



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 1753

Seduta del 15/01/2024

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Giorgio Maione

Oggetto

INDICAZIONI PER L'AVVIO, ENTRATA A REGIME E MODALITÀ DI COMPILAZIONE DEL MODULO FANGHI DELL'APPLICATIVO O.R.SO. (OSSERVATORIO RIFIUTI SOVRAREGIONALE) PER GLI IMPIANTI CHE EFFETTUANO L'OPERAZIONE DI RECUPERO R10 DI SPANDIMENTO SUL SUOLO A BENEFICIO DELL'AGRICOLTURA

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Dario Fossati

I Dirigenti Giorgio Gallina Filippo Dadone

L'atto si compone di 19 pagine

di cui 9 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- il d.lgs. 27 gennaio 1992, n. 99 concernente l'“Utilizzazione dei fanghi di depurazione - Attuazione della Direttiva 86/278/CEE”, con particolare riferimento all'articolo 6, comma 1, punto 2) con cui viene conferita alla regione la facoltà di stabilire “ulteriori limiti e condizioni di utilizzazione in agricoltura per i diversi tipi di fanghi in relazione alle caratteristiche dei suoli, ai tipi di colture praticate, alla composizione dei fanghi, alle modalità di trattamento”;
- il d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale”;
- la l.r. 12 dicembre 2003, n. 26 “Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche”;
- la d.g.r. n. 2031 del 1° luglio 2014, “Disposizioni regionali per il trattamento e l'utilizzo, a beneficio dell'agricoltura, dei fanghi di depurazione delle acque reflue di impianti civili ed industriali in attuazione dell'art. 8, comma 8, della legge regionale 12 luglio 2007, n. 12. Conseguente integrazione del punto 7.4.2, comma 6, n. 2) della d.g.r. 18 aprile 2012, n. IX 3298, riguardante le linee guida regionali per l'autorizzazione degli impianti per la produzione di energia elettrica da fonti energetiche rinnovabili”;
- la d.g.r. n. 5269 del 6 giugno 2016, “Prescrizioni integrative tipo per le autorizzazioni all'utilizzo, a beneficio dell'agricoltura, dei fanghi di depurazione delle acque reflue di impianti civili ed industriali”;
- la d.g.r. n. 6511 del 21 aprile 2017 «Modalità di compilazione dell'applicativo O.R.So. (Osservatorio Rifiuti Sovraregionale) relativo alla raccolta dei dati di produzione e gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti gestiti dagli impianti in Regione Lombardia - definizione del metodo standard per il calcolo e la verifica delle percentuali di raccolta differenziata dei rifiuti urbani raggiunte in ogni comune, ai sensi dell'art. 205 del d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152»;
- la d.g.r. n. 7076 dell'11 settembre 2017, “Disposizioni integrative, in materia di parametri e valori limite da considerare per i fanghi idonei all'utilizzo in agricoltura, alla d.g.r. 2031/2014 recante disposizioni regionali per il trattamento e l'utilizzo, a beneficio dell'agricoltura, dei fanghi di depurazione delle acque reflue di impianti civili ed industriali in attuazione dell'art. 8, comma 8, della legge regionale 12 luglio 2007, n. 12”;
- la d.g.r. n. 1042 del 17 dicembre 2018 “Approvazione del programma strategico per la semplificazione e trasformazione digitale XI legislatura”;
- il d.d.u.o. n. 6665 del 14 maggio 2019 “Ricognizione dei limiti di concentrazione caratterizzanti i fanghi di depurazione idonei per l'utilizzo in agricoltura, a seguito delle nuove disposizioni normative nazionali di cui alla legge 16



Regione Lombardia

LA GIUNTA

novembre 2018, n. 130 «Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 28 settembre 2018, n. 109, recante disposizioni urgenti per la città di Genova, la sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti, gli eventi sismici del 2016 e 2017, il lavoro e le altre emergenze»;

- la d.g.r. n. 1777 del 17 giugno 2019 "Revisione della d.g.r. 1° luglio 2014, n. X/2031 relativamente ai fanghi ammissibili all'utilizzo in agricoltura";
- la d.g.r. n. XI/2893 del 2 marzo 2020 «Approvazione del Programma d'azione regionale per la protezione delle acque dall'inquinamento provocato dai nitrati provenienti da fonti agricole nelle zone vulnerabili ai sensi della direttiva nitrati 91/676/CEE – 2020-2023»;
- la d.g.r. n. XI/3001 del 30 marzo 2020 «Linee guida regionali per la protezione delle acque dall'inquinamento provocato dai nitrati provenienti da fonti agricole nelle zone non vulnerabili ai sensi della direttiva nitrati 91/676/CEE»;
- il d.d.g. n. 16956 del 31/10/2023 "Individuazione dei divieti temporali di utilizzazione agronomica nella stagione autunno vernina 2023/2024 in applicazione del D.M. 25 febbraio 2016 n. 5046 «Criteri e norme tecniche generali per la disciplina regionale dell'utilizzazione agronomica degli effluenti di allevamento e delle acque reflue, nonché per la produzione e l'utilizzazione agronomica del digestato»;

VISTO il D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale" e, in particolare, gli artt. 20 e 47 relativi alla documentazione ed alla sua trasmissione;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 18 della l.r. 26/2003:

- spetta ad ARPA Lombardia il compito di gestire l'Osservatorio Regionale sui rifiuti;
- la Giunta regionale, sentite ARPA, le Province e Città Metropolitana di Milano, individua le modalità di raccolta dei dati relativi alle infrastrutture e alla loro gestione attraverso apposito applicativo web predisposto dall'Osservatorio Regionale sui rifiuti;
- l'applicativo web denominato O.R.So. (Osservatorio Rifiuti Sovraregionale) realizzato da ARPA Lombardia costituisce lo strumento per la raccolta di tutti i dati e le informazioni relative alla produzione e gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti gestiti dagli impianti di recupero e smaltimento;
- i titolari/gestori degli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti ubicati in Regione Lombardia sono tenuti alla compilazione dell'applicativo O.R.So. con le modalità definite dalla d.g.r. n. 6511/2017;

RICHIAMATA la d.g.r. n. 2031/2014 con riferimento agli adempimenti amministrativi



Regione Lombardia

LA GIUNTA

da essa disciplinati in allegato 1 al paragrafo 8.2, così come integrati dalla d.g.r. n. 5269/2016 e relativi in particolare a:

- richiesta di utilizzo di nuovi terreni soggetta a specifico nulla osta all'esercizio dell'operazione R10 da parte della Autorità competente;
- operazioni di notifica di cui all'art. 9 del d.lgs. 99/92 per l'utilizzo dei fanghi in agricoltura;

CONSIDERATO altresì che in allegato 1 alla d.g.r. n. 2031/2014, al paragrafo 8.5 relativo agli adempimenti amministrativi, è previsto che:

- l'applicativo web O.R.So. di ARPA è predisposto per contenere le informazioni previste al comma 3, dell'art. 9 del d.lgs. 99/92 e per assolvere agli obblighi di cui al comma 2 dell'art. 14 del d.lgs. 99/92;
- l'obbligo di adesione al sistema di compilazione telematica costituito dal Modulo fanghi dell'applicativo web O.R.So. di ARPA avvenga dopo un adeguato periodo di sperimentazione e validazione dello stesso della durata minima di tre mesi;
- fino all'entrata in vigore del Modulo fanghi dell'applicativo web O.R.So. di ARPA, ogni comunicazione e notifica deve essere effettuata esclusivamente tramite PEC;

DATO ATTO che con d.g.r. n. 2031/2014 è stato attribuito al dirigente della competente Struttura regionale il compito di provvedere agli adempimenti tecnico-amministrativi per la redazione e successivo aggiornamento di un nuovo modulo nell'applicativo web O.R.So. per la raccolta informatizzata delle comunicazioni (notifiche) relative all'inizio delle operazioni di utilizzazione del fango, ex art. 9 del d.lgs. 99/1992, con la finalità di ottenere la progressiva sostituzione della documentazione fornita in formato cartaceo;

CONSIDERATO che l'utilizzo dell'applicativo consentirà:

- una semplificazione degli adempimenti per i gestori, evitando la necessità di trasmettere più volte gli stessi dati ed informazioni, ad esempio ai fini della relazione annuale;
- di prevenire il rischio di errori da parte dei gestori tramite controlli automatici;
- di facilitare i controlli da parte delle autorità preposte e dei Comuni, assicurando la disponibilità di informazioni sugli spandimenti aggiornate e fruibili;
- una raccolta organizzata e facilmente elaborabile dei dati relativi all'utilizzo dei fanghi in agricoltura ed alle loro caratteristiche, facilitando così eventuali approfondimenti sia a fini di ricerca che per eventuali aggiornamenti futuri



Regione Lombardia

LA GIUNTA

delle norme;

VISTA la d.g.r. n. 1042/2018 di approvazione del Programma Strategico per la Semplificazione e la Trasformazione digitale lombarda (PSSTD) che individua tra le priorità strategiche trasversali:

- la semplificazione di processi e procedure regionali e riduzione degli oneri amministrativi in capo a cittadini e imprese;
- la standardizzazione e diffusione di servizi, applicazioni e piattaforme digitali, a beneficio dell'accesso e della fruizione dei servizi da parte degli utenti;
- l'omogeneizzazione ed uniformità delle procedure e delle modulistiche a livello regionale per le funzioni regionali;

RICHIAMATO il Piano Triennale delle attività 2023-2025 di ARPA di cui all'art. 17 della legge istitutiva L.R. 16/1999;

RICHIAMATE le comunicazioni di Regione Lombardia indirizzate agli impianti lombardi che effettuano operazioni di recupero R10 di spandimento sul suolo a beneficio dell'agricoltura:

- prot. n. T1.2023.0002379 del 10/1/2023 per la presentazione della nuova sezione fanghi di O.R.So. e per l'avvio della sperimentazione prevista dalla d.g.r. 2031/2014;
- prot. n. T1.2023.0179251 del 24/11/2023 di avvio delle operazioni di caricamento mappali, terreni e relative analisi ad esito della fase di sperimentazione;

TENUTO CONTO delle numerose sedute di confronto tenutesi nel corso della sperimentazione, condotte da ARPA alla presenza dei Gestori (19/01/2023, 12/05/2023, 06/06/2023, 08/06/2023, 16/06/2023, 22/06/2023, 23/10/2023), delle Province e della Città Metropolitana di Milano (24/01/2023, 11/04/2023, 05/06/2023, 11/06/2023, 21/11/2023) o di entrambi (22/06/2023; 23/10/2023);

CONSIDERATO che, nel rispetto di quanto previsto al paragrafo 8.5 dell'allegato 1 della d.g.r. 2031/2014, è stato condotto un periodo di sperimentazione, di informazione e condivisione in merito al funzionamento del Modulo Fanghi dell'applicativo web O.R.So. di ARPA nel corso di tutto il 2023 a partire dal 31 gennaio;

CONSIDERATO che con decreto del Direttore Generale Agricoltura, Sovranità Alimentare e Foreste n. 16956 del 31/10/2023, la fine del divieto di spandimento di effluenti di allevamento e fanghi è prevista in data 29/01/2024, salvo eventuali



Regione Lombardia

LA GIUNTA

avverse condizioni meteoclimatiche, e che pertanto le campagne di spandimento fanghi possono decorrere dal 30/01/2024 con notifica entro il 19/01/2024;

RITENUTO necessario garantire l'acquisizione di tutti i dati di spandimento per l'annualità 2024 e quindi semplificare e ridurre gli obblighi di rendicontazione dei Gestori, già per l'annualità 2024;

RITENUTO, per quanto sopra, che a partire dalla data di pubblicazione sul BURL del presente atto gli obblighi di notifica di cui all'art. 9 del d.lgs. 99/92 e le richieste di utilizzo di nuovi terreni soggette a specifico nulla osta all'esercizio dell'operazione R10 debbano essere assolte esclusivamente attraverso la compilazione del Modulo fanghi dell'applicativo web O.R.So. di ARPA Lombardia che svolge la funzione di sportello telematico;

CONSIDERATO che la funzione di sportello telematico dell'applicativo web O.R.So. di ARPA Lombardia in relazione agli obblighi di notifica di cui all'art. 9 del d.lgs. 99/92 e alle richieste di utilizzo di nuovi terreni, prevede che:

- il Modulo fanghi dell'applicativo web O.R.So. sia abilitato all'invio di comunicazioni automatiche di sistema (posta elettronica ordinaria PEO) verso gli utenti, preimpostate e definite in riferimento a precise azioni che vengono svolte e che la disciplina normativa e regolamentare, nazionale e regionale, prevede vengano comunicate;
- sia responsabilità dei Gestori e di Province, Città Metropolitana di Milano e Comuni garantire il continuo aggiornamento degli indirizzi di posta elettronica ordinaria o certificata, di destinazione delle comunicazioni generate in automatico dall'applicativo di cui al punto precedente;

CONSIDERATO che le modalità individuate con il presente atto, per l'avvio, l'entrata a regime e la compilazione del modulo fanghi dell'applicativo O.R.So. sono state condivise, con comunicazione del 4 gennaio 2024, con il "Tavolo di lavoro permanente per il coordinamento dell'esercizio delle attività attribuite alle province in materia di recupero e smaltimento di rifiuti" e con il "Tavolo fanghi", istituito nell'ambito dell'Osservatorio regionale per il Clima, l'Economia Circolare e la Transizione Ecologica;

RITENUTO di approvare gli elementi essenziali per il funzionamento del Modulo fanghi dell'applicativo O.R.So. così come definiti in allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, avente ad oggetto "Modulo Fanghi



Regione Lombardia

LA GIUNTA

dell'applicativo web O.R.So. per la gestione delle notifiche di cui all'art. 9 del d.lgs. 99/92 e delle richieste di nulla osta all'esercizio dell'operazione R10 da parte delle autorità competenti. Disposizioni relative all'utilizzo da parte di Gestori, Province, Città Metropolitana di Milano, Comuni e ARPA”;

RITENUTO che, in caso di discordanza tra la presente delibera e le precedenti delibere regionali, debba applicarsi quanto previsto nel presente atto;

RITENUTO di estendere la validità delle notifiche a 60 giorni, rispetto ai 30 giorni indicati nella DGR 2031/2014, in quanto si facilita l'organizzazione degli spandimenti da parte del gestore e si riducono gli adempimenti amministrativi, senza alcun pregiudizio per la tutela dell'ambiente e della salute, come riportato nell'allegato A;

RITENUTO che, in ossequio ai principi di semplificazione, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, il competente dirigente della D.G. Ambiente e Clima verifichi e aggiorni, se necessario per adempimenti normativi o per motivazioni strettamente tecniche, con proprio decreto, i contenuti tecnici e le tempistiche riportate in Allegato A relativi alle funzionalità del Modulo fanghi dell'applicativo web O.R.SO. di ARPA Lombardia;

EVIDENZIATA l'opportunità di effettuare un monitoraggio volto a verificare la fruibilità ed efficienza dello strumento e del servizio web offerto e la praticità delle funzioni innovative quali quaderno di campagna, duplicazione notifica, integrazione di lotti di fango al fine di individuare eventuali ulteriori interventi di efficientamento, nonché di emanare ulteriori specifiche tecniche ed operative concernenti:

- l'interoperabilità con il portale regionale delle Aziende Agricole (SisCO);
 - l'interoperabilità con il Geoportale della Lombardia;
- demandandone l'attuazione al competente dirigente della Direzione Generale Ambiente e Clima, con il supporto di ARPA Lombardia;

RITENUTO di demandare al competente dirigente di ARPA Lombardia l'aggiornamento tempestivo dei manuali d'uso dell'applicativo per tutti gli utenti coinvolti e la continua assistenza a Province, Città Metropolitana di Milano, Comuni e agli Operatori abilitati, per le rispettive funzioni di competenza;

VISTO il Programma Regionale di Sviluppo della XII Legislatura, approvato dal Consiglio Regionale il 20 giugno 2023 con d.c.r. XII/42 e pubblicato sul BURL n. 26



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Serie ordinaria del 1° luglio 2023, nella quale si individua, tra gli altri, l'obiettivo strategico 5.1.4 "Sviluppare sul territorio l'economia circolare";

VISTA la LR n. 20/2008 "testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" nonché i provvedimenti della XII legislatura;

STABILITO di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURL, sul portale di Regione Lombardia, nonché, in attuazione dell'art. 12 del d.lgs. n. 33/2013, sulla specifica sezione del sito istituzionale di Regione Lombardia;

All'unanimità dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di stabilire che, a partire dalla data di pubblicazione sul BURL del presente atto, gli obblighi di notifica di cui all'art. 9 del d.lgs. 99/92 e le richieste di utilizzo di nuovi terreni soggette a specifico nulla osta all'esercizio dell'operazione R10 debbano essere assolte esclusivamente attraverso la compilazione del Modulo fanghi dell'applicativo web O.R.So. di ARPA Lombardia che svolge la funzione di sportello telematico;
2. di stabilire che, a partire dalla data di pubblicazione sul BURL del presente atto, gli obblighi di comunicazione di cui al comma 2, art. 14 del d.lgs. 99/92 ed alla d.g.r. n. 2031 dell'1/7/2014, paragrafo 8.4 "relazione annuale", l'invio analisi dei terreni di cui al punto d) del paragrafo 6.4 "condizioni dei terreni" della d.g.r. n. 2031 dell'1/7/2014, le comunicazioni di sospensione o abbandono delle operazioni annunciate sui terreni di cui all'appendice 7 "notifica" della d.g.r. n. 2031 dell'1/7/2014, l'avvio delle operazioni di spandimento di cui al punto f.4) del paragrafo 8.2 "autorizzazione per le operazioni di utilizzo dei fanghi in agricoltura" della d.g.r. n. 2031 dell'1/7/2014, sono assolte mediante la compilazione del Modulo fanghi dell'applicativo O.R.So.;
3. di stabilire che, considerata la funzione di sportello telematico del Modulo fanghi dell'applicativo web O.R.So. di ARPA Lombardia in relazione agli obblighi di notifica di cui all'art. 9 del d.lgs. 99/92 e alle richieste di utilizzo di nuovi terreni:
 - il Modulo fanghi dell'applicativo web O.R.So. sia abilitato all'invio di comunicazioni automatiche di sistema (posta elettronica ordinaria PEO)



Regione Lombardia

LA GIUNTA

verso gli utenti, preimpostate e definite in riferimento a precise azioni che vengono svolte e che la disciplina normativa e regolamentare, nazionale e regionale, prevede vengano comunicate, secondo le modalità stabilite all'allegato 1;

- sia responsabilità dei Gestori e di Province, Città Metropolitana di Milano e Comuni garantire il continuo aggiornamento degli indirizzi di posta elettronica ordinaria o certificata, di destinazione delle comunicazioni generate in automatico dall'applicativo di cui al punto precedente;
 - i Comuni provvedano alla individuazione degli indirizzi di posta elettronica (PEO) e certificata (PEC), destinatari delle comunicazioni automatiche del Modulo fanghi, nella apposita nuova sezione dell'anagrafica di ORSO dell'Ente;
4. di approvare gli elementi essenziali per il funzionamento del Modulo fanghi dell'applicativo O.R.So. così come definiti in allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, avente ad oggetto "Modulo Fanghi dell'applicativo web O.R.So. per la gestione delle notifiche di cui all'art.9 del d.lgs. 99/92 e delle richieste di nulla osta all'esercizio dell'operazione R10 da parte delle autorità competenti. Disposizioni relative all'utilizzo da parte di Gestori, Province, Città Metropolitana di Milano, Comuni e ARPA";
 5. di stabilire che, in caso di discordanza tra la presente delibera e le precedenti delibere regionali, debba applicarsi quanto previsto nel presente atto;
 6. di demandare al competente dirigente della Direzione Generale Ambiente e Clima, con il supporto di ARPA Lombardia, l'attuazione di un costante monitoraggio volto a verificare la fruibilità ed efficienza dello strumento e del servizio web offerto e la praticità delle funzioni innovative quali quaderno di campagna, duplicazione notifica, integrazione di lotti di fango al fine di individuare eventuali ulteriori interventi di efficientamento;
 7. di stabilire che, in ossequio ai principi di semplificazione, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, il competente dirigente della D.G. Ambiente e Clima verifichi e aggiorni, se necessario per adempimenti normativi o per motivazioni strettamente tecniche, con proprio decreto, i contenuti tecnici e le tempistiche riportate in Allegato A relativi alle funzionalità del Modulo fanghi dell'applicativo web O.R.SO. di ARPA



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Lombardia;

8. di demandare al competente dirigente della D.G. Ambiente e Clima, con il supporto di ARPA Lombardia, lo sviluppo e l'emanazione di ulteriori specifiche tecniche ed operative concernenti:
 - l'interoperabilità con il portale regionale delle Aziende Agricole (SisCO);
 - l'interoperabilità con il Geoportale della Lombardia;
 - l'interoperabilità con il sistema PagoPA;
9. di demandare al competente dirigente di ARPA Lombardia l'aggiornamento tempestivo dei manuali d'uso dell'applicativo per tutti gli utenti coinvolti e la continua assistenza agli Enti territoriali, Province, Città Metropolitana di Milano e Comuni e agli Operatori abilitati, per le rispettive funzioni di competenza;
10. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul BURL, sul portale di Regione Lombardia, nonché, in attuazione dell'art. 12 del d.lgs. n. 33/2013, sulla specifica sezione del sito istituzionale di Regione Lombardia.

IL SEGRETARIO
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge