



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 884

Seduta del 08/08/2023

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta del Presidente Attilio Fontana di concerto con l'Assessore Guido Bertolaso e l'Assessore Elena Lucchini

Oggetto

DETERMINAZIONI RELATIVE ALL'A.S.P. "ISTITUTI MILANESI MARTINITT E STELLINE E PIO ALBERGO TRIVULZIO" CON SEDE IN MILANO (MI) – (DI CONCERTO CON GLI ASSESSORI BERTOLASO E LUCCHINI)

Il Segretario Generale

Antonello Turturiello

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

i Direttori Generali

Giovanni Pavesi

Claudia Moneta

Il Dirigente

Marco Cozzoli

L'atto si compone di 9 pagine

di cui / pagine di allegati

parte integrante

VISTI:

- la legge regionale 13 febbraio 2003, n. 1 "Riordino della disciplina delle Istituzioni pubbliche di Assistenza e Beneficenza operanti in Lombardia" e in particolare gli articoli 8 e 15, relativi alla nomina di un commissario;
- il regolamento regionale 4 giugno 2003, n. 11 "Regolamento di attuazione della legge regionale 13 febbraio 2003, n° 1 'Riordino della disciplina delle Istituzioni pubbliche di Assistenza e Beneficenza operanti in Lombardia'";
- la legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 "Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità";

VISTO il Decreto del Direttore Generale Direzione Generale Direzione Generale Famiglia, Solidarietà sociale, Disabilità e Pari Opportunità n. 11353 del 27.7.2023 avente ad oggetto "Albo regionale dei commissari di aziende di servizi alla persona, annualità 2022-2023.", pubblicato sul BURL n. 31 SAC del 2 agosto 2023";

RICHIAMATA la DGR n. XII/295 seduta del 15/05/2023 avente ad oggetto "Determinazioni in ordine all'A.S.P. "Istituti Milanesi Martinitt e Stelling e Pio Albergo Trivulzio", con la quale, rilevata la necessità di procedere ad una verifica straordinaria al fine di poter valutare compiutamente la situazione aziendale del Pio Albergo Trivulzio e chiarire eventuali margini di miglioramento della situazione economica dell'Ente, è stato dato mandato all'Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario di:

- effettuare una *analytical review* della situazione economico-patrimoniale dell'Istituto, con analisi critica dei dati economici relativi ai costi e ai ricavi;
- operare una riconciliazione dei dati di bilancio dell'Istituto con la contabilità ufficiale e verificare la relativa correttezza;
- ottenere evidenza delle dinamiche aziendali economico-amministrative rilevanti per l'Istituto;
- valutare la sostenibilità delle azioni contenute nel Documento di Budget 2023 coordinato con il Documento di programmazione economica 2023-2025, approvato dal Consiglio di indirizzo nella seduta del 17 aprile u.s.;

CONSIDERATO che la situazione emersa dalla verifica e dall'analisi documentale svolta dall'Agenzia di Controllo, supportata da un gruppo di esperti, rileva fenomeni economici e finanziari che avranno impatto sui futuri esercizi tali da comportare la necessità di porre in essere immediate azioni straordinarie che permettano l'avvio di un percorso finalizzato al riequilibrio e al consolidamento economico della gestione caratteristica e all'elaborazione di un piano di sviluppo che, in linea con i bisogni sanitari e sociosanitari della città di Milano concordati

con l'ATS di riferimento, consenta il pieno rilancio erogativo degli Istituti Milanesi Martinitt e Stelline e Pio Albergo Trivulzio anche in considerazione del fatto che gli anni 2022 e 2023 hanno registrato una ripresa importante per numero di accessi e richieste di ospiti anziani non autosufficienti nelle strutture residenziali del sistema sociosanitario di Regione Lombardia con un'erosione media pari al 95% del budget assegnato, dinamica che non risulta invece evidenziarsi nell'andamento delle attività del Pio Albergo Trivulzio;

PRESO atto della nota del 4 agosto 2023 con cui la Presidente del Consiglio di Indirizzo riferisce che vi è una tenuta equilibrata del budget di cassa, che sono in corso ricerche esplorative con istituti di credito e società di anticipazioni per la ricerca di un finanziamento con garanzia di immobili della durata di diciotto mesi e che non avanzerà pretese compensative, per tutto il 2023, tra il fatturato e il prodotto 2022 e delle successive controdeduzioni presentate in data 7 agosto 2023;

PRECISATO che, tuttavia, le considerazioni ivi formulate non consentono di soprassedere dal commissariamento tenuto conto che già dalla relazione descrittiva inerente alla verifica amministrativa finanziaria dell'ASP di cui trattasi si evince:

- un ricorso sempre più accentuato a finanziamenti a breve termine verso istituti di credito e ad operazioni di cessione dei titoli di credito, ad oggi non corrispondenti all'effettiva produzione, ad un istituto di factor, operazione mai preventivamente condivisa con la Regione, per sostenere l'equilibrio dei flussi di cassa volti alla copertura dei costi operativi;
- un forte incremento delle passività con particolare riferimento alla situazione debitoria verso i fornitori a seguito anche dell'aumento dei tempi di pagamento;
- una problematica gestione della liquidità e una posizione finanziaria netta che mostra un peggioramento determinato principalmente da un eccessivo ricorso a finanziamenti a breve termine e l'indisponibilità di posizioni attive a breve;

CONSIDERATO, peraltro, che nelle citate note del 4 e del 7 agosto u.s. le soluzioni prospettate sono affatto inidonee per ritenere di poter soprassedere dal commissariamento, posto che sono finalizzate soltanto ad una soluzione di breve periodo, mentre una corretta gestione operativa richiede la definizione urgente e non differibile di un piano straordinario di ristrutturazione della situazione debitoria che preveda, come già richiesto nelle interlocuzioni con l'ASP in oggetto, una

riduzione dei costi in linea con i ricavi complessivi, un impegno alla corretta gestione prevedendo l'introito degli stessi da parte di tutti coloro a cui spetta la contribuzione, la valorizzazione del patrimonio quale asset strategico dell'ASP Istituti Milanesi Martinitt e Stelline e Pio Albergo Trivulzio, al fine di rientrare in una situazione finanziaria di normalità anche in considerazione del fatto che i presunti miglioramenti economici rispetto agli esercizi precovid richiamati nella nota del 7 agosto non consentono al presente di dare una visione prospettica all'ente in quanto la tenuta di budget di cassa viene garantita unicamente dall'anticipazione, in via del tutto straordinaria, degli acconti non legati all'effettiva produzione.

PRESO ATTO che l'ASP in oggetto ha inviato il Piano di rilancio e rientro in data 22 dicembre 2022 come integrato in data 23 marzo 2023 nel quale si prospetta quale unica modalità per il riequilibrio di bilancio, così come anche asserito da un componente del Collegio dei Revisori nella nota del 7 agosto 2023, la necessità di modifica dell'assetto assistenziale e della relativa tariffazione – percorso non ipotizzabile unilateralmente da parte dell'erogatore, ma oggetto di una procedura di analisi dei bisogni in un'ottica all'interno del sistema integrato dell'offerta socio sanitaria, di verifica e di accreditamento da parte dei competenti organi - non prevedendo invece una contestuale riduzione dei costi e comportando pertanto la necessità di adottare la citata deliberazione della Giunta n. 295/2023;

CONSIDERATO altresì che dalla relazione descrittiva è emersa la necessità di prevedere la redazione di un programma di conservazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare della struttura in oggetto con contestuale piano di alienazioni 2023 programmando le stesse in relazione alle coperture delle perdite pregresse;

DATO ATTO che gli esiti della relazione sono stati condivisi con la Commissione di Controllo delle Aziende Servizi alla Persona in coerenza con quanto previsto dalla DGR 295/2023;

RICHIAMATA la nota in data 1° agosto 2023 prot. G1.2023.0031204 con cui è stato chiesto al consulente della Direzione a supporto delle attività dell'Assessorato Welfare, vice avvocato generale della avvocatura di stato, un parere in ordine alla sussistenza o meno delle condizioni per procedere alla gestione straordinaria e all'ipotesi di commissariamento dell'istituto al fine di perseguire l'interesse

pubblico, anche in considerazione che la citata DGR 295/2023 consentiva la prosecuzione del riconoscimento degli acconti da parte dell'ATS;

PRESO ATTO del parere pervenuto in data 3 agosto 2023 prot. n. G1.2023.0031606 in cui si riferisce che *“il commissariamento della struttura effettivamente sembra porsi come un’opzione ineludibile a tutela degli interessi pubblici incisi dall’accertata situazione di grave instabilità finanziaria, tenuto conto, in particolare, che parrebbe doversi escludere in prospettiva il superamento delle predette consistenti criticità”*;

PRECISATO che, come anche confermato dal parere, l'istituto del commissariamento da un lato non ha natura sanzionatoria costituendo uno strumento che assolve soprattutto una funzione cautelare di tutela dell'Ente rispetto alla possibilità che la permanenza della gestione ordinaria possa compromettere in termini ancora più gravi gli interessi pubblici e dell'altro è l'esercizio del potere –dovere di una sostituzione in via straordinaria degli organi di gestione ordinaria per il perseguimento di finalità di legge o statutarie;

PRESO ATTO delle dimissioni presentate in data 7 agosto 2023 dalla dott.ssa Stefania Bartocchetti in qualità di consigliera e Francesco Triscari Binoni in qualità di consigliere e Vicepresidente del Consiglio di Indirizzo dell'ASP Istituti Milanesi Martinitt e Stellite e Pio Albergo Trivulzio;

RITENUTO pertanto, sentito il Comune di Milano, di procedere allo scioglimento del Consiglio di Indirizzo ai sensi dell'art. 15 comma 5 della l.r. 1/2003 e procedere alla contestuale nomina di un Commissario Straordinario, affidando allo stesso il compito di:

- avviare un percorso teso al riequilibrio e al consolidamento economico degli Istituti Milanesi Martinitt e Stellite e Pio Albergo Trivulzio con particolare riferimento alla gestione caratteristica;
- elaborare un piano di sviluppo che, in linea con i bisogni sanitari e sociosanitari della città di Milano concordati con l'ATS di riferimento, consenta il pieno rilancio erogativo degli Istituti Milanesi Martinitt e Stellite e Pio Albergo Trivulzio;
- elaborare un piano di conservazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare della struttura in oggetto con contestuale piano di alienazioni 2023 programmando le stesse in relazione alle coperture delle perdite pregresse;

STABILITO di nominare quale Commissario Straordinario dell'ASP Pio Albergo Trivulzio, a decorrere dalla data di efficacia del presente provvedimento per un periodo di sei mesi rinnovabile ai sensi dell'art.15 comma 6, l.r. 1/03, il Prof. Avv. Francesco Paolo Tronca, iscritto nell'Albo regionale dei Commissari delle ASP (DDG n. 11353 del 27.7.2023, pubblicato sul BURL n. 31 SAC del 2 agosto 2023) in possesso della comprovata esperienza e alta professionalità atta a coprire l'incarico in considerazione degli incarichi svolti nella Pubblica Amministrazione in qualità di Prefetto di Milano, di Brescia e di Lucca, Capo del Dipartimento Nazionale dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile presso il Ministero dell'Interno, Commissario Straordinario di Roma Capitale;

ACQUISITA agli atti la dichiarazione resa ai sensi del DPR 445/2000 dal Prof. Avv. Francesco Paolo Tronca circa l'insussistenza di cause di incompatibilità o inconvertibilità con il presente incarico;

DATO ATTO altresì che sono state svolte le verifiche di rito presso:

- il Registro imprese del sistema camerale, con riferimento ad altre cariche ricoperte in enti registrati;
- la banca dati del Ministero dell'Interno per la titolarità di cariche elettive;
- il Tribunale competente per il casellario giudiziale e i carichi pendenti;

RITENUTO, in ragione del particolare impegno professionale e della complessa situazione che si è venuta a creare nell'ultimo periodo, di stabilire che al Commissario Straordinario sia corrisposta un'indennità, a carico della ASP amministrata, equiparata, ai soli fini economici a quella finora determinata per il Direttore Generale dell'ASP medesima, onnicomprensiva al lordo delle ritenute e nei limiti di legge;

RITENUTO, altresì, che le azioni di rilancio dell'ASP Istituti Milanese Martinitt e Stelling e Pio Albergo Trivulzio potranno essere adottate solo in presenza della garanzia di continuità aziendale rispetto al quale è presupposto indispensabile che l'ATS garantisca l'erogazione degli acconti mensili in coerenza con le regole di sistema e il contratto sottoscritto per l'intera durata della gestione commissariale;

VISTA la l.r. 20/2008 e i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura;

ALL'UNANIMITA' dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di procedere allo scioglimento del Consiglio di Indirizzo ai sensi dell'art. 15 comma 5 della Lr. 1/2003 e procedere alla contestuale nomina di un Commissario Straordinario al fine di consentire la continuità amministrativa dell'ASP Istituti Milanesi Martinitt e Stellite e Pio Albergo Trivulzio, in particolare, affidando allo stesso il compito di:
 - ◆ avviare un percorso teso al riequilibrio e al consolidamento economico degli Istituti Milanesi Martinitt e Stellite e Pio Albergo Trivulzio con particolare riferimento alla gestione caratteristica;
 - ◆ elaborare un piano di sviluppo che, in linea con i bisogni sanitari e sociosanitari della città di Milano concordati con l'ATS di riferimento, consenta il pieno rilancio erogativo degli Istituti Milanesi Martinitt e Stellite e Pio Albergo Trivulzio;
 - ◆ elaborare un piano di conservazione e valorizzazione del patrimonio immobiliare della struttura in oggetto con contestuale piano di alienazioni 2023 programmando le stesse in relazione alle coperture delle perdite pregresse;
2. di nominare, a decorrere dalla data di efficacia del presente provvedimento per un periodo di 6 mesi, rinnovabile ai sensi dell'art.15 comma 6, della legge regionale n. 1/2003 quale Commissario Straordinario dell'ASP Istituti Milanesi Martinitt e Stellite e Pio Albergo Trivulzio, il Prof. Avv. Francesco Paolo Tronca iscritto nell'Albo regionale dei Commissari delle ASP di cui al DDG n. 11353 del 27.7.2023, pubblicato sul BURL n. 31 SAC del 2 agosto 2023, in ragione degli elementi curriculari agli atti della Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità;
3. di stabilire che al Commissario Straordinario sia corrisposta un'indennità, a carico della ASP amministrata, equiparata, ai soli fini economici, a quella finora determinata per il Direttore Generale dell'ASP medesima, onnicomprensiva al lordo delle ritenute e nei limiti di legge;
4. di dare mandato all'ATS Città Metropolitana di Milano di mantenere la continuità aziendale tramite l'erogazione degli acconti come da contratto sottoscritto con l'erogatore e in coerenza con le regole di sistema per tutta la durata della gestione commissariale;

-
5. di trasmettere il presente atto ai soggetti interessati e di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL) e sul portale istituzionale di Regione Lombardia - www.regione.lombardia.it e di trasmettere lo stesso alla ATS di Milano.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge