



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 3185

Seduta del 14/10/2024

Presidente

**ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*  
ALESSANDRO BEDUSCHI  
GUIDO BERTOLASO  
FRANCESCA CARUSO  
GIANLUCA COMAZZI  
ALESSANDRO FERMI  
PAOLO FRANCO  
GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA  
ELENA LUCCHINI  
FRANCO LUCENTE  
GIORGIO MAIONE  
BARBARA MAZZALI  
MASSIMO SERTORI  
CLAUDIA MARIA TERZI  
SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta del Presidente Attilio Fontana di concerto con gli Assessori Massimo Sertori e Elena Lucchini

Oggetto

PROMOZIONE DELL'ACCORDO QUADRO DI SVILUPPO TERRITORIALE (AQST) PER LA PROVINCIA DI PAVIA - (DI CONCERTO CON GLI ASSESSORI SERTORI E LUCCHINI) - (ATTO DA TRASMETTERE AL CONSIGLIO REGIONALE)

Il Segretario Generale

Antonello Turturiello

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Centrale

Pier Attilio Superti

I Direttori Generali

Alessandro Nardo

Claudia Moneta

Il Direttore di Funzione Specialistica

Francesco Foti

Il Dirigente

Alessandro Caviglia

---

**VISTI:**

- la L.R. 29/11/2019, n. 19 "Disciplina della programmazione negoziata di interesse regionale", che all'art. 2 individua tra gli strumenti di programmazione negoziata regionale l'Accordo Quadro di Sviluppo Territoriale (di seguito AQST);
- il R.R. 23/12/2020, n. 6, di attuazione della suddetta legge, che disciplina organi, competenze e procedimenti di programmazione negoziata regionale ed in particolare al Titolo II disciplina tali aspetti con riferimento agli AQST;
- il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile (PRSS), approvato con DCR XII/42 del 20/6/2023;
- il Regolamento (UE) n. 651/2014 della Commissione del 17 giugno 2014 che dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno, in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato;
- la Comunicazione (2016/C 262/01) della Commissione sulla nozione di aiuto di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare il paragrafo 6 "Incidenza sugli scambi e sulla concorrenza";

**CONSIDERATO** che la programmazione negoziata costituisce la modalità primaria con la quale la Regione intende rapportarsi con i soggetti presenti sul territorio per la condivisione e attuazione delle scelte programmatiche regionali, in coerenza con il principio di sussidiarietà e di parioridinazione degli Enti, secondo le disposizioni del Titolo V della parte II della Costituzione;

**CONSIDERATA** l'esigenza di rendere sistematica e ricorrente la ricognizione programmatica delle risorse disponibili in grado di sostenere gli interventi previsti;

**CONSIDERATO** che nel Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile (PRSS) al Pilastro 7 "Lombardia ente di governo", l'Ambito Strategico 7.3 "Programmazione" prevede come Obiettivo 7.3.1 "Promuovere lo sviluppo territoriale anche tramite gli strumenti della programmazione negoziata", e l'Ambito Strategico 7.7 "Relazioni istituzionali" prevede come Obiettivo 7.7.1 "Valorizzare i rapporti con il partenariato locale, economico e sociale e con le istituzioni locali e nazionali";

**RITENUTO** di individuare nell'AQST lo strumento di programmazione negoziata più idoneo a dare risalto all'azione di governance della Regione e alla territorializzazione della programmazione regionale, intesa quale volontà di

---

accrescere la partecipazione delle realtà locali alla medesima, offrendo una lettura territoriale delle politiche regionali declinate nel PRSS, come previsto dall'art. 2, comma 1, lett. b) del R.R. n. 6/2020, attuata anche attraverso le sedi di confronto quali importanti momenti di individuazione e di attuazione degli interventi;

**RITENUTO** che l'AQST costituisca la modalità più idonea a potenziare la sinergia istituzionale e a consolidare la governance per il raggiungimento degli obiettivi del PRSS, in particolare allo scopo di incentivare uno sviluppo sostenibile del tessuto locale, attraverso un coordinamento dell'azione pubblica degli enti sottoscrittori, mediante il raccordo, la razionalizzazione e l'integrazione delle risorse, la valorizzazione degli investimenti, anche privati, coerenti con le finalità dell'Accordo, e l'accesso a forme di finanziamento e misure perequative o compensative attivate in ambito statale o europeo;

**CONSIDERATO**, in particolare, che è stato avviato il percorso di territorializzazione a scala provinciale - con il coordinamento di UPL e il coinvolgimento delle province lombarde - del sistema di obiettivi ed indicatori di monitoraggio individuati della Strategia regionale di Sviluppo sostenibile (aggiornata con DGR 6567/22) e in parte recepiti nel PRSS;

**VALUTATO** che l'esito di tale percorso di territorializzazione potrà costituire una base comune e un utile quadro di riferimento per la sostenibilità sociale, economica e ambientale degli AQST provinciali nel medio e lungo periodo;

**RILEVATO** che l'obiettivo 7.3.1 del PRSS, "Promuovere lo sviluppo territoriale anche tramite gli strumenti della programmazione negoziata", evidenzia il particolare valore che assumono gli strumenti di area vasta quali gli AQST;

**CONSIDERATO** che nell'AQST deve essere garantito il coinvolgimento delle autonomie locali e la rappresentatività di tutto il territorio interessato;

**PRESO ATTO** che il Regolamento Regionale n. 6/2020 sopra citato, all'art. 4, definisce il partenariato territoriale come l'insieme dei soggetti consultati dalla Regione, ai sensi dell'articolo 5, comma 1, della L.R. 19/2019, mediante tavoli locali o altre modalità di confronto tra enti e soggetti di un determinato territorio, per definire le priorità strategiche e un programma condiviso di interventi funzionalmente collegati, in coerenza con le politiche indicate negli strumenti di programmazione regionale, con convergenza di risorse economiche,

---

competenze e progettualità;

**DATO ATTO** che il Presidente della Regione individua nell'Assessore alla Famiglia, Solidarietà sociale, Disabilità e Pari opportunità la coordinatrice dei tavoli di partenariato per il territorio della provincia di Pavia;

**RILEVATO** che Regione Lombardia ritiene opportuno garantire adeguata rappresentanza a soggetti operanti nel territorio potenzialmente interessati alla condivisione del percorso di costruzione dell'AQST;

**PRESO ATTO** che, a partire dal 2019, in provincia di Pavia, Regione Lombardia ha avviato un'attività di concertazione con gli stakeholders locali che ha portato alla sottoscrizione di un'Intesa propedeutica alla definizione di un nuovo Accordo Quadro di Sviluppo Territoriale per la provincia di Pavia, siglata nel dicembre 2022, con l'impegno di proseguire nel percorso di promozione dello strumento;

**CONSIDERATO** che, con l'Intesa sopra richiamata, i soggetti del partenariato locale hanno condiviso il Documento strategico "Pavia, la prima smart land verde lombarda" e una prima ricognizione delle ipotesi progettuali segnalate dal territorio;

**DATO ATTO** che l'esito del confronto locale ha identificato il territorio provinciale, caratterizzato da una collocazione strategica, come capace di creare un rapporto privilegiato con l'area metropolitana e con i poli di sviluppo nazionali ed europei e ha permesso di assumerne una visione connotata come smart land verde e come occasione per la riorganizzazione delle opportunità a livello regionale;

**CONSIDERATO** che il 20 giugno 2023 il Consiglio regionale ha approvato il nuovo Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile (PRSS), concepito in un'ottica complessiva di sostenibilità ispirata all'Agenda ONU 2030, confermando la volontà di fare della Lombardia una smart region, in cui tutti i territori siano connessi e possano avere le condizioni per essere attrattivi e competitivi, determinando di fatto un contesto programmatico coerente con i contenuti strategici dell'Intesa AQST Pavia sopra richiamata;

**CONSIDERATO** che, a seguito dell'approvazione del PRSS, è stato predisposto il documento "Promozione AQST Pavia - Dossier del territorio provinciale", parte integrante e sostanziale della presente delibera (Allegato A), che:

- 
- ◆ rileva le evidenze sociali, economiche e territoriali;
  - ◆ svolge la ricognizione dei principali investimenti;
  - ◆ individua le traiettorie di sviluppo ed i temi emergenti ai fini della promozione dell'Accordo;

**DATO ATTO** che il 18 luglio 2024 si è svolto il confronto con i componenti del Tavolo locale al fine di pervenire alla promozione dell'Accordo, a partire dai contenuti del Dossier di promozione sopra citato;

**CONSIDERATO** che tale incontro ha costituito un arricchimento e un potenziamento del dialogo interistituzionale ed ha consentito di acquisire ulteriori contributi dei soggetti locali, che saranno approfonditi e sviluppati nella fase di definizione dei contenuti dell'Accordo;

**CONSIDERATO** che per promuovere l'AQST è necessario:

- ◆ individuare le finalità e l'ambito territoriale di riferimento, ai sensi dell'art. 11, comma 1, lett. f), R.R. 6/2020;
- ◆ istituire il Comitato per l'Accordo al fine di definire i contenuti dello schema di AQST, condividendo gli obiettivi di sviluppo e l'allocazione delle risorse, cui si affiancherà una Segreteria Tecnica di supporto, ai sensi dell'art. 4, comma 5, L.R. 19/2019;

**DATO ATTO** che l'ambito territoriale di riferimento dell'AQST, di cui alla presente delibera, coincide con il territorio della provincia di Pavia;

**PRESO ATTO** che, attraverso il confronto locale, sono stati condivisi tre temi emergenti, come di seguito dettagliato:

1. consolidamento del trasferimento tecnologico dal mondo dell'università e della ricerca scientifica con particolare attenzione alla connessione tra innovazione e territori al fine di favorire l'aumento della competitività ed attrattività, di talenti ed imprese, della provincia di Pavia, in coerenza con l'O.S. 3.4.2 Rafforzare l'innovazione, lo sviluppo e il trasferimento tecnologico e con l'O.S. 3.4.3 Sostenere il trasferimento tecnologico tra mondo della ricerca e delle imprese lombarde;
2. valorizzazione delle filiere food, wine e wellness anche in un'ottica di fruizione turistica e culturale del territorio, in coerenza con l'O.S. 6.1.5 *Promuovere la conoscenza della Lombardia, la sua reputation attraverso i prodotti turistici e le politiche di marketing territoriale* e con l'OS. 5.2.2 *Supportare la crescita delle filiere agroalimentari, della produzione agricola*

- 
- locale per garantire la sicurezza e sanità alimentare a lungo termine;*
3. rafforzamento dei sistemi socio-sanitari per la costruzione delle comunità del futuro della provincia di Pavia, in coerenza con l'O.S. 2.3.1 *Sviluppare l'offerta di infrastrutture e servizi della sanità territoriale;*

**CONSIDERATO** che le sopra citate priorità di sviluppo concorrono a delineare una visione del territorio provinciale quale prima *smart land* della Lombardia, ossia un ambito urbano-rurale nel quale sperimentare politiche sostenibili e condivise, orientate ad accrescere la competitività ed attrattività del territorio, con un'attenzione specifica alla coesione sociale, all'innovazione, alla diffusione della conoscenza, alla creatività, all'accessibilità e alla libertà di movimento, alla fruibilità dell'ambiente (naturale, storico-architettonico, urbano e diffuso) e alla qualità del paesaggio e della vita dei cittadini;

**VERIFICATO** l'interesse regionale, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. a), RR 6/2020 in ordine alle priorità di sviluppo sopra indicate, e assunta, quindi, la volontà di procedere alla promozione di un nuovo Accordo Quadro di Sviluppo Territoriale per la provincia di Pavia;

**RITENUTO**, pertanto, di procedere alla costituzione del Comitato per l'Accordo, così come previsto dall'art. 4 della L.R. n. 19/2019, presieduto dal Presidente della Regione o suo delegato, e composto dai soggetti del partenariato territoriale che hanno espressamente manifestato interesse alla promozione dell'accordo, che sono specificatamente la Provincia di Pavia in data 7/10/2024, il Comune di Pavia in data 7/10/2024, l'Università degli Studi di Pavia in data 7/10/2024 e la Camera di Commercio di Pavia in data 7/10/2024;

**RITENUTO**, altresì, opportuno individuare quale componente della Segreteria Tecnica in rappresentanza di Regione Lombardia l'Ufficio Territoriale Regionale di Pavia e Lodi e le Direzioni competenti;

**TENUTO CONTO** che l'ambito territoriale della provincia di Pavia è stato oggetto di sottoscrizione di un AQST provinciale in data 11 febbraio 2005, rimodulato a seguito di approvazione del Comitato di Coordinamento nella seduta del 28 giugno 2012, non più oggetto di aggiornamento dal 2019, e che tale strumento di programmazione, risulta impostato su presupposti superati e progettualità ormai concluse e comunque non più coerenti con la programmazione regionale attuale;

---

**RITENUTO** di dare mandato al Comitato per l'Accordo, contattati gli organismi preposti all'attuazione del precedente AQST (di cui alla D.G.R. n. 16061 del 23.01.2004), di evidenziare agli stessi l'esigenza di porre in essere ogni attività finalizzata all'assunzione delle determinazioni finali conseguenti, atteso che da oltre cinque anni risultano inattivi, nonché di predisporre la necessaria informativa alla Giunta Regionale circa le determinazioni assunte, entro la data di approvazione del nuovo AQST;

**CONSIDERATO** che la Regione intende coordinare le attività di comunicazione dell'AQST in collaborazione con gli altri enti sottoscrittori, con modalità condivise da individuarsi successivamente;

**PRESO ATTO** che le risorse di Regione Lombardia, necessarie all'implementazione dei progetti inseriti nell'AQST, saranno soggette a specifica valutazione ed approvazione a seguito dell'individuazione dell'elenco degli interventi da realizzare;

**RITENUTO**, altresì, di individuare nella data del 30/09/2025 il termine entro il quale deve essere definita l'ipotesi di accordo, ai sensi dell'art. 11, comma 1, lett. f), R.R. 6/2020;

**RICHIAMATI:**

- ◆ la L.R. 29 dicembre 2023 n. 11 "Bilancio di previsione 2024-2026";
- ◆ la L.R. 31 marzo 1978, n. 34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della regione" e successive modifiche e integrazioni;
- ◆ la L.R. 7 luglio 2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale";

**DATO ATTO** di prevedere la verifica del rispetto della normativa in materia di aiuti di Stato in sede di definizione dell'Accordo Quadro di Sviluppo Territoriale al fine di inquadrare nel provvedimento di approvazione il relativo regime di aiuto per ogni singolo intervento;

**RICHIAMATI** i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura;

**DATO ATTO** che il presente atto sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del portale istituzionale di Regione Lombardia, ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. d), del D.Lgs. n. 33/2013, nonché di pubblicazione

---

sul BURL e alla trasmissione al Consiglio Regionale, ai sensi dell'art. 11, comma 3, R.R. 6/2020;

**VAGLIATE** ed assunte come proprie le suddette motivazioni;

**All'unanimità** dei voti, espressi nelle forme di legge;

### **DELIBERA**

1. di promuovere l'Accordo Quadro di Sviluppo Territoriale per la provincia di Pavia, finalizzato a definire un programma condiviso di interventi per l'attuazione delle politiche regionali nel territorio, sulla base di obiettivi prioritari che necessitano di un approccio integrato su area vasta;
2. di individuare l'ambito interessato dall'Accordo nel territorio della provincia di Pavia;
3. di prendere atto che Regione Lombardia ha predisposto il documento "Promozione AQST Pavia - Dossier del territorio provinciale", di cui all'Allegato A, che viene approvato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. di costituire il Comitato per l'Accordo, di cui all'art. 7 del R.R. n. 6/2020, presieduto dal Presidente della Regione o suo delegato, e composto dai rappresentanti dei soggetti interessati che hanno espressamente manifestato interesse alla promozione dell'accordo medesimo, ossia: la Provincia di Pavia, il Comune di Pavia, l'Università degli Studi di Pavia e la Camera di Commercio di Pavia;
5. di istituire, quale organo di supporto al Comitato per l'Accordo, una Segreteria Tecnica costituita dai rappresentanti tecnici di Regione Lombardia e degli enti che ne fanno parte, così come previsto dall'art. 4 commi 5 e 6 della L.R. n. 19/2019;
6. di dare atto che il presente provvedimento non ha riflessi finanziari per l'amministrazione regionale e che eventuali risorse necessarie all'implementazione dei progetti inseriti nell'AQST saranno oggetto di valutazione e sono rinviate a specifica approvazione, a seguito



---

dell'individuazione dell'elenco degli interventi da realizzare;

7. di individuare nella data del 30/09/2025 il termine entro il quale deve essere definita l'ipotesi di accordo, ai sensi dell'art. 11, comma 1, lett. f), R.R. 6/2020;
8. di prevedere la verifica del rispetto della normativa in materia di aiuti di Stato in sede di definizione dell'Accordo Quadro di Sviluppo Territoriale al fine di inquadrare nel provvedimento di approvazione il relativo regime di aiuto per ogni singolo intervento;
9. di disporre la pubblicazione del presente atto ai sensi dell'art. 23, comma 1, D.Lgs. 33/2013;
10. di disporre la pubblicazione esclusivamente della presente deliberazione sul BURL;
11. di disporre la trasmissione del presente atto al Consiglio Regionale, ai sensi dell'art. 11 c. 3 del R.R. n. 6/2020.

IL SEGRETARIO  
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge