



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 1834

Seduta del 05/02/2024

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta del Vicepresidente Marco Alparone di concerto con l'Assessore Guido Bertolaso

Oggetto

APPROVAZIONE DEI BILANCI PREVENTIVI ECONOMICI 2024 DELLE AGENZIE DI TUTELA DELLA SALUTE (A.T.S.) - (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE BERTOLASO)

Il Segretario Generale Antonello Turturiello

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Dirigente Marta Capatti

Il Direttore Centrale Manuela Giaretta

Il Direttore Generale Giovanni Pavesi

L'atto si compone di 2438 pagine

di cui 2429 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- l'art. 4, ottavo comma, della legge 30 dicembre 1991, n. 412, che attribuisce alla Regione il controllo preventivo sugli atti, ivi elencati, assunti dagli Enti Sanitari;
- il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 e successive modificazioni ed integrazioni recanti: "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'art. 1 della legge 23.10.1992 n. 421";
- la legge regionale n. 33 del 30 dicembre 2009 avente ad oggetto "Testo unico delle leggi regionali in materia di Sanità" e in particolare l'art. 17 quarto comma;
- il decreto legislativo n. 118 del 23.06.2011 avente ad oggetto "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- il decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 avente ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e successive modificazioni, ed in particolare l'art. 22;
- il decreto legge 19 giugno 2015, n. 78 "Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali" convertito con L. 6 agosto 2015, n. 125;
- il decreto legislativo n. 97 del 25 maggio 2016 avente ad oggetto "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo alla legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";
- il Decreto Ministeriale del 21 giugno 2016 avente ad oggetto "Piani di cui all'articolo 1, comma 528, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, per le Aziende Ospedaliere (AO), le Aziende Ospedaliere Universitarie (AOU), gli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico Pubblici (IRCCS) o gli altri Enti pubblici";
- il Decreto del Ministro della Salute di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze 24 maggio 2019 "Adozione dei nuovi modelli di rilevazione economica Conto Economico (CE), Stato Patrimoniale (SP), dei costi di Livelli essenziali di Assistenza, (LA) e Conto del Presidio (CP), degli Enti del Servizio Sanitario Nazionale";
- la legge 30 dicembre 2023, n. 213, avente ad oggetto "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio



Regione Lombardia

LA GIUNTA

2024-2026”;

- la Legge Regionale del 27 dicembre 2023, n. 8, avente ad oggetto “Disposizioni per l'attuazione della programmazione economico-finanziaria regionale, ai sensi dell'art. 9 ter della l.r. 31 marzo 1978, n. 34 (Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione) - Collegato 2024”;
- la Legge Regionale del 29 dicembre 2023, n. 9, avente ad oggetto “Legge di stabilità 2024-2026”;
- la Legge Regionale del 29 dicembre 2023, n. 11, avente ad oggetto “Bilancio di previsione 2024 – 2026”;

RICHIAMATA la DGR n. XII/1511 del 13 dicembre 2023 “Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Sanitario e Socio Sanitario per l'esercizio 2024 – Quadro Economico Programmatorio”;

RICHIAMATO il Decreto della Presidenza - Direzione Centrale – Bilancio e Finanza n. 20355 del 19 dicembre 2023 “Assegnazione, a favore delle ATS, ASST, Fondazioni IRCCS, INRCA di Casatenovo, AREU e Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo delle risorse destinate al finanziamento del Sistema Sanitario per l'esercizio 2024”;

CONSIDERATO che, al fine di impostare la gestione del SSR per l'esercizio 2024 nel rispetto degli adempimenti normativi in essere, le risorse disponibili per il finanziamento 2024 del SSR sono state determinate come precisato nel quadro economico programmatario di cui alla DGR n. XII/1511/2023;

RICHIAMATE, inoltre, per ciò che riguarda l'area Personale delle aziende sanitarie pubbliche le deliberazioni di Giunta Regionale di approvazione dei Piani dei fabbisogni di personale per il triennio 2023-2025;

CONSIDERATO che con la nota Prot. A1.2023.0540406 del 15 novembre 2023 “Predisposizione dei Bilanci Preventivi Economici 2024” è stata richiesta l'acquisizione dei dati di competenza della Direzione Generale Welfare per la determinazione delle assegnazioni regionali a favore delle aziende sanitarie pubbliche;

RICHIAMATE le linee guida metodologiche per la stesura dei Bilanci Preventivi Economici in base alla modulistica ministeriale vigente, ed in particolare le indicazioni fornite alle Aziende per l'anno 2024 con il Decreto n. 20355 del 19



Regione Lombardia

LA GIUNTA

dicembre 2023;

DATO ATTO CHE i Bilanci Preventivi Economici devono essere redatti ed approvati secondo le disposizioni di cui sopra e che in relazione alle risorse assegnate con decreto regionale sono state definite, per le principali voci di costo, gli obiettivi economici assegnati per ogni azienda sanitaria; gli obiettivi economici costituiscono limiti di costo per i principali fattori produttivi da considerarsi quali vincoli gestionali e invalicabili che saranno oggetto di puntuale monitoraggio in corso d'anno;

RICHIAMATE le regole già introdotte con particolare riferimento:

- alla "Gestione dei Flussi Finanziari", con specifica scheda di raccordo per la riconciliazione delle assegnazioni economiche e finanziarie oltre che consentire una chiara programmazione delle risorse finanziarie;
- alla "Contabilizzazione in capo alle ATS della mobilità attiva extraregione da erogatori sanitari privati e della mobilità internazionale";
- alla "Gestione delle Partite Intercompany", attraverso lo strumento informatico messo a disposizione tramite la Piattaforma SCRIBA;
- alle modalità di contabilizzazione degli "Utilizzi contributi es. precedenti";

PRESO ATTO che sono pervenuti al controllo i Bilanci delle Agenzie di seguito riportate:

321 ATS Città Metropolitana di Milano

- in data 20/12/2023 il Direttore Generale dell'ATS Città Metropolitana di Milano ha adottato la Deliberazione n. 1161 avente ad oggetto: "Bilancio Economico Preventivo 2024";
- in data 20/12/2023 con prot. n. A1.2023.0606470 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 1161;
- è stato inoltre acquisito il verbale del collegio sindacale n. 31 del 11/01/2024 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;

322 ATS dell'Insubria

- in data 20/12/2023 il Direttore Generale dell'ATS dell'Insubria ha adottato la Delibera n. 765 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio Preventivo Economico per l'anno 2024 dell'ATS dell'Insubria";
- in data 20/12/2023 con prot. n. A1.2023.0606386 è stato trasmesso l'atto



Regione Lombardia

LA GIUNTA

deliberativo n. 765;

- è stato acquisito inoltre il verbale del Collegio sindacale n. 1 del 15/01/2024 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;

324 ATS della Brianza

- in data 20/12/2023 il Direttore Generale dell'ATS della Brianza ha adottato il Decreto n. 494 avente ad oggetto "Approvazione Bilancio Preventivo gestione sanitaria e socio assistenziale esercizio 2024";
- in data 20/12/2023 con prot. n. A1.2023.0606766 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 494;
- è stato acquisito inoltre il verbale del collegio sindacale n. 21 del 15/01/2024 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;

325 ATS di Bergamo

- in data 20/12/2023 il Direttore Generale dell'ATS di Bergamo ha adottato la Deliberazione n. 1267 avente ad oggetto: "Adozione Bilancio Preventivo Economico - V1 per l'esercizio 2024";
- in data 20/12/2023 con prot. n. A1.2023.0606780 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 1267;
- è stato inoltre acquisito il verbale del collegio sindacale n. 19 del 20/12/2023 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;

326 ATS di Brescia

- in data 20/12/2023 il Direttore Generale dell'ATS di Brescia ha adottato il Decreto n. 761 avente ad oggetto: "Adozione Bilancio Economico di Previsione anno 2024";
- in data 20/12/2023 con prot. n. A1.2023.0606143 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 761;
- è stato inoltre acquisito il verbale del collegio sindacale n. 1 del 11/01/2024 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;

327 ATS della Val Padana

- in data 20/12/2023 il Direttore Generale dell'ATS della Val Padana ha adottato il Decreto n. 791 avente ad oggetto "Approvazione Bilancio Preventivo Economico anno 2024 ATS Val Padana";



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- in data 20/12/2023 con prot. n. A1.2023.0606959 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 791;
- è stato acquisito inoltre il verbale del collegio sindacale n. 21 del 11/01/2024 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;

328 ATS di Pavia

- in data 20/12/2023 il Direttore Generale dell'ATS di Pavia ha adottato il Decreto n. 1070/DG avente ad oggetto "Adozione del Bilancio Preventivo Economico 2024 dell'Agenzia di Tutela della Salute di Pavia (BPE 2024)";
- in data 20/12/2023 con prot. n. A1.2023.0606941 è stato trasmesso l'atto deliberativo n. 1070/DG;
- è stato acquisito inoltre il verbale del collegio sindacale n. 35 del 15/01/2024 nel quale è espresso parere favorevole all'approvazione dell'atto in oggetto;

RICHIAMATO l'art. 25 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni relative al Bilancio Preventivo Economico annuale delle aziende sanitarie pubbliche e, in particolare, l'individuazione ivi contenuta dei documenti che fanno parte integrante dello stesso (conto economico preventivo; conto economico dettagliato secondo lo schema CE di cui al decreto ministeriale 13 novembre 2007 e successive modificazioni ed integrazioni; nota illustrativa; piano degli investimenti; relazione redatta dal direttore generale, piano dei flussi di cassa prospettici), nonché la previsione della relazione del collegio sindacale a corredo del medesimo;

PRECISATO CHE i controlli resi sui Bilanci Preventivi Economici 2024 sono stati finalizzati ad accertare in via principale:

- il rispetto della corretta allocazione nelle apposite voci di bilancio delle assegnazioni come da decreto regionale sopra richiamato, in particolare per le seguenti poste contabili: "Contributi regionali", "Altri ricavi", "Costi di sistema", "Costi a gestione diretta";
- il rispetto dei vincoli complessivi assegnati da Regione Lombardia con particolare riferimento alla spesa per "beni e servizi";
- l'allineamento dei costi e ricavi intercompany, con particolare riferimento alle prestazioni sanitarie verso le aziende regionali del territorio;
- il rispetto dei vincoli di assegnazione concernenti il personale dipendente ed il piano degli investimenti, come relazionato dai competenti uffici regionali;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- il margine dell'attività di libera professione come precisato nei singoli pareri depositati nel sottofascicolo di bilancio;
- il rispetto della corretta allocazione delle assegnazioni riferite all'area sociosanitaria per le ATS interessate ed alla rete territoriale e delle "gestioni dirette" dell'area sociosanitaria per ASST interessate;
- la corretta classificazione contabile delle voci attinenti la mobilità extraregionale;
- le eventuali segnalazioni da parte dei Collegi Sindacali;

CONSIDERATO che con nota Prot. A1.2023.0607318 del 21 dicembre 2023 "Trasmissione pareri istruttoria Bilanci Preventivi 2024" indirizzata alla DG Welfare è stata richiesta la trasmissione dei pareri di competenza;

ACQUISITI agli atti dell'U.O. Risorse Economico-finanziarie del Sistema Sociosanitario i pareri definitivi formulati dagli uffici delle Direzioni Centrali e Generali competenti, di seguito riportati:

- Direzione Centrale – Bilancio e Finanza – U.O. Risorse Economico-Finanziarie del Sistema Sociosanitario – Struttura bilanci;
- Direzione Generale Welfare:
 - U.O. Risorse Strutturali e Tecnologiche;
 - U.O. Personale, Professioni del SSR e Sistema Universitario;
 - U.O. Rete territoriale;
 - U.O. Farmaceutica e Dispositivi Medici;
 - U.O. Acquisti e Innovazione Tecnologica;
- Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità;

depositate nel sottofascicolo di bilancio, da trasmettere alle Agenzie per il tramite del Portale Bilanci Web – S.C.R.I.B.A. che esprimono un parere favorevole all'approvazione dell'atto oggetto d'esame ed alle quali si rinvia integralmente in merito a raccomandazioni e/o prescrizioni specifiche;

RICHIAMATE le consuete linee generali:

- in relazione all'utilizzo di maggiori contributi rispetto all'assegnazione di competenza è richiesta una verifica e validazione da parte del Collegio Sindacale, a garanzia di quanto disposto dal D.lgs. 118/2011;
- in relazione alle partite intercompany 2024 le Aziende sono tenute alla



Regione Lombardia

LA GIUNTA

corretta classificazione contabile delle partite tra Aziende, al fine del consolidamento delle stesse, nel rispetto dell'equilibrio di bilancio;

- in relazione al conto economico della libera professione è richiesta una verifica e validazione del Collegio Sindacale;

RITENUTO necessario procedere all'approvazione dei bilanci preventivi delle succitate Agenzie di Tutela della Salute per l'anno 2024, dando atto che in corso d'anno si procederà alla eventuale rimodulazione delle assegnazioni anche in relazione all'andamento dell'esercizio;

VISTA la Legge Regionale 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura;

VAGLIATE ed assunte come proprie le predette considerazioni;

A VOTI UNANIMI espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

per quanto meglio esplicitato in premessa e in relazione alla documentazione di bilancio richiesta ai sensi dell'art. 25 del decreto legislativo n. 118/2011 e s.m.i.:

1. di approvare i Bilanci Preventivi Economici 2024 delle Agenzie di Tutela della Salute (A.T.S.), di seguito indicate, ed allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:
 - **321. ATS CITTA' METROPOLITANA DI MILANO** – Deliberazione n. 1161 del 20/12/2023;
 - **322. ATS DELL'INSUBRIA** – Deliberazione n. 765 del 20/12/2023;
 - **324. ATS DELLA BRIANZA** – Deliberazione n. 494 del 20/12/2023;
 - **325. ATS DI BERGAMO** – Deliberazione n. 1267 del 20/12/2023;
 - **326. ATS DI BRESCIA** – Deliberazione n. 761 del 20/12/2023;
 - **327. ATS DELLA VAL PADANA** – Deliberazione n. 791 del 20/12/2023;
 - **328. ATS DI PAVIA** – Deliberazione n. 1070/DG del 20/12/2023;
2. di rinviare alle istruttorie rese dai competenti Uffici in merito a raccomandazioni e/o prescrizioni specifiche e che saranno oggetto di puntuale monitoraggio in corso d'anno;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

3. di demandare agli Uffici competenti la pubblicazione sul sito internet della Regione, entro 60 giorni dalla data di approvazione i Bilanci Preventivi Economici in oggetto, ai sensi dell'art. 32, comma 5 del Dlgs. n. 118/2011 e s.m.i.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge