



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 2909

Seduta del 05/08/2024

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta del Presidente Attilio Fontana

Oggetto

APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI ACCORDO DI COLLABORAZIONE CON REGIONE DEL VENETO PER LA PARTECIPAZIONE DI REGIONE LOMBARDIA ALLA COMMUNITY SPAC RELOAD

Il Segretario Generale Antonello Turturiello

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il ViceSegretario Generale Aldo Colombo

Il Dirigente Marco Matteo Burburan



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATO l'art. 5 del CAD (Codice dell'Amministrazione Digitale), istituito con decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 il quale stabilisce che tutte le Pubbliche Amministrazioni siano tenute ad accettare i pagamenti loro spettanti in formato elettronico, secondo le modalità stabilite dalle Linee Guida di AgID (Agenzia per l'Italia Digitale). Al fine di dare attuazione a quanto disposto dall'articolo 5, AgID mette a disposizione, attraverso il Sistema pubblico di connettività, la piattaforma tecnologica PagoPA per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, assicurando, attraverso strumenti condivisi di riconoscimento unificati, l'autenticazione certa dei soggetti interessati all'operazione, in tutta la gestione del processo di pagamento";

VISTO il Protocollo d'Intesa tra Regione Lombardia e l'Agenzia per l'Italia Digitale (AGID), approvato con DGR n. 2016 del 1 luglio 2014, di adesione al nodo nazionale dei pagamenti, in cui Regione Lombardia si impegna a "promuovere e facilitare, anche attraverso campagne di comunicazioni e sensibilizzazione, l'adesione da parte di altre amministrazioni pubbliche e/o dei gestori di pubblici servizi ad essa facenti capo o comunque collegati, nonché ad ogni altro ente pubblico, che possano assegnare all'Amministrazione il ruolo di operatore per l'intermediazione tecnologica nello scambio di flussi elettronici con determinate controparti";

CONSIDERATO che Regione Lombardia, per supportare gli Enti del territorio lombardo nell'adempimento degli obblighi normativi in materia di pagamenti digitali sopracitati, con DGR n.6424 del 3 aprile 2017 ha stabilito, attraverso apposita Convenzione sottoscritta con Regione del Veneto (il cui schema è stato approvato con medesimo atto), di adottare la piattaforma MyPay in riuso dalla stessa Regione del Veneto per offrire un servizio di intermediazione tecnologica verso PagoPA a favore degli Enti della Pubblica Amministrazione lombarda;

DATO ATTO che il D.L.135/2018 ha trasferito la gestione di PagoPA, nonché i compiti operativi relativi a tale piattaforma, da AGID alla Società PagoPA SpA, società partecipata dallo Stato attraverso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, sottoposta alla vigilanza del Presidente del Consiglio, tramite il Ministro delegato;

RICHIAMATA la Comunicazione alla Giunta Regionale del 7 marzo 2019, con la quale si è dato atto della decisione di far convergere su MyPay gli incassi di Regione Lombardia, del SIREG e del Sistema Socio-Sanitario lombardo, estendendo la fruizione del servizio anche a tipologie di dovuti diversi dai ticket



Regione Lombardia

LA GIUNTA

sanitari delle ASST/IRCCS e delle ATS;

RICHIAMATO il DL Semplificazioni n. 76 del 16 luglio 2020, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale”, convertito con legge 11 settembre 2020, n. 120 che ha prorogato l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni (PA) di portare su PagoPA il pagamento dei propri servizi al cittadino;

CONSIDERATO che:

- negli ultimi anni, a livello nazionale, si è sviluppata un'attenzione particolare nei confronti delle pratiche di riuso dei software per le PA, favorite anche dalla pubblicazione e dall'aggiornamento costante del documento "Linee guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni" (adottate da AgID con Determinazione n. 115/2019 del 9 maggio 2019) con obiettivo di promuovere l'avvio di un nuovo processo culturale tra tutte le PA, che sono chiamate a condividere gli investimenti effettuati per l'acquisto di software tramite lo sviluppo di codici sorgenti con licenza aperta,
- in quest'ottica, al fine di promuovere e incentivare le dinamiche di collaborazione, riuso, sostenibilità dei modelli di sviluppo tecnologico tra gli Enti del territorio, prendendo proprio spunto dalla citata Convenzione sottoscritta dalle Regioni Lombardia e Veneto nel 2027, è stata informalmente creata la Community SPAC – Software Partecipato Aperto Condiviso – coordinata e mantenuta dalla Regione del Veneto, con l'obiettivo di mettere a sistema risorse e competenze, nonché di diminuire i costi di manutenzione ed evoluzione delle piattaforme in ottica di collaborazione e condivisione a favore di tutti gli Enti riusanti,
- attraverso il modello del “Riuso” la Regione del Veneto ha aggregato in SPAC ulteriori sei Regioni, una Provincia autonoma e una Città Metropolitana, creando di fatto la più importante piattaforma di integrazione della PA, in ambito pagamenti elettronici, basata sulle soluzioni MyPay e MyPivot, per un totale di oltre 2600 comuni intermediati,
- Regione Lombardia partecipa attivamente alla Community SPAC per l'evoluzione e il dispiegamento delle soluzioni applicative PagoPA sul territorio lombardo intermediando gli incassi di circa 1000 Comuni lombardi, oltre alla gestione, diretta, dei dovuti propri dell'Amministrazione, degli enti facenti parte del SIREG e dell'intero Sistema Socio-Sanitario regionale;

CONSIDERATO, altresì, che con l'avvento del “PNRR-PADIGITALE2026” e l'introduzione di specifici obblighi normativi derivanti dall'assoggettamento di PagoPA alla Sorveglianza svolta dalla Banca d'Italia sul sistema dei pagamenti, di



Regione Lombardia

LA GIUNTA

cui all'art. 146 del d. lgs. del 1° settembre 1993, n. 385 (Testo unico delle leggi in materia bancaria e creditizia - TUB), al fine di assicurare le misure di continuità operativa per i fornitori critici di infrastrutture o servizi tecnici sui sistemi di pagamento e sulle infrastrutture strumentali tecnologiche o di rete, il Dipartimento per la Trasformazione Digitale -avvalendosi della collaborazione della stessa PagoPA S.p.A. - e in accordo con la Banca d'Italia - ha definito una nuova versione delle Linee Guida per l'effettuazione dei pagamenti a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi (decreto del Sottosegretario di Stato con delega all'innovazione tecnologica e alla transizione digitale pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 89 del 16 aprile 2024), intervenendo anche dal punto di vista tecnologico sull'evoluzione della Piattaforma PagoPA, in logica centralizzata;

VISTA la comunicazione via PEC prot. n.170496 del 05/04/2024 (prot. A1.2024.022813), avente come oggetto "Evoluzione della Community SPAC in Community SPAC Reload. Trasmissione DGR del Veneto n. 60/2024 e richiesta sottoscrizione dell'Accordo di Collaborazione", Regione del Veneto ha trasmesso una proposta di Accordo di Collaborazione, ai sensi dell'art.15 della legge n.241/90, finalizzato all'evoluzione della Community Software Partecipato Aperto Condiviso (SPAC) in un nuovo modello di sostenibilità e di gestione che prevede idonei strumenti organizzativi e tecnologici a supporto della Community, denominato SPAC Reload, al fine di mantenersi sostenibile nel tempo e sostenere i processi di sviluppo evolutivo dei prodotti software esistenti, nonché la creazione di nuove progettualità coerenti con la trasformazione digitale in atto;

VALUTATO che:

- in questo nuovo scenario evolutivo si inquadra l'iniziativa "SPAC reload" fase 2, un nuovo modello di sostenibilità e di gestione che prevede idonei strumenti organizzativi e tecnologici a supporto della Community pienamente rispondenti con la trasformazione digitale in atto. Tale nuovo modello della Fase 2 di SPAC prevede la partecipazione ai costi degli Enti aderenti. La nuova governance dovrà consentire agli Enti riusanti di poter usufruire di servizi professionali avanzati rendendo, al contempo, economicamente sostenibili questi processi;
- le Pubbliche Amministrazioni interessate ad entrare a far parte della Community saranno tenute a sottoscrivere con Regione Veneto un Accordo di collaborazione disciplinante le modalità di realizzazione, governance e sviluppo della Comunità "SPAC reload". In particolare, a Regione Veneto vengono delegate le seguenti funzioni con l'obbligazione ad esercitare tali attività in qualità di Soggetto gestore:



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- promozione e cura della erogazione dei servizi ai membri della Comunità, come definiti nel relativo Catalogo dei servizi (Allegato F);
- governo e gestione della Comunità SPAC, coerentemente con le priorità strategiche definite nella presente convenzione e con il Regolamento di funzionamento della Comunità (Allegato G);
- raccolta di risorse attraverso la costituzione di partenariati, sponsorship e adesione a bandi per ottenere Fondi pubblici;
- Regione Veneto opererà secondo il modello della delega di funzioni ed opererà in luogo e per conto degli enti deleganti per il raggiungimento delle finalità della presente community;
- gli Enti aderenti, a rimborso delle spese sostenute da Regione del Veneto nello svolgimento dei compiti alla stessa affidati, saranno tenuti al versamento di contributi annuali di adesione alla Community commisurati alle dimensioni dell'Ente e di contributi per l'eventuale attivazione di servizi informatici on demand opzionali;

VALUTATO che l'attivazione dell'iniziativa "SPAC reload", in ottica di piattaforma dei pagamenti unitaria, consentirà, per i diversi attori, i seguenti vantaggi:

- Regioni/Enti - ottimizzazione delle funzionalità di pagamento già implementate (es. rateizzazione, attualizzazione), razionalizzazione dei costi di sviluppo, manutenzione ed erogazione, stretto raccordo con gli organi centrali e conseguente puntuale allineamento con i dettami normativi e le specifiche tecniche (SANP), hub per i territori a supporto di una trasformazione digitale sostenibile e di valore pubblico, economie di scala;
- Cittadini e imprese accesso alla totalità delle posizioni debitorie, mediante un unico punto di accesso e un percorso utente uniforme ed integrato di gestione dei pagamenti (e, a tendere, delle notifiche) digitali;
- Trasversalmente, per tutti gli attori coinvolti - sono previste componenti tecnologiche che ottimizzano e facilitano l'integrazione con i sistemi nazionali (es. PDND, catasto, Registro Imprese), con le piattaforme di PagoPA S.p.A. (SEND, ApplO, etc.), e con i prodotti/servizi pagoPA (es. Archivio Centralizzato Avvisi);

CONSIDERATO che PagoPA SpA, in stretto raccordo con il Dipartimento per la Trasformazione Digitale, ha espresso la volontà di aderire a "SPAC reload", prevedendo di accollarsi direttamente lo sviluppo della nuova piattaforma MyPay, avvalendosi di un proprio finanziamento, e ha, già da tempo, quindi, attivato un percorso collaborativo, in via prioritaria, con Regione Lombardia e Regione Veneto, volto a condividere le nuove specifiche di integrazione con la piattaforma nazionale centralizzata, nell'ottica di coinvolgere nella successiva



Regione Lombardia

LA GIUNTA

fase attuativa tutte le Regioni, attraverso la Commissione Innovazione Tecnologica e Digitalizzazione (Conferenza delle Regioni), nella prospettiva ambiziosa di dare vita ad una piattaforma dei pagamenti unitaria della PA;

ESAMINATA la proposta di Accordo di collaborazione della Regione del Veneto, ai sensi dell'art.15 della legge n.241/90, e in particolare, l'art.7 "Coordinamento e Monitoraggio della Community- Comitati Guida delle attività di sviluppo", l'art. 10 dello schema di Accordo "Modalità di adesione, oneri finanziari e contributi" e l'art. 12 "Durata" che prevedono che:

- un membro aderisce alla Convenzione SPAC, alternativamente, in qualità di membro base o membro premium,
- un membro premium designa e nomina un componente permanente del Comitato Guida delle attività di sviluppo,
- un ente aderente sarà tenuto a versare, per diventare membro premium, un contributo annuale secondo la tabella (allegato H parte integrante della DGR 60/2024),
- l'Accordo ha durata triennale che decorre dalla data di sottoscrizione fino al 31 dicembre 2026;

RITENUTO, di procedere alla sottoscrizione dell'Accordo di collaborazione con la Regione del Veneto, il cui Schema è allegato A e parte integrante e sostanziale del presente atto, comprensivo dell'Allegato B "Scheda di onboarding", dell'Allegato C "Modulo di aggiornamento della partecipazione alla Community SPAC", dell'allegato D "Catalogo soluzioni a riuso", dell'allegato E "Indicazioni sulle licenze applicabili", dell'allegato F "Catalogo dei servizi", dell'allegato G "Regolamento di funzionamento" e dell'allegato H "Contributi annuali", e di aderire, in qualità di membro premium alla Comunità MyPay, prevedendo un contributo annuo di Euro 60.000 da corrispondere a regione del Veneto, nel triennio, negli esercizi 2024, 2025 e 2026, per un importo complessivo pari a Euro 180.000;

VISTE:

- la legge regionale 7 luglio 2008 n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" nonché i provvedimenti organizzativi della XII Legislatura che definiscono l'attuale assetto organizzativo della Giunta regionale con i relativi incarichi dirigenziali;
- la legge di approvazione del "Bilancio di previsione 2024-2026" e la LCR di approvazione dell'Assestamento 2024/2026;

RICHIAMATO il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile (PRSS) della XII



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Legislatura, approvato con DGR 42 del 20 giugno 2023;
a VOTI UNANIMI espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare lo Schema di Accordo di Collaborazione con Regione del Veneto per la partecipazione di Regione Lombardia, alla Community "SPAC reload", allegato A e parte integrante e sostanziale del presente atto, in qualità di membro premium alla Comunità MyPay, comprensivo dei relativi schemi di allegato: Allegato B "Scheda di onboarding", Allegato C "Modulo di aggiornamento della partecipazione alla Community SPAC", allegato D "Catalogo soluzioni a riuso", allegato E "Indicazioni sulle licenze applicabili", allegato F "Catalogo dei servizi", allegato G "Regolamento di funzionamento" e allegato H "Contributi annuali";
2. di stabilire che alla sottoscrizione dell'Accordo di cui al punto 1 provvederà il Direttore della Direzione Centrale PNRR, Olimpiadi e digitalizzazione o suo delegato;
3. di stabilire che l'adesione alla Comunità MyPay della Community "SPAC reload", , comporta per Regione Lombardia una spesa per un importo complessivo di euro 180.000, a valere sul capitolo 16754 del Bilancio 2024/2026 per euro 60.000 annui negli esercizi 2024/2026;
4. di designare il Dirigente pro tempore della U.O. Trasformazione Digitale per la Modernizzazione e la Semplificazione - Direzione Centrale PNRR, Olimpiadi e digitalizzazione, quale componente permanente del Comitato Guida di cui all'art.7 dell'Accordo e demandargli l'esecuzione del presente atto, ivi compresi i successivi adempimenti amministrativi;
5. di pubblicare il presente atto nella sezione Trasparenza del sito istituzionale ai sensi dell'articolo 23 del D. Lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge