



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 502

Seduta del 26/06/2023

Presidente

**ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali

MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta del Presidente Attilio Fontana di concerto con il Vice Presidente Marco Alparone

Oggetto

APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA TRA LA REGIONE LOMBARDIA E L'AUTOMOBILE CLUB D'ITALIA IN MATERIA DI TASSE AUTOMOBILISTICHE REGIONALI, AI SENSI DELL'ART. 51, DEL DECRETO LEGGE 26 OTTOBRE 2019 N. 124, CONVERTITO CON MODIFICAZIONI NELLA LEGGE 29 DICEMBRE 2019, N. 157, PER IL PERIODO DAL 1° LUGLIO 2023 AL 31 DICEMBRE 2023 - (DI CONCERTO CON IL VICEPRESIDENTE ALPARONE)

Il Segretario Generale

Antonello Turturiello

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Centrale

Manuela Giaretta

Il Dirigente

Michele Colosimo

L'atto si compone di 14 pagine

di cui 6 pagine di allegati

parte integrante



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

#### **RICHIAMATI** i seguenti riferimenti normativi:

- la legge 27 dicembre 1997, n. 449, "Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica", che all'art. 17, comma 10 stabilisce che: *"A decorrere dal 1 gennaio 1999 la riscossione, l'accertamento, il recupero, i rimborsi, l'applicazione delle sanzioni ed il contenzioso amministrativo relativo alle tasse automobilistiche non erariali sono demandati alle regioni a statuto ordinario e sono svolti con le modalità stabilite con decreto del Ministero delle finanze."* nonché il comma 14 del medesimo articolo che prorogava sino al 31 dicembre 1998 la convenzione in essere tra l'Amministrazione Finanziaria dello Stato e l'Automobile Club d'Italia (di seguito ACI);
- il decreto del Ministero delle finanze 25 novembre 1998, n. 418, con il quale veniva approvato il "Regolamento recante norme per il trasferimento alle regioni a statuto ordinario delle funzioni in materia di riscossione, accertamento, recupero, rimborsi e contenzioso relative alle tasse automobilistiche non erariali";
- la legge regionale 14 luglio 2003, n. 10, che all'art. 45, comma 4, prevede che, ai sensi dell'art. 51 del D.L. n. 124/2019, le attività di gestione, controllo e aggiornamento dell'archivio regionale della tassa automobilistica sono svolte dall'Automobile Club d'Italia, ente pubblico non economico ai sensi della l. 20 marzo 1975, n. 70, in quanto soggetto gestore del pubblico registro automobilistico;
- l'articolo 51, in particolare i commi 1, 2-bis, 2-ter e 2-quater, del D.L. 26 ottobre 2019, n. 124, convertito con modificazioni nella legge 29 dicembre 2019, n. 157;
- la legge 27 dicembre 2019, n. 160, articolo 1, comma 402, che stabilisce che *"al fine di rendere più semplice, efficiente, sicura ed economica la notificazione con valore legale di atti, provvedimenti, avvisi e comunicazioni della pubblica amministrazione, con risparmio per la spesa pubblica e minori oneri per i cittadini, la Presidenza del Consiglio dei ministri, tramite la società di cui all'articolo 8, comma 2, del decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 febbraio 2019, n. 12, sviluppa una piattaforma digitale per le notifiche"* nonché l'art. 26 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni nella legge 11 settembre 2020, n. 120, che stabilisce le modalità di funzionamento della Piattaforma Notifiche Digitali (PND) e i decreti attuativi per il funzionamento della PND e i relativi costi di cui, rispettivamente, ai Decreti del Ministro per la Trasformazione Digitale presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri dell'8 febbraio 2022, n. 58 e del 30 maggio 2022;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

**RICHIAMATA** la sentenza del Consiglio di Stato, Sez. V, n. 2201 del 25 marzo 2022, con la quale sono state espresse censure circa l'affidamento ad ACI dei servizi di assistenza e di quelli non riconducibili alla competenza provvedimentale tipica dell'ente pubblico, nei confronti dell'accordo di cui alla DGR 30 giugno 2022, n. 3292;

**RILEVATO** che, in ottemperanza alla richiamata sentenza, la Regione Lombardia, con DGR 23 dicembre 2022 n. 7604, ha liberalizzato i servizi di assistenza e consulenza in materia a favore degli Studi di Consulenza pratiche automobilistiche autorizzati ai sensi della L 264/1991 dalle province lombarde;

**RILEVATO**, inoltre, che in ottemperanza alla già menzionata sentenza del Consiglio di Stato, la Regione Lombardia ha avviato, a partire dal 1° luglio 2023, l'internalizzazione del servizio di assistenza telefonica e via email assicurato, nel precedente accordo, in un quadro unitario di cooperazione dall'Automobile Club Italia;

**RICHIAMATO** altresì l'art. 51, del decreto legge 26 ottobre 2019 n. 124, convertito con modificazioni nella legge 29 dicembre 2019, n. 157 che stabilisce che, anche, al fine di migliorare l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa ed al fine di favorire la sinergia tra processi istituzionali afferenti ad ambiti affini, favorendo la digitalizzazione dei servizi e dei processi attraverso interventi di consolidamento delle infrastrutture, razionalizzazione dei sistemi informativi e interoperabilità tra le banche dati, in coerenza con le strategie del Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione, nonché allo scopo di eliminare duplicazioni, di contrastare l'evasione delle tasse automobilistiche e di conseguire risparmi di spesa, al sistema informativo del pubblico registro automobilistico, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 5 del decreto-legge 30 dicembre 1982, n. 953, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 1983, n. 53, sono acquisiti anche i dati delle tasse automobilistiche, per assolvere transitoriamente alla funzione di integrazione e coordinamento dei relativi archivi. I predetti dati sono resi disponibili all'Agenzia delle entrate, alle regioni e alle province autonome di Trento e di Bolzano, le quali provvedono a far confluire in modo simultaneo e sistematico i dati dei propri archivi delle tasse automobilistiche nel citato sistema informativo, ribadendo, al comma 2-ter che l'Agenzia delle entrate, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano continuano a gestire i propri archivi delle tasse automobilistiche, anche mediante la cooperazione, regolata da apposito disciplinare, del soggetto gestore del pubblico registro automobilistico, acquisendo i relativi dati con le modalità di cui all'articolo 5, comma 4, del



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

regolamento di cui al decreto del Ministro delle finanze 25 novembre 1998, n. 418;

**PRECISATA** la finalità di tale norma che presuppone nell'interscambio delle informazioni e la cooperazione fra le Regioni, un nuovo scenario di integrazione dati all'interno del Pubblico Registro Automobilistico (archivio di riferimento ai sensi della Legge 53/83 per l'individuazione del proprietario del veicolo) che deve acquisire tutte le informazioni utili per assumere il ruolo di integrazione e coordinamento degli archivi regionali delle tasse automobilistiche, per essere un sistema di orchestrazione delle varie base dati regionali e così determinare la corretta localizzazione dei veicoli (ogni veicolo viene assegnato univocamente ad una ed una sola Regione). È solo tramite la costituzione di un archivio integrato nel settore della fiscalità dell'auto che si potrà favorire un forte sviluppo di azioni di contrasto all'evasione fiscale;

**PRESO ATTO**, che l'Automobile Club d'Italia è il titolare dell'Archivio Nazionale delle Tasse Automobilistiche (ANTA), precedentemente gestito dalla SOGEI per conto dell'Agenzia delle Entrate, il cui trasferimento è stato definito con nota del 23 aprile 2020, prot. AGE.AGEDC001.REGISTRO UFFICIALE.0172280.23-04-2020-U dall'Agenzia delle Entrate, quale effetto dell'entrata in vigore dei commi 1 e 2bis dell'articolo 51 del richiamato DL 124/2019, convertito, con modificazioni, nella legge n. 157/2019;

**CONSIDERATO** che le attività del Protocollo d'Intesa sono esercitate da ACI nella veste di "pubblica autorità", ai sensi dell'articolo 4, comma 5 del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633, in assenza di determinazione di compensi in quanto Regione, per le attività che sono oggetto di Protocollo d'Intesa, provvede a trasferire le risorse necessarie ai sensi dell'art. 6, del DM 25 novembre 1998, n. 418 all'Automobile Club d'Italia, ente pubblico non economico ex l. 20 marzo 1975, n. 70, rapportando l'onere contributivo in relazione al parco veicolare circolante alla data del 31 dicembre precedente per ciascun anno mutuando dal modello organizzativo che regola i rapporti tra il MEF e l'Agenzia delle Entrate;

**CONSIDERATO** altresì, che le attività, le sinergie e la collaborazione anche in cooperazione tra l'ACI e la Regione non costituisce ai sensi dell'art. 4, comma 5 secondo periodo, del D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 633 attività commerciale, ma esercizio di attività di pubblica autorità e pertanto la movimentazione finanziaria da parte della Regione/Provincia Autonoma per il ristoro dei costi sostenuti da ACI non è soggetto all'applicazione dell'IVA;



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

**CONSIDERATO** che è interesse di Regione Lombardia:

- avere un archivio sistematicamente e costantemente aggiornato rispetto ai dati dei soggetti passivi della tassa auto, arricchito della complessità dei rapporti, della condivisione dei dati e di tutti quegli altri elementi tali da connotare una particolare "integrazione" tra le numerose componenti relative alla fiscalità dell'auto;
- gestire le attività di controllo, con particolare riferimento alle esenzioni, con tempestività e adeguatezza;
- gestire le avvisature e gli atti accertativi della tassa auto nella complessità della polverizzazione dei dati, delle tipologie contrattuali e del mutevole contesto normativo, con tempestività e correttezza,
- porsi quale soggetto propulsivo di una rete tra soggetti pubblici nazionali e locali e privati (compagnie di assicurazioni, leasing, noleggio) in una logica di globale azione di sistema della varie e diverse fasi della fiscalità dell'auto, che componga e metta in rete, in una matrice organizzativa dei diversi soggetti istituzionali, e senza sovrapposizioni di funzioni e ruoli, gli elementi tecnologici e amministrativi finalizzandoli al miglioramento generale delle attività e dei rapporti con i contribuenti/cittadini con particolare riguardo ai riflessi relativi all'abuso di diritto di cui all'art. 10-bis della legge 212/2000, Statuto del Contribuente, rispetto alle potenziali elusioni fiscali che potrebbe determinare un rilevante allargamento della base imponibile da destinare, a completamento delle attività di recupero, alla riduzione della pressione fiscale;
- in coerenza con quanto sopra indicato, aderire alla Piattaforma per la notificazione degli atti della pubblica amministrazione di cui all'art. 26 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76. Il gestore di ANTA assicura, sia quale partner tecnologico di PagoPA S.p.A. gestore della Piattaforma Notifiche Digitali (PND) sia della società informatica regionale ARIA S.p.A. gli esiti relativi all'individuazione dei soggetti eligibili alla notificazione degli atti in quanto inadempienti all'assolvimento degli obblighi tributari in materia di tassa auto. Il trasferimento dei dati ad ANTA dovrà essere replicato, in termini di conservazione dei recapiti, presso la PND ai sensi dell'art. 26, commi 5, 6 e 7, del D.L. n. 76/2020;

**ATTESO** che Regione Lombardia ed ACI hanno condiviso le direttive generali sui criteri della gestione ed i vincoli da rispettare, le modalità per lo scambio delle informazioni indispensabili per il funzionamento di ANTA e per l'espletamento delle funzioni conferite ai sensi dell'art. 17, della legge n. 449/1997, nonché le risorse disponibili in linea con quanto stabilito dall'art. 51 del D.L. n. 124/2019, attraverso



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

apposto Protocollo d'Intesa di cui all'allegato A, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**VALUTATO** il contenuto del Protocollo d'Intesa, che regola il rapporto tra ACI e Regione Lombardia per il periodo 1° luglio 2023-31 dicembre 2023 anche in considerazione dell'avvio della discussione in Parlamento circa la Legge Delega per la riforma fiscale che riguarda anche i tributi regionali, fra i quali rientra la tassa automobilistica. La delega al Governo dovrebbe prevedere una revisione della tassa auto, in una logica di semplificazione, sia relativamente al presupposto impositivo sia delle scadenze di pagamento nonché all'individuazione della base imponibile in linea con le esperienze dei Paesi aderenti alla UE, nella comune consapevolezza che una durata maggiore potrebbe essere sottoposta a revisione nel caso di sostanziali modifiche alla disciplina della tassa auto;

**RILEVATO** che, in relazione all'iter parlamentare della legge delega per la riforma fiscale comprensiva dei tributi regionali di cui è parte la tassa automobilistica, qualora non sia ancora stata resa attuativa, Regione Lombardia ed ACI si riservano di rinnovare il contenuto dell'allegato schema di Protocollo d'Intesa;

**EVIDENZIATO**, pertanto, che per la nuova architettura dell'archivio integrato della fiscalità dell'auto ex art. 51 del 124/2019 comporterà il necessario adeguamento del DM n. 418/1998, quantomeno nella composizione del comitato di cui all'art. 6, comma 10, come emerso anche nella riunione del CIGANTA del 22 giugno 2023;

**RILEVATO** in particolare che Regione Lombardia sta procedendo, per ciascun triennio, a dare corso a quanto previsto dall'art. 96 del Nuovo Codice della Strada in materia di radiazione dei veicoli, favorendo in tal modo la corretta manutenzione e pulizia degli archivi nonché economizzando sulle successive campagne di recupero in precontenzioso e contenzioso, in modo da generare future entrate per i casi di richiesta di reiscrizione dei veicoli, a ciò avvalendosi delle competenze di ACI in quanto tenutaria del Pubblico Registro Automobilistico;

**ATTESO** che la descrizione analitica delle attività oggetto dell'accordo e la relativa disciplina è contenuta nello schema di Protocollo d'Intesa allegato alla presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;

**RICHIAMATA** altresì la DGR 11 luglio 2022, n. 6651, con la quale si è proceduto all'affidamento, in condizioni di necessità ed urgenza, del servizio di riscossione



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

coattiva delle entrate regionali, tributarie e patrimoniali, all'agente nazionale della riscossione Agenzia delle Entrate Riscossione, ai sensi dell'art. 2, comma 2, del d.l. 22 ottobre 2016 n. 193, in conseguenza dell'annullamento della relativa gara ad evidenza pubblica per il venire meno del vantaggio economico nei confronti del concessionario privato iscritto all'albo di cui all'art. 53 del d.Lgs. n. 446/1997;

**CONSIDERATO** che la somma da trasferire all'Automobile Club d'Italia per l'espletamento, dal 1° luglio al 31 dicembre 2023, delle attività definite nello schema di Protocollo d'Intesa, Allegato A al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale, ammonta ad €2.876.463,39, calcolata sulla base del circolante rilevato dal documento pubblicato da ACI sul proprio sito denominato "Autoritratto" <https://opv.aci.it/WEBDMCircolante/>, alla data del 31 dicembre 2022, pari 8.313.478 veicoli ed un valore unitario di 0,346 centesimi di euro, trova copertura nello stanziamento del capitolo 7919 del bilancio per l'esercizio 2023;

**RICHIAMATE** la nota di aggiornamento al DEFR 2023-2025 approvata con d.G.R. XI/7182 del 24/10/2022 e la proposta del Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile approvata dalla Giunta con d.G.R. XII/262 del 11/05/2023, e trasmessa al Consiglio regionale, in particolare per le iniziative relative alla semplificazione e digitalizzazione delle procedure e agli obiettivi destinati alla salvaguardia ambientale in termini di riduzione dei consumi delle materie prime e di risparmio energetico;

**VISTA** la L.R. n. 20 del 7 luglio 2008, "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XI e XII legislatura;

**VISTO** il "Il Provvedimento organizzativo" del 2023 di cui alla d.G.R. n. 59 del 23 marzo 2023;

**All'unanimità** dei voti espressi nelle forme di legge;

### DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate, lo schema di Protocollo d'Intesa con l'Automobile Club d'Italia, ente pubblico non economico ex l. 20 marzo 1975, n. 70, per



**Regione Lombardia**  
LA GIUNTA

---

l'espletamento, dal 1° luglio al 31 dicembre 2023, delle attività definite nello schema di Protocollo d'Intesa, Allegato A al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale, in attuazione di quanto stabilito dall'art. 51 della Legge 157/2019 e dal DM 25 novembre 1998, n. 418, in particolare dagli articoli 5 e 6;

2. di stabilire che Regione Lombardia, in analogia con il modello organizzativo che regola i rapporti tra il MEF e l'Agenzia delle Entrate, provvede a trasferire all'Automobile Club d'Italia per l'espletamento delle attività definite nello schema di Protocollo d'Intesa allegato, la somma di ad €2.876.463,39, calcolata sulla base del parco veicolare circolante rilevato dal documento pubblicato da ACI sul proprio sito denominato "Autoritratto" <https://opv.aci.it/WEBDMCircolante/>, alla data del 31 dicembre 2022, pari a 8.313.478 veicoli ed un valore unitario di 0,346 centesimi di euro, trova copertura nello stanziamento del capitolo 7919 del bilancio per l'esercizio 2023;
3. di valutare il rinnovo del contenuto dell'allegato schema di Protocollo d'Intesa in relazione all'iter parlamentare della legge delega per la riforma fiscale comprensiva dei tributi regionali di cui è parte la tassa automobilistica, qualora non sia stata resa attuativa;
4. di dare mandato al dirigente competente della struttura organizzativa tributaria regionale alla sottoscrizione del Protocollo d'Intesa, di cui all'Allegato A, con l'Automobile Club d'Italia e alla conseguente adozione degli atti contabili ai fini della relativa spesa;
5. di disporre la pubblicazione del presente atto sul bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sulla sezione trasparenza ai sensi dell'art. 23 del dlgs 33/2013.

IL SEGRETARIO  
ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge