
- dare mandato all'Area Programmazione e Relazioni esterne - Direttore Funzione Specialistica della U.O. Attuazione del Programma del Presidente e Promozione Socio-Economica correlata alle Olimpiadi 2026, Area Programmazione e Relazioni Esterne della Direzione Generale Presidenza ed alla D.G. Enti Locali, Montagna e Piccoli Comuni, di avviare il confronto e le interlocuzioni con le Aree individuate nel documento “La Strategia Regionale “Agenda del controesodo”: individuazione delle Aree Interne per il ciclo di programmazione europea 2021-2027” (Allegato A) al fine di sviluppare, per ciascuna Area e con il supporto del Politecnico di Milano-DASU e di ANCI Lombardia, le strategie territoriali di sviluppo locale;

VISTO il Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura di cui alla D.C.R. n.



Regione Lombardia

LA GIUNTA

XI/64 ed in particolare il Risultato Atteso 20 "Presidio negoziale e avvio della programmazione 2021-2027;

VISTA la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi relativi alla XI legislatura regionale che definiscono l'attuale assetto organizzativo della Giunta regionale con i relativi incarichi dirigenziali;

VISTI gli articoli 26 e 27 del Decreto Legislativo 33/2013, concernenti l'obbligo di pubblicazione, degli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati;

A voti unanimi espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare il documento "La Strategia Regionale "Agenda del controesodo": individuazione delle Aree Interne per il ciclo di programmazione europea 2021-2027" (Allegato A) parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;
2. dare mandato al Direttore Funzione Specialistica della U.O. Attuazione del Programma del Presidente e Promozione Socio-Economica correlata alle Olimpiadi 2026, Area Programmazione e Relazioni Esterne della Direzione Generale Presidenza di proseguire nell'interlocuzione avviata con il Dipartimento delle Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri, al fine di addivenire quanto prima alla selezione di nuove Aree Interne di Regione Lombardia nell'ambito della Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI) per il ciclo di programmazione 2021-2027;
3. dare mandato all' Area Programmazione e Relazioni esterne - Direttore Funzione Specialistica della U.O. Attuazione del Programma del Presidente e Promozione Socio-Economica correlata alle Olimpiadi 2026, Area Programmazione e Relazioni Esterne della Direzione Generale Presidenza ed alla D.G. Enti Locali, Montagna e Piccoli Comuni, di avviare il confronto e le interlocuzioni con le Aree individuate nel documento "La Strategia Regionale "Agenda del controesodo": individuazione delle Aree Interne per il ciclo di programmazione europea 2021-2027"" (Allegato A) al fine di sviluppare, per ciascuna Area e con il supporto del Politecnico di Milano-



Regione Lombardia
LA GIUNTA

DASTU e di ANCI Lombardia, le strategie territoriali di sviluppo locale con azioni integrate in una logica sistemica e guidate da una governance unitaria;

4. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul BURL e nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito istituzionale di Regione Lombardia in attuazione 26 e 27 del Decreto Legislativo 33/2013 e sul Portale della Programmazione Europea al link: www.ue.regione.lombardia.it.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge