



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 2255

Seduta del 22/04/2024

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali **MARCO ALPARONE** *Vicepresidente*  
**ALESSANDRO BEDUSCHI**  
**GUIDO BERTOLASO**  
**FRANCESCA CARUSO**  
**GIANLUCA COMAZZI**  
**ALESSANDRO FERMI**  
**PAOLO FRANCO**  
**GUIDO GUIDESI**

**ROMANO MARIA LA RUSSA**  
**ELENA LUCCHINI**  
**FRANCO LUCENTE**  
**GIORGIO MAIONE**  
**BARBARA MAZZALI**  
**MASSIMO SERTORI**  
**CLAUDIA MARIA TERZI**  
**SIMONA TIRONI**

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Massimo Sertori

Oggetto

PR FESR 21-27 OBIETTIVO SPECIFICO 2. APPROVAZIONE DI UNA MISURA A VALERE SULLE AZIONI 2.1.1 E 2.2.1 PER L'EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E L'INCREMENTO DELLA PRODUZIONE DI ENERGIA DA FONTI RINNOVABILI DEL PATRIMONIO EDILIZIO SCOLASTICO DI PROPRIETA' DELLE PROVINCE LOMBARDE E DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MILANO - AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Alessandro Nardo

Il Dirigente Elena Colombo

L'atto si compone di 16 pagine

di cui 7 pagine di allegati

parte integrante



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

**VISTE** la direttiva 2018/2001 sulla promozione dell'energia da fonti rinnovabili dell'11 dicembre 2018 del Parlamento Europeo e del Consiglio, successivamente modificata con direttiva 2023/2413 del 18 ottobre 2023, la direttiva 2018/2002 che modifica la direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica e la direttiva (UE) 2023/1791 sull'efficienza energetica che modifica il Regolamento (UE) 2023/955;

**VISTI:**

- il Regolamento (UE, Euratom) 2020/2093 del Consiglio dell'Unione Europea del 17 dicembre 2020 che stabilisce il Quadro Finanziario Pluriennale per il periodo 2021-2027;
- il Regolamento (UE) n. 1060 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 24 giugno 2021 recante Disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- il Regolamento (UE) n.1058/2021 del Parlamento europeo e del Consiglio del 4 giugno 2021 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di Coesione;
- l'Accordo di Partenariato (AP), adottato dalla CE con la Decisione di Esecuzione della Commissione C (2022) 4787 del 15 luglio 2022 con cui l'Italia stabilisce gli impegni per raggiungere gli obiettivi dell'Unione attraverso la programmazione dei Fondi Strutturali e di Investimento Europei (SIE) e rappresenta il vincolo di contesto nell'ambito del quale ciascuna Regione è chiamata a declinare i propri Programmi;
- il Programma Regionale (PR) a valere sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) 2021-2027 adottato con Decisione di Esecuzione della Commissione Europea del 1° agosto 2022 C (2022) 5671;
- la Delibera di Giunta Regionale n. XI/6884 del 5 settembre 2022 di presa d'atto dell'approvazione da parte della commissione europea del programma regionale a valere sul FONDO SOCIALE EUROPEO PLUS (PR FSE+) 2021-2027 (con Decisione di esecuzione CE C(2022)5302 del 17/07/2022) e del PROGRAMMA REGIONALE A VALERE SUL FONDO EUROPEO DI SVILUPPO REGIONALE (PR FESR) 2021-2027 (con decisione di esecuzione CE C(2022)5671 del 01/08/2022) e contestuale approvazione dei documenti previsti dalla valutazione ambientale strategica del PR FESR 2021-2027 (atto da trasmettere al consiglio regionale);



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

- il Decreto 30/06/2023 n. 9842 di approvazione del Sistema di Gestione e Controllo (SI.GE.CO.) per l'attuazione della Programmazione Regionale FESR 2021-2027;

**RICHIAMATO** il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile (PRSS) della XII Legislatura, approvato dal Consiglio Regionale il 20 giugno 2023 (DCR XII/42) che nel Pilastro n. 5 Lombardia "Green" definisce gli obiettivi strategici 5.1.2 "Incentivare l'efficientamento energetico e promuovere la diversificazione delle fonti energetiche" e 5.1.3 "Promuovere lo sviluppo delle fonti energetiche rinnovabili" impegnando Regione Lombardia ad attivare misure per il sostegno all'efficientamento energetico di edifici e impianti e intensificare la promozione della diffusione di impianti alimentati a fonti di energia rinnovabile che valorizzino le peculiarità del territorio;

**PREMESSO** che:

- con la Legge 11 gennaio 1996, n. 23, gli immobili di proprietà delle istituzioni scolastiche statali per l'istruzione secondaria superiore sono trasferiti alle Province, in proprietà a titolo non oneroso (Art. 8) o in uso gratuito (o previa accordo tra le parti, in proprietà con vincolo di destinazione ad uso scolastico) - ivi connessi gli oneri di manutenzione ordinaria e straordinaria nonché derivanti dai necessari interventi di ristrutturazione, ampliamento e adeguamento alle norme vigenti (Artt. 3 e 8);
- con l'istituzione della Città Metropolitana di Milano, ai sensi della legge 7 aprile 2014 n. 56, nonché delle leggi regionali n. 92/2015 e n. 32/2015, al nuovo ente sono trasferite le funzioni amministrative concernenti la gestione dell'edilizia scolastica, consistente in circa 158 immobili già amministrati dalla Provincia di Milano, nonché la tutela e la valorizzazione dell'ambiente per quanto di competenza;
- l'ingente patrimonio scolastico lombardo è caratterizzato da grande omogeneità costruttiva, funzionale e manutentiva, e vede circa il 63% degli edifici costruiti prima del 1975, molti dei quali non ancora efficientati dal punto di vista energetico né adeguati all'evoluzione dei programmi ministeriali e dei piani di offerta formativa;
- molti degli edifici di cui sopra sono caratterizzati da sistemi di produzione e gestione dell'energia obsoleti, in un'area già fortemente interessata da impatti ambientali negativi connessi alle emissioni in atmosfera; tali carenze comportano anche limitazioni all'utilizzo delle strutture, con la perdita di spazi di attività e la generazione di sovra-costi gestionali;
- negli edifici scolastici spesso coesistono attività scolastiche di vario ordine



# Regione Lombardia

## LA GIUNTA

---

con attività di servizio che si prolungano oltre gli orari e le giornate di mera presenza scolastica (formazione, biblioteche, spazi didattici) spesso particolarmente energivore;

**CONSIDERATO** che:

- Regione Lombardia ha già sviluppato con risorse della Programmazione comunitaria 2007-2013 e 2014-2020 un complesso di azioni finalizzate alla climatizzazione di strutture edilizie pubbliche, attraverso l'incentivazione di soluzioni impiantistiche innovative e ad elevata efficienza energetica, le cui finalità concernono la diminuzione della dipendenza da combustibile fossile, la valorizzazione delle risorse energetiche disponibili localmente e il miglioramento delle condizioni ambientali con la riduzione di emissioni climalteranti;
- analoghe opportunità si presentano nella programmazione europea del PR FESR 2021-2027 Lombardia, dove è prevista la "Priorità: 2. ASSE 2 - UN'EUROPA PIÙ VERDE, A BASSE EMISSIONI DI CARBONIO E IN TRANSIZIONE VERSO LA DECARBONIZZAZIONE E LA RESILIENZA";
- nell'ambito dell'Asse 2 sono comprese l'Azione 2.1.1 "Sostegno a interventi di ristrutturazione e riqualificazione per l'efficientamento energetico di strutture e impianti pubblici" e l'Azione 2.2.1 "Incremento della produzione di energia da fonti rinnovabili";
- la direttiva 2018/2002 sopra citata prevede che gli edifici di proprietà degli enti pubblici svolgano un "ruolo esemplare" nel rispetto dei requisiti minimi di prestazione energetica stabiliti in attuazione delle direttive europee di settore vigenti;
- le esigenze di riqualificazione energetica degli edifici scolastici sono state concordate e rappresentate da UPL (Unione delle Province Lombarde) per tutte le Province lombarde e Città Metropolitana di Milano, e le stesse sono perseguibili attraverso le azioni predette, con risorse a valere sul PR FESR 2021-2027 sopra citato, in particolare evidenziando la necessità di:
- Adeguare gli involucri edilizi degli edifici scolastici al fine di garantire prestazioni energetiche coerenti con gli standard richiesti e i target imposti dagli obiettivi ambientali nazionali ed europei di risparmio energetico e riduzione delle emissioni climalteranti;
- Ottimizzare i sistemi di produzione e gestione dell'energia, garantendo l'approvvigionamento da fonti energetiche rinnovabili;
- Migliorare nel complesso la fruibilità degli spazi, sia per le attività scolastiche sia per attività e servizi extrascolastici offerti;
- Conseguire significativi risparmi economici connessi alla migliore gestione



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

complessiva degli edifici scolastici;

**RILEVATO** che con decreto del 9 settembre 2022, n. 12776 è stato costituito il Comitato di Sorveglianza del PR FESR 2021-2027 tra i cui compiti sono ricompresi l'esame e approvazione della metodologia e i criteri usati per la selezione delle operazioni;

**DATO ATTO** che il Comitato di Sorveglianza del PR FESR e FSE 2021-2027 nella seduta del 29 settembre 2022 ha approvato, tra gli altri, i criteri di selezione per entrambe le azioni suddette;

**RITENUTO** di istituire la misura "PR FESR 21-27 OBIETTIVO SPECIFICO 2. APPROVAZIONE DI UNA MISURA A VALERE SULLE AZIONI 2.1.1 E 2.2.1 PER L'EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E L'INCREMENTO DELLA PRODUZIONE DI ENERGIA DA FONTI RINNOVABILI DEL PATRIMONIO EDILIZIO SCOLASTICO DI PROPRIETA' DELLE PROVINCE LOMBARDE E DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MILANO - AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE." nell'ambito dell'Obiettivo Specifico RSO2.1 "Promuovere l'efficienza energetica e ridurre le emissioni di gas a effetto serra", a valere sull'Azione 2.1.1 "Sostegno a interventi di ristrutturazione e riqualificazione per l'efficientamento energetico di strutture e impianti pubblici" e dell'Obiettivo Specifico RSO2.2 "Promuovere le energie rinnovabili in conformità della direttiva (UE) 2018/2001 sull'energia da fonti rinnovabili, compresi i criteri di sostenibilità ivi stabiliti" sull'Azione 2.2.1 "Incremento della produzione di energia da fonti rinnovabili", i cui elementi essenziali sono definiti nell'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, con una dotazione finanziaria pari a 72.000.000,00 di euro;

**VISTA** la Delibera CIPESS del 3 agosto 2023, n. 25 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale, serie generale n. 269 del 17 novembre 2023, che:

- a) dispone l'imputazione programmatica delle risorse a valere sul Fondo sviluppo e coesione 2021-2027 a favore delle Regioni e Province Autonome;
- b) definisce, nell'ambito degli importi netti imputati programmaticamente, l'importo massimo per ciascuna Regione e Provincia Autonoma utilizzabile per il concorso alla copertura finanziaria della quota di cofinanziamento regionale dei rispettivi Programmi europei di coesione, ai sensi dell'articolo 23, comma 1-ter del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, che per Regione Lombardia è pari a euro 315.662.128;

**RICHIAMATA** la Delibera di Giunta Regionale del 4 dicembre 2023, n. 1471 che



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

approva l'Accordo per la Coesione (Accordo) - sottoscritto in data 7 dicembre 2023 tra il Presidente del Consiglio dei Ministri ed il Presidente di Regione Lombardia - che, nell'ambito del totale delle risorse destinate alla copertura finanziaria, precisa che l'importo di risorse FSC 2021-2027 pari a euro 315.662.128 è destinato al cofinanziamento del Programma Regionale FESR 2021-2027 della Regione Lombardia, ai sensi dell'articolo 23, comma 1-ter, del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152;

**PRESO ATTO** che l'articolo 1 del Decreto-legge del 19 settembre 2023, n. 124 convertito con la legge di conversione del 13 novembre 2023, n. 162 stabilisce che, sulla base degli accordi sottoscritti, con delibera del CIPESS si provvede all'assegnazione delle risorse finanziarie a valere sul Fondo per lo sviluppo e la coesione 2021-2027 in favore di ciascuna regione o provincia autonoma e che a seguito della registrazione da parte degli organi di controllo della delibera del CIPESS di assegnazione delle risorse, ciascuna Amministrazione assegnataria delle risorse è autorizzata ad avviare le attività occorrenti per l'attuazione degli interventi ovvero delle linee d'azione strategiche previste nell'Accordo per la coesione, nonché per l'attuazione delle iniziative e delle misure afferenti alle politiche di coesione;

**VISTA** la legge regionale 29 dicembre 2023, n. 11 "Bilancio di previsione 2024 – 2026";

**VISTA** la Comunicazione del Presidente alla Giunta nella seduta del 4 marzo 2024 avente ad oggetto "Accordo per lo Sviluppo e la Coesione: risorse per il cofinanziamento del PR FESR 2021-2027" la quale, nelle more dell'approvazione dell'Accordo da parte del CIPESS e della successiva registrazione, al fine di proseguire nell'attuazione del PR FESR 2021-2027 con l'avvio di nuove misure, prevede la possibilità di procedere con l'approvazione delle nuove misure prevedendo una clausola di salvaguardia negli atti relativi all'istituzione delle stesse ed all'approvazione dei relativi bandi o di bandi per i quali le Delibere sono già state assunte;

**DATO ATTO** che:

- il presente provvedimento ha carattere programmatico;
- il Dirigente pro tempore dell'Unità Organizzativa Risorse Energetiche della Direzione Generale Enti Locali, Montagna, Risorse Energetiche, Utilizzo Risorsa Idrica ad avviare le seguenti attività propedeutiche alla concessione dell'agevolazione:



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

- approvazione del bando;
- attività necessarie per la gestione informatizzata dello stesso;
- attività istruttoria e valutativa pre-concessoria del contributo;
- l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti conseguenti al presente provvedimento da parte del dirigente competente è subordinata:
  - a) all'assegnazione delle risorse previste nell'Accordo per lo Sviluppo e la Coesione sottoscritto il 7 dicembre 2023, che avverrà ai sensi dell'articolo 1, comma 178, lettera e) ed f) della legge n. 178/2020, come modificato dall'articolo 1, comma 1 del DL 124/2023 (decreto-legge Sud);
  - b) alla conseguente copertura finanziaria della misura di cui all'Allegato A del presente provvedimento che verrà disposta, a valere sul PR FESR 2021-2027, con apposita Delibera della Giunta regionale;

#### **RICHIAMATE:**

- la Comunicazione della Commissione (2016/C 262/01) sulla nozione di aiuto di Stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, TFUE e in particolare il par. 2 "Nozione di impresa e attività economica";
- la Comunicazione della Commissione C(2022) 7388 final del 19 ottobre 2022 relativa alla disciplina degli aiuti di Stato a favore di ricerca, sviluppo e innovazione, e in particolare il limite percentuale del 20% consentito per lo svolgimento di attività economica non prevalente, ai fini dell'inquadramento della misura come non aiuto;

**OSSERVATO** che l'iniziativa non rileva ai sensi della disciplina relativa agli aiuti di Stato in quanto i contributi sono destinati a interventi su edifici adibiti ad attività istituzionali, ove la presenza di un'eventuale attività economica è puramente ancillare;

#### **ACQUISITI** i pareri in ordine alla presente iniziativa:

- dal Comitato di Valutazione Aiuti di Stato espresso nella seduta del 12 dicembre 2023;
- dal Comitato di Coordinamento della Programmazione Europea mediante procedura scritta conclusa il 25 marzo 2024;
- dall'Autorità di Gestione PR FESR 2021-2027 con nota agli atti regionali protocollo n. V1.2024.10709 del 10 aprile 2024;

**CONSIDERATO** che la presente azione contribuisce all'Obiettivo Strategico 5.1.2 "Incentivare l'efficientamento energetico e promuovere la diversificazione delle fonti energetiche" e all'Obiettivo Strategico 5.1.3 "Promuovere lo sviluppo delle





## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

fonti energetiche rinnovabili" del Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile della XII Legislatura, approvato con D.C.R. XII/42 del 20 giugno 2023;

**VISTA** la legge regionale 31 marzo 1978, n. 34 "Norme sulla programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della regione" e s.m.i., nonché il regolamento di contabilità della Giunta regionale 2 aprile 2001, n. 1;

**VISTA** la legge regionale 7 luglio 2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi relativi alla XII Legislatura che definiscono l'attuale assetto organizzativo della Giunta regionale con i relativi incarichi dirigenziali ed in particolare il IX Provvedimento organizzativo del 2023 (d.g.r.n.628 del 13 luglio 2023);

**A voti unanimi**, espressi nelle forme di legge,

### DELIBERA

1. di istituire la misura "PR FESR 21-27 OBIETTIVO SPECIFICO 2. APPROVAZIONE DI UNA MISURA A VALERE SULLE AZIONI 2.1.1 E 2.2.1 PER L'EFFICIENTAMENTO ENERGETICO E L'INCREMENTO DELLA PRODUZIONE DI ENERGIA DA FONTI RINNOVABILI DEL PATRIMONIO EDILIZIO SCOLASTICO DI PROPRIETA' DELLE PROVINCE LOMBARDE E DELLA CITTA' METROPOLITANA DI MILANO - AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE." nell'ambito dell'Obiettivo Specifico RSO2.1 "Promuovere l'efficienza energetica e ridurre le emissioni di gas a effetto serra", a valere sull'Azione 2.1.1 "Sostegno a interventi di ristrutturazione e riqualificazione per l'efficientamento energetico di strutture e impianti pubblici" e dell'Obiettivo Specifico RSO2.2 "Promuovere le energie rinnovabili in conformità della direttiva (UE) 2018/2001 sull'energia da fonti rinnovabili, compresi i criteri di sostenibilità ivi stabiliti" sull'Azione 2.2.1 "Incremento della produzione di energia da fonti rinnovabili", i cui elementi essenziali sono definiti nell'Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di stabilire che:
  - il presente provvedimento ha carattere programmatico;
  - il Dirigente pro tempore dell'Unità Organizzativa Risorse Energetiche della Direzione Generale Enti Locali, Montagna, Risorse Energetiche, Utilizzo Risorsa Idrica è autorizzato ad avviare le seguenti attività propedeutiche alla concessione dell'agevolazione:





## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

---

- approvazione del bando;
  - attività necessarie per la gestione informatizzata dello stesso;
  - attività istruttoria e valutativa pre-concessoria del contributo;
  - l'assunzione delle obbligazioni giuridicamente vincolanti conseguenti al presente provvedimento da parte del dirigente competente è subordinata:
    - a) all'assegnazione delle risorse previste nell'Accordo per lo Sviluppo e la Coesione sottoscritto il 7 dicembre 2023, che avverrà ai sensi dell'articolo 1, comma 178, lettera e) ed f) della legge n. 178/2020, come modificato dall'articolo 1, comma 1 del DL 124/2023 (decreto-legge Sud);
    - b) alla conseguente copertura finanziaria della misura di cui all'Allegato A del presente provvedimento che verrà disposta, a valere sul PR FESR 2021-2027, con apposita Delibera della Giunta regionale;
3. di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.lgs. 33/2013;
4. di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL) e sul Portale Bandi e Servizi – [www.bandiregione.lombardia.it](http://www.bandiregione.lombardia.it).

IL SEGRETARIO  
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge