



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 1365

Seduta del 20/11/2023

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Elena Lucchini

Oggetto

APPROVAZIONE DELL'ACCORDO DI PARTENARIATO TRA REGIONE LOMBARDIA, PROVVEDITORATO REGIONALE DELL'AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA PER LA LOMBARDIA, UFFICIO INTERDISTRETTUALE PER L' ESECUZIONE PENALE ESTERNA PER LA LOMBARDIA, CENTRO GIUSTIZIA MINORILE E DI COMUNITA' PER LA LOMBARDIA E ANCI LOMBARDIA, PER LA GESTIONE DEL FONDO PER L'ACCOGLIENZA DI GENITORI DETENUTI CON BAMBINI AL SEGUITO IN STRUTTURE EXTRA-CARCERARIE DI CUI AL DECRETO DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA DEL 15 SETTEMBRE 2021

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Vicario Roberto Daffonchio

Il Dirigente Roberto Daffonchio

L'atto si compone di 15 pagine

di cui 7 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la legge 21 aprile 2011, n. 62, recante “Modifiche al codice di procedura penale e alla legge 26 luglio 1975, n. 354, e altre disposizioni a tutela del rapporto tra detenute madri e figli minori”;

VISTA la legge 30 dicembre 2020, n. 178, recante “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023”;

VISTO, in particolare, l'articolo 1 della già menzionata legge, che, al comma 322, istituisce nello stato di previsione del Ministero della Giustizia un fondo con una dotazione pari a 1,5 milioni di euro per ciascuno degli anni 2021, 2022 e 2023, al fine di contribuire all'accoglienza di genitori detenuti con bambini al seguito in case-famiglia protette, ai sensi dell'articolo 4 della legge 21 aprile 2011, n. 62, e in case-alloggio per l'accoglienza residenziale dei nuclei mamma-bambino;

VISTO il D.M. del Ministero della Giustizia di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 15 settembre 2021 “Ripartizioni tra le Regioni del Fondo istituito al fine di contribuire all'accoglienza di genitori detenuti con bambini al seguito in case-famiglia protette e in case alloggio per l'accoglienza residenziale dei nuclei mamma-bambino” che prevede per la Regione Lombardia uno stanziamento pari a euro 247.815,23 per l'annualità 2021;

PRESO ATTO altresì che il suddetto D.M. prevede, per gli anni 2022 e 2023, di ripartire le risorse del fondo valorizzando il numero di minori ospitati e il periodo di ospitalità loro fornita durante l'anno solare precedente presso le strutture di accoglienza extracarcerarie, nonché il concreto impiego delle risorse ricevute, così come dettagliato nelle relazioni che, come previsto dall'art. 2 del suddetto D.M., Regione deve inviare entro il 15 marzo di ciascun anno;

RICHIAMATI:

- il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile (PRSS) della XII Legislatura, approvato dal Consiglio Regionale in data 20 giugno 2023 (DCR XII/42), che nell'ambito delle azioni di inclusione sociale prevede il sostegno di interventi a favore di persone sottoposte a provvedimenti dell'autorità giudiziaria e loro famiglie;
- la Legge Regionale 24 novembre 2017 n. 25 “Disposizione per la tutela delle persone sottoposte a provvedimenti dell'autorità giudiziaria”;

VISTE le note del Ministero della Giustizia-Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria - Direzione Generale dei detenuti e del trattamento, Prot. dg GDAP



Regione Lombardia

LA GIUNTA

27/1/2022 0032076.U e Prot. dg GDAP 01/03/2022 0080545.U, contenente i termini e le modalità per avviare la ricognizione delle situazioni allocative e lo stato delle accoglienze dei genitori detenuti e dei relativi figli a livello territoriale, per le annualità di competenza;

RICHIAMATA la d.g.r. 7606 del 23/12/2022 che ha previsto di destinare le risorse per l'annualità 2021 del "Fondo per l'accoglienza di genitori detenuti con bambini al seguito" di cui al D.M. 15/09/2022:

- al Comune di Milano l'importo complessivo di euro 135.193,59 in attuazione della convenzione tra Comune di Milano, Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria della Lombardia e Associazione C.I.A.O. "Un ponte tra carcere, famiglia e territorio";
- al sostegno di interventi di accoglienza abitativa in favore di genitori con figli al seguito presso strutture residenziali (ex d.g.r. 2857/2020 e ss.mm.ii) e presso strutture con caratteristiche previste dall'art. 4 della legge 21 aprile 2011, n. 62 per le case-famiglia protette, site nei Comuni interessanti le sezioni femminili degli Istituti Penitenziari e al finanziamento di percorsi socioeducativi-riabilitativi di sostegno all'inclusione sociale a seguito di avviso di manifestazione di interesse, utilizzando le risorse residue del fondo 2021 per euro 112.621,64 e l'assegnazione del fondo anno 2023 da parte del Ministero della Giustizia;

VISTO il d.d.s. n. 1948 del 13/02/2023 con il quale è stata approvata la manifestazione di interesse rivolta agli enti gestori di "comunità educativa genitori figli", "alloggio per l'autonomia per genitore e figli" (di cui alla d.g.r. 2857/2020), "case famiglia protette" (ex legge n. 62/2011), per l'accoglienza extracarceraria di genitori detenuti con figli al seguito, finalizzata allo sviluppo delle opportunità residenziali da destinarsi all'accoglienza extracarceraria di genitori detenuti/e con figli a seguito;

VISTO altresì il d.d.s. n. 3319 del 09/03/2023 con il quale sono stati approvati gli esiti della manifestazione di interesse rivolta agli enti gestori di "comunità educativa genitori figli", "alloggio per l'autonomia per genitore e figli" (di cui alla d.g.r. 2857/2020), "case famiglia protette" (ex legge n. 62/2011), per l'accoglienza extracarceraria di genitori detenuti con figli al seguito, con l'approvazione dell'elenco delle strutture dichiarate idonee all'accoglienza extracarceraria di genitori detenuti/e con figli a seguito;

CONSIDERATO che, così come previsto all'art. 4 comma 2 del DM 15 settembre 2021, a seguito di manifestazione di interesse le strutture valutate idonee verranno



Regione Lombardia

LA GIUNTA

inserirle in un apposito elenco da trasmettere al Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria ed agli uffici UIEPE e giudiziari presenti nel territorio regionale;

VISTO il D.M. 2 del 12/04/2023 della Direzione Generale dei Detenuti e del Trattamento – Ministero della Giustizia avente ad oggetto “Ripartizione risorse 2023 del Fondo istituito dall'art. 1, comma 322, legge 30 dicembre 2020, n. 178 per le case famiglia protette” nel quale si decreta il riparto delle risorse alle Regioni per l'anno 2023 del fondo istituito dall'art. 1, comma 322, legge 30 dicembre 2020, assegnando a Regione Lombardia la quota di euro 281.775,48;

DATO ATTO che, a fronte di un numero complessivo di 401 donne detenute presso le strutture penitenziarie destinate ad ospitare le detenute madri - sezione di custodia attenuata sita in Milano (ICAM) e sezioni nido dell'IP Bollate, alla data del 15 settembre 2023 si registra la presenza di n. 5 detenute madri e 6 minori di età compresa tra i 6 mesi e 9 anni;

RITENUTO necessario definire le modalità per l'attivazione di forme di accoglienza di genitori in esecuzione penale con figli minori al seguito, valorizzando la collaborazione già in essere con il Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria per la Lombardia, l'Ufficio Interdistrettuale di Esecuzione Penale Esterna per la Lombardia, il Centro per la Giustizia Minorile per la Regione Lombardia e con Anci Lombardia, quale organismo di rappresentanza degli Enti locali, attraverso l'adozione di un Accordo di partenariato, secondo lo schema riportato nell' Allegato A) parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTO l'Allegato 1), parte integrante e sostanziale del presente atto nel quale si definiscono le modalità di attivazione di forme di accoglienza di genitori in esecuzione penale con figli minori al seguito;

RITENUTO, altresì, necessario procedere all'aggiornamento dell'elenco delle strutture dichiarate idonee e disponibili all'accoglienza extracarceraria di genitori detenuti/e con figli a seguito di cui al d.d.s. n. 3319 del 09/03/2023, attraverso una manifestazione di interesse rivolta agli enti gestori di “comunità educativa genitori figli”, “alloggio per l'autonomia per genitore e figli” (di cui alla d.g.r. 2857/2020), “case famiglia protette” (ex legge n. 62/2011) per l'accoglienza extracarceraria di genitori detenuti con figli al seguito, al fine di rispondere al bisogno rilevato dai Servizi per la Giustizia;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

CONSIDERATO che è stata sottoscritta la Convenzione tra Comune di Milano, il Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria della Lombardia e l'Associazione C.I.A.O. "Un ponte tra carcere, famiglia e territorio" per interventi di accoglienza abitativa e percorsi socioeducativi-riabilitativi per madri/padri in esecuzione penale, o in misura cautelare o in differimento pena, insieme ai loro bambini, in attuazione della L. 62/2011 "Modifiche al codice di procedura penale e alla legge 26 luglio 1975, n. 354, e altre disposizioni a tutela del rapporto tra detenute madri e figli minori";

DATO ATTO che la dotazione finanziaria per la realizzazione di interventi di accoglienza residenziale per genitori detenuti con figli al seguito è disponibile sul capitolo 12.04.104.15317 per complessivi euro 394.397,12;

STABILITO di utilizzare le risorse residue del fondo 2021 pari a euro 112.621,64 e l'assegnazione del fondo anno 2023 da parte del Ministero della Giustizia di euro 281.775,48, per complessivi euro 394.397,12:

- per interventi di accoglienza abitativa in favore di genitori con bambini al seguito presso strutture residenziali (ex d.g.r. 2857/2020 e ss.mm.ii) e presso strutture con caratteristiche previste dall'art. 4 della legge 21 aprile 2011, n. 62, in favore delle strutture disponibili all'accoglienza extracarceraria di genitori detenuti/e con figli a seguito, individuate con manifestazione di interesse e inserite nell'elenco delle strutture valutate idonee da trasmettere al Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria ed agli uffici UIEPE e giudiziari presenti nel territorio regionale;
- per interventi di accoglienza abitativa e percorsi socio-educativi-riabilitativi per madri/padri in esecuzione penale, o in misura cautelare o in differimento pena, insieme ai loro bambini, realizzati, in attuazione della convenzione tra Comune di Milano, Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria della Lombardia e Associazione C.I.A.O. "Un ponte tra carcere, famiglia e territorio", sottoscritta ai sensi della L. 62/2011, assegnando al Comune di Milano l'importo sostenuto per gli inserimenti per l'annualità 2023 corrispondenti ad euro 30.254,85;

STABILITO altresì di procedere all'aggiornamento dell'elenco delle strutture valutate idonee da trasmettere al Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria ed agli uffici UIEPE e giudiziari presenti nel territorio regionale, attraverso manifestazione di interesse rivolta agli enti gestori di "comunità educativa genitori figli", "alloggio per l'autonomia per genitore e figli" (di cui alla d.g.r. 2857/2020), "case famiglia protette" (ex legge n. 62/2011) per l'accoglienza



Regione Lombardia

LA GIUNTA

extracarceraria di genitori detenuti con figli al seguito al fine di rispondere al bisogno rilevato dai Servizi per la Giustizia;

RITENUTO altresì di dare mandato alla Direzione Generale Famiglia, Solidarietà sociale, disabilità e pari opportunità di definire i conseguenti atti nei limiti delle risorse disponibili;

RICHIAMATE la l.r. 20/2008 e le d.g.r. relative all'Assetto Organizzativo della Giunta Regionale;

RITENUTO di disporre la pubblicazione del presente atto sul B.U.R.L., sul sito regionale, nonché la pubblicazione ai fini dell'adempimento degli obblighi sulla pubblicità e trasparenza ai sensi del D.lgs 33/2013, artt. 26 e 27;

All'unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate

1. di approvare lo schema di Accordo di Partenariato per la gestione del Fondo destinato all'accoglienza di genitori detenuti con bambini al seguito in strutture extra-carcerarie tra Regione Lombardia, il Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria per la Lombardia, l'Ufficio Interdistrettuale di Esecuzione penale esterna per la Lombardia, il Centro per la Giustizia Minorile e di Comunità per la Regione Lombardia, Anci Lombardia così come da Allegato A), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare l'Allegato 1), parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, nel quale si definiscono le modalità di attivazione di forme di accoglienza di genitori in esecuzione penale con figli minori al seguito;
3. di prendere atto delle risorse residue del Fondo per l'accoglienza di genitori detenuti con bambini per l'annualità 2021 pari ad euro 112.621,64 e dell'assegnazione delle risorse del medesimo Fondo per l'annualità 2023 pari ad euro 281.775,48;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

4. di destinare le risorse complessive del Fondo, pari ad euro 394.397,12, per l'accoglienza di genitori detenuti con bambini" al finanziamento:
 - di interventi di accoglienza abitativa in favore di genitori con figli al seguito presso strutture residenziali (ex d.g.r. 2857/2020 e ss.mm.ii) e presso strutture con caratteristiche previste dall'art. 4 della legge 21 aprile 2011, n. 62, in favore delle strutture disponibili all'accoglienza extracarceraria di genitori detenuti/e con figli a seguito individuate con manifestazione di interesse e inserite nell'Elenco delle strutture valutate idonee da trasmettere al Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria ed agli uffici UIPE e giudiziari presenti nel territorio regionale;
 - di interventi di accoglienza abitativa e percorsi socio-educativi-riabilitativi per madri/padri in esecuzione penale, o in misura cautelare o in differimento pena, insieme ai loro bambini, realizzati, in attuazione della convenzione tra Comune di Milano, Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria della Lombardia e Associazione C.I.A.O. , sottoscritta in attuazione della L. 62/2011, "Un ponte tra carcere, famiglia e territorio", assegnando al Comune di Milano l'importo sostenuto per gli inserimenti per l' annualità 2023 corrispondenti ad euro 30.254,85;
5. di procedere all'aggiornamento dell'elenco delle strutture valutate idonee, da trasmettere al Provveditorato Regionale dell'Amministrazione Penitenziaria ed agli uffici UIPE e giudiziari presenti nel territorio regionale, attraverso manifestazione di interesse rivolta agli enti gestori di "comunità educativa genitori figli", "alloggio per l'autonomia per genitore e figli" (di cui alla d.g.r. 2857/2020), "case famiglia protette" (ex legge n. 62/2011) per l'accoglienza extracarceraria di genitori detenuti con figli al seguito al fine di rispondere al bisogno rilevato dai Servizi per la Giustizia;
6. di dare atto che le risorse relative al fondo per l'accoglienza di genitori detenuti con figli al seguito per euro 394.397,12 è disponibile sul capitolo 12.04.104.15317 a valere sul bilancio 2023;
7. di dare mandato alla Direzione Generale Famiglia, Solidarietà sociale, disabilità e pari opportunità di definire i conseguenti atti;
8. di disporre la pubblicazione del presente atto sul B.U.R.L., sul sito regionale, nonché la pubblicazione ai fini dell'adempimento degli obblighi sulla



RegioneLombardia

LA GIUNTA

pubblicità e trasparenza ai sensi del D.lgs 33/2013, artt. 26 e 27.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge