



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 2953

Seduta del 05/08/2024

Presidente

**ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali

MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore

Simona Tironi

Oggetto

APPROVAZIONE DELL'INIZIATIVA "ABBATTIMENTO INTERESSI SUI FINANZIAMENTI EROGATI DA FINLOMBARDA SPA ALLE ISTITUZIONI FORMATIVE DEL SISTEMA IEFP"

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale

Paolo Mora

Le Dirigenti

Valeria Marziali

Milena Bianchi



# Regione Lombardia

LA GIUNTA

---

## **RICHIAMATI:**

- la Legge Regionale del 6 agosto 2007, n. 19, "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia";
- la Legge Regionale del 5 ottobre 2015, n. 30 "Qualità, innovazione e internazionalizzazione dei sistemi di istruzione, formazione e lavoro in Lombardia. Modifiche alle LL. RR. 19/2007 sul sistema di istruzione e formazione e 22/2006 sul Mercato del Lavoro";
- il Decreto del 20 dicembre 2013, n. 12550 "Approvazione delle indicazioni regionali per l'offerta formativa dei percorsi di leFP di secondo ciclo (art. 22 della l.r. 19/07)";
- il Decreto del 28 luglio 2014, n. 7214 "Approvazione delle procedure, disposizioni, adempimenti specifici e standard formativi minimi di apprendimento relativi all'offerta di leFP di secondo ciclo della Regione Lombardia, in attuazione del D.D.U.O. n. 12550 del 20/12/2013.";
- la DGR n. XI/6696 del 18 luglio 2022 "Procedure e requisiti per l'accreditamento degli operatori pubblici e privati per erogazione dei servizi di istruzione e formazione professionale nonché dei servizi per il lavoro – revoca delle D.G.R.: 26 ottobre 2011 – n. IX/2412, n. XI/2861 del 18 febbraio 2020 e n. XI/5030 del 12/7/2021";
- il Decreto del 28 ottobre 2022, n. 15516 "Approvazione dei requisiti e delle modalità operative per la richiesta di iscrizione all'albo regionale degli accreditati per i servizi di istruzione e formazione professionale – sezione A in attuazione della D.G.R. n. XI/6696 del 18 luglio 2022".
- il Decreto del 30 novembre 2023, n. 19441 "Piano regionale dei servizi del sistema educativo di istruzione e formazione – Offerta formativa 2024/2025";
- il Decreto del 22 dicembre 2023, n. 20770 "Aggiornamento del piano regionale dei servizi del sistema educativo di istruzione e formazione – Offerta formativa 2024/2025";
- il Decreto del 19 gennaio 2024, n. 1371 "Integrazione del piano regionale dei servizi del sistema educativo di istruzione e formazione – Offerta formativa 2024/2025";
- la DGR n. XII/2419 del 28 maggio 2024 "Programmazione del sistema di istruzione e formazione professionale (leFP) di Regione Lombardia per l'anno formativo 2024/2025 e prime indicazioni per la programmazione pluriennale di un'offerta formativa innovativa, sostenibile, stabile e inclusiva";
- il Decreto del 5 luglio 2024, n. 10264 "Approvazione dell'Avviso pubblico per la realizzazione dell'offerta formativa dei percorsi del sistema regionale di Istruzione e Formazione Professionale – anno formativo 2024/2025 – in attuazione della DGR XII/2419/2024, parzialmente finanziato a valere sul PR



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

FSE+ 2021-2027 (Priorità 2 – ESO4.6 – Azione F.1; Priorità 3 – ESO4.8. – Azione H.1)”;

- il Decreto del 10 luglio 2024, n. 10451 “Sistema regionale di Istruzione e Formazione Professionale (IeFP) per l'anno formativo 2024/2025: determinazione del budget unico delle istituzioni formative accreditate in attuazione della DGR n. XII/2419 del 28 maggio 2024”;
- la legge di assestamento approvata con Legge del Consiglio regionale n. 25 del 25 luglio 2024 “Assestamento al bilancio di previsione 2024-2026 con modifiche di leggi regionali”;
- la DGR avente ad oggetto “Integrazione al documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione 2024-2026 e aggiornamento dei prospetti per il consolidamento dei conti del bilancio regionale e degli Enti dipendenti, dei programmi pluriennali delle attività degli Enti e delle Società in house, del piano di studi e ricerca, dell'elenco riportante gli appalti affidati ad ARIA SpA e dei prospetti della programmazione gare per l'acquisizione di beni e servizi per l'anno 2024 in raccordo con le disponibilità di bilancio di cui alla DGR XII/1998/2024, a seguito della L.C.R n. 25 del 25/07/2024 «Assestamento al bilancio di previsione 2024-2026 con modifiche di leggi regionali»”, che aggiorna i prospetti per il consolidamento dei conti del bilancio regionale e degli Enti dipendenti, dei programmi pluriennali delle attività degli Enti e delle Società in house, tra cui Finlombarda SpA, approvata nella seduta odierna;

#### **DATO ATTO** che:

- la sopramenzionata DGR 2419/2024 ha previsto che alle istituzioni formative accreditate al sistema IeFP sia attribuito per l'Anno Formativo 2024/2025 un budget unico, composto a sua volta da quattro sub-budget, tra i quali il Budget Duale IeFP, a valere sul quale le istituzioni formative possono chiedere la liquidazione di una quota di anticipo fino all'80% dell'importo, previa presentazione di polizza fideiussoria;
- l'avviso sopra richiamato, approvato con Decreto 10264/2024, ha stabilito le modalità operative per l'erogazione dell'anticipo;

#### **DATO ATTO** che la legge sopramenzionata all'art. 4, commi 12-15:

- istituisce il “Fondo per il contributo in conto interessi a favore delle istituzioni formative del sistema IeFP” con una dotazione finanziaria complessiva di euro 2.000.000,00, al fine di sostenere le istituzioni formative nelle attività di erogazione di percorsi di IeFP, garantendo altresì la sostenibilità finanziaria delle stesse tramite flussi di liquidità sufficienti allo svolgimento delle loro



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

funzioni proprie;

- prevede che la Giunta con proprio provvedimento disciplini criteri e modalità di gestione del Fondo, assicurando il rispetto degli adempimenti correlati agli obblighi in materia di aiuti di Stato di cui all'articolo 11 bis della Legge Regionale 21 novembre 2011, n. 17 (Partecipazione della Regione Lombardia alla formazione e attuazione del diritto dell'Unione europea) e nel rispetto delle norme della Tesoreria Unica;
- stabilisce che alla dotazione finanziaria del Fondo, istituito alla Missione 4 "Istruzione e diritto allo studio", Programma 02 "Altri ordini di istruzione non universitaria" - Titolo I "spese correnti", capitolo 016868, suddivisa rispettivamente in euro 500.000,00 per l'esercizio finanziario 2024 e in euro 1.500.000,00 per il 2025, si fa fronte con le risorse appositamente stanziare a valere sulla Missione 4 "Istruzione e diritto allo studio", Programma 02 "Altri ordini di istruzione non universitaria" - Titolo I "spese correnti dello stato di previsione delle spese del bilancio 2024-2026, nell'ambito delle operazioni degli equilibri di bilancio della legge di assestamento 2024/2026, come riportato nella sezione 2a) "Coperture finanziaria delle disposizioni finanziarie" della tabella 2 "Variazione di spese" (Allegato 3);
- stabilisce che la dotazione finanziaria del Fondo può essere modificata, anche in relazione all'adesione all'iniziativa, con provvedimento di Giunta compatibilmente con le risorse stanziare in bilancio;

**RICHIAMATO** l'avviso di Finlombarda SpA pubblicato in data 26 luglio 2024, che mette a disposizione una dotazione finanziaria di 35 milioni di euro per la concessione di finanziamenti a condizioni di mercato e su risorse proprie in anticipazione agli Enti Accreditati leFP destinatari del "Budget Duale leFP 2024/2025" assegnato da Regione Lombardia, al fine di sostenere l'offerta formativa del sistema regionale di istruzione e formazione professionale;

**VALUTATO** di dare attuazione alla Legge del Consiglio regionale n. 25 del 25 luglio 2024, mediante l'attivazione di una iniziativa finalizzata a supportare gli enti accreditati leFP destinatari del "Budget Duale leFP 2024/2025" e beneficiari di un finanziamento concesso da Finlombarda, attraverso l'attribuzione di un Contributo Abbattimento Interessi necessario alla riduzione degli oneri finanziari;

**STABILITI** i criteri e le modalità attuative dell'iniziativa, dettagliati nell'Allegato A parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**VALUTATO** che l'accesso all'iniziativa di cui trattasi è alternativa rispetto



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

all'erogazione del contributo in anticipazione erogato da Regione Lombardia;

**DATO ATTO** che l'iniziativa per l'abbattimento del costo relativo agli interessi sui finanziamenti si avvarrà delle risorse stanziare per il fondo istituito con la sopramenzionata legge del Consiglio Regionale n. 25 del 25 luglio 2024;

**RITENUTO:**

- di attivare l'iniziativa per l'abbattimento del tasso di interesse applicato da Finlombarda agli enti che richiedono un finanziamento in risposta al relativo avviso emanato da Finlombarda;
- di approvare i criteri e le modalità attuative dell'iniziativa finalizzata a supportare gli Enti Accreditati leFP destinatari di un Budget Dote duale e beneficiari di un Finanziamento concesso da Finlombarda mediante l'attribuzione di un Contributo Abbattimento Interessi necessario alla riduzione degli oneri finanziari;

**DATO ATTO** che:

- Finlombarda S.p.A. è società interamente controllata da Regione Lombardia che svolge attività nell'ambito del sistema regionale secondo il modello dell'"in-house providing", concorrendo all'attuazione dei programmi regionali di sviluppo economico e sociale del territorio lombardo;
- Finlombarda S.p.A. opera in qualità di intermediario finanziario iscritto con n° 124 nell'albo di cui all'art. 106 del Testo Unico Bancario (d.lgs. n. 385/93 e successive modifiche), ha un capitale sociale pari ad euro 211.000.000,00 (duecentoundicimilioni/00) ed è sottoposta alla vigilanza di Banca d'Italia;

**RICHIAMATA** la Convenzione Quadro in essere tra la Giunta Regionale e Finlombarda S.p.A. e registrata nel repertorio convenzioni e contratti regionali il 13 gennaio 2022 al n. 12948/RCC, in vigore sino al 31 dicembre 2024;

**CONSIDERATO** che sussistono in capo a Finlombarda S.p.A. i requisiti per l'individuazione di un soggetto gestore dello strumento per l'abbattimento conto interessi e valutato pertanto di individuare Finlombarda SPA quale soggetto gestore dell'iniziativa;

**VISTI:**

- l'art. 48 dello Statuto regionale "Enti del sistema regionale", che ha stabilito che le funzioni amministrative riservate alla Regione possono essere



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

esercitate anche tramite enti dipendenti, aziende, agenzie ed altri organismi, istituti ed ordinati con legge regionale e sottoposti al controllo ed alla vigilanza della Regione;

- l'art. 1 della legge regionale 27 dicembre 2006, n. 30, con cui è stato istituito il Sistema Regionale e sono stati definiti i soggetti che lo costituiscono;
- la legge regionale 14/2010, che in attuazione dello Statuto regionale ha modificato l'art. 1, comma 1ter della legge regionale n. 30/2006, prevedendo che i compiti operativi e le attività gestionali riconducibili alle funzioni amministrative riservate alla Regione sono svolti, di norma, tramite gli enti del Sistema regionale, come individuati con deliberazione della Giunta regionale, sulla base delle competenze attribuite;

**DATO ATTO** che la gestione della misura, di cui alla presente deliberazione, da parte di Finlombarda è prevista nel Programma Pluriennale delle attività 2024-2026, vigente al momento dell'approvazione del presente provvedimento;

**VISTA** la Comunicazione n. 2016/C 262/01 della Commissione europea sulla nozione di aiuti di stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea, in particolare il paragrafo 2.5 "Istruzione e attività di ricerca" che al punto 28 afferma che *"L'istruzione pubblica organizzata nell'ambito del sistema scolastico nazionale finanziato e controllato dallo Stato può essere considerata un'attività non economica. La Corte di giustizia ha dichiarato che: «istituendo e mantenendo un tale sistema di pubblica istruzione, finanziato in generale dal bilancio pubblico e non dagli alunni o dai loro genitori, lo Stato non intendeva svolgere attività lucrative, bensì assolveva i propri compiti in campo sociale, culturale ed educativo nei confronti dei propri cittadini»"*;

**VALUTATO** che il finanziamento dei servizi del sistema di leFP non rileva ai fini degli aiuti di stato, in quanto finalizzato a garantire l'espletamento del diritto-dovere di istruzione e formazione, che nell'ordinamento italiano e ai sensi dell'art. 2 della Legge 53/2003 può essere assolto anche attraverso i percorsi di leFP, essendo il sistema di leFP parte integrante del sistema nazionale di istruzione e formazione;

**VISTO** l'Allegato A "Abbattimento interessi sui finanziamenti erogati da Finlombarda SpA alle istituzioni formative del Sistema leFP", parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**RITENUTO** di demandare a Finlombarda S.p.A. l'approvazione dell'Avviso attuativo dei criteri definiti nell'Allegato A alla presente deliberazione, nonché



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.lgs. 33/2013 e l'adozione di tutti gli atti necessari all'attuazione dell'iniziativa;

**DATO ATTO** che le modalità per la gestione della misura da parte di Finlombarda S.p.A. saranno definite in un apposito incarico e i relativi costi, come indicati nel prospetto di raccordo 2024-2026, trovano copertura sul bilancio regionale come di seguito indicato:

capitolo	2024	2025	2026
11300	110.905,22 €	186.304,05 €	97.594,56 €

**VISTI** gli articoli 26 e 27 del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013, che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

**VISTA** la legge regionale 31 marzo 1978 n. 34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione" e il Regolamento Regionale 2 aprile 2011, n. 1 "Regolamento di Contabilità della Giunta Regionale" e successive modifiche ed integrazioni";

**VISTA** la DGR n. X/7919 del 26 febbraio 2018 "Attuazione dell'art. 1 commi 10 e 11 della legge regionale 42/2017 "Legge di stabilità 2018-2020": determinazioni in ordine alla regolazione della liquidità regionale tra Regione Lombardia e Finlombarda Spa", in particolare l'Allegato B "Linee guida - gestione della liquidità regionale - procedura di impegno e liquidazione di somme a soggetti erogatori «intermedi» che non rivestono la qualifica di beneficiari finali", che prevede la liquidazione delle risorse da parte di Regione Lombardia ai soggetti erogatori "intermedi" effettuata in prossimità dei pagamenti da parte di questi ai beneficiari finali;

**All'unanimità** dei voti, espressi nelle forme di legge;

### DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa e qui interamente richiamate

1. di attivare l'Iniziativa "Abbattimento interessi sui finanziamenti erogati da





## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

Finlombarda Spa alle istituzioni formative del sistema leFP" a valere sul Fondo istituito con la Legge del Consiglio regionale n. 25 del 25 luglio 2024;

2. di approvare i criteri e le modalità attuative dell'Iniziativa "Abbattimento interessi sui finanziamenti erogati da Finlombarda Spa alle istituzioni formative del sistema leFP", di cui all'Allegato A, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
3. di dare atto che la dotazione finanziaria dell'Iniziativa "Abbattimento interessi sui finanziamenti erogati da Finlombarda Spa alle istituzioni formative del sistema leFP" è pari a € 2.000.000,00 a valere sulle risorse del Fondo istituito con la Legge Consiglio regionale n. 25 del 25 luglio 2024, comprensiva dei costi di gestione del relativo Fondo, sulla Missione 4 "Istruzione e diritto allo studio", Programma 02 "Altri ordini di istruzione non universitaria" - Titolo I "spese correnti", capitolo 016868, dello stato di previsione del bilancio 2024-2026, di cui:
  - € 500.000,00 sull'esercizio finanziario 2024;
  - € 1.500.000,00 sull'esercizio finanziario 2025;
4. di dare atto che la dotazione della misura potrà essere successivamente incrementata con apposito provvedimento di Giunta;
5. di individuare Finlombarda Spa quale soggetto gestore del Fondo e di demandare a Finlombarda l'adozione dell'avviso e gli atti conseguenti;
6. di prevedere che le agevolazioni dell'Iniziativa "Abbattimento interessi sui finanziamenti erogati da Finlombarda Spa alle istituzioni formative del sistema leFP" saranno concesse a seguito della pubblicazione dell'Avviso di cui al punto 5;
7. di stabilire che per l'attività in carico a Finlombarda S.p.A. la Direzione regionale competente approverà un apposito incarico e che i relativi costi, come indicati nel prospetto di raccordo 2024-2026, trovano copertura sul bilancio regionale come di seguito indicato:

capitolo	2024	2025	2026
11300	110.905,22 €	186.304,05 €	97.594,56 €





## **Regione Lombardia**

### **LA GIUNTA**

---

8. di demandare al Direttore Generale della Direzione Generale Istruzione, Formazione, Lavoro la sottoscrizione dell'incarico con Finlombarda S.p.A. per la gestione della iniziativa;
9. di demandare ai competenti Dirigenti della Direzione Generale Istruzione, Formazione, Lavoro l'adozione di tutti gli ulteriori atti attuativi del presente provvedimento;
10. di trasmettere il presente provvedimento a Finlombarda S.p.A e di disporre la pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito istituzionale - sezione amministrazione trasparente - in attuazione agli obblighi di pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. n. 33/2013.

IL SEGRETARIO

FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge