



Regione Lombardia
LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N. XII/ 4601

SEDUTA DEL 23/06/2025

Presidente **ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*
ALESSANDRO BEDUSCHI
GUIDO BERTOLASO
FRANCESCA CARUSO
GIANLUCA COMAZZI
ALESSANDRO FERMI
PAOLO FRANCO
GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA
ELENA LUCCHINI
FRANCO LUCENTE
GIORGIO MAIONE
BARBARA MAZZALI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI
SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Giovanni Leo
Su proposta dell'Assessore Franco Lucente

Oggetto

SERVIZI FERROVIARI DI INTERESSE REGIONALE E LOCALE. MODIFICA DEI TERMINI PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INTEGRATIVI EFFETTUATI CONTINUATIVAMENTE CON MODALITA' AUTOMOBILISTICA

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Silvio Landonio

La Dirigente Silvia Maria Volpato

Esito favorevole del controllo degli aspetti finanziari e/o patrimoniali, ai sensi dell'art. 8, comma 5 della D.G.R. n. 4755/2016:

Il Direttore Centrale Manuela Giaretta



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- il D.Lgs. 19 novembre 1997 n. 422 "Conferimento alle Regioni ed agli Enti Locali di funzioni e compiti in materia di trasporto pubblico locale, a norma dell'art. 4, comma 4, della legge 15 marzo 1997, n. 59" e successive modificazioni ed integrazioni;
- il Regolamento (CE) N. 1370/2007 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia, successivamente integrato dal Regolamento (UE) 2338/2016 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 14 dicembre 2016;
- la Legge Regionale n. 6 del 4 aprile 2012 "Disciplina del settore dei trasporti";
- la legge n. 228 del 24 dicembre 2012 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2013)" che all'art. 1 comma 301 ha istituito, a decorrere dall'anno 2013, il Fondo Nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale, anche ferroviario, nelle regioni a statuto ordinario ("Fondo Nazionale");

RILEVATO che l'impresa ferroviaria Trenord s.r.l. è titolare di un affidamento diretto relativo alla gestione dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale di competenza di Regione Lombardia, per il periodo 1/12/2023 - 30/11/2033, sulla base del Contratto di servizio sottoscritto in data 29/11/2023 (CIG A0367810E5, RCC n. 13489 del 30/11/2023), il cui schema è stato approvato con la d.g.r. n. XII/1442 del 27/11/2023 "Affidamento a Trenord s.r.l. della gestione dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale per gli anni 2023-2033, approvazione dello schema di contratto di servizio e dei relativi allegati";

DATO ATTO che:

- il programma di esercizio previsto dal Contratto di servizio include un insieme di corse effettuate in modalità automobilistica sostitutiva o integrativa, in parte riconducibili a interruzioni a carattere temporaneo della rete ferroviaria, anche di lunga durata (bus sostitutivi e integrativi), per potenziamenti infrastrutturali o altre cause, e in parte presenti in modo continuativo nel programma di esercizio, per garantire l'efficienza complessiva della spesa regionale, nelle casistiche dettagliate all'art. 8 comma 4 del Contratto di servizio;
- al comma 5 del medesimo art. 8 è inoltre previsto che "per le corse effettuate continuativamente con modalità automobilistica la Regione si riserva di attuare una riprogrammazione dei medesimi nell'ambito dei nuovi affidamenti dei servizi automobilistici attribuiti alla competenza delle Agenzie; tali servizi resteranno nell'ambito del Contratto fino alla definizione degli indispensabili accordi istituzionali e finanziari e saranno scorporati dal PEF applicando criteri di quantificazione economica indicati dal PRO [Piano di Raggiungimento degli Obiettivi] di cui all'Allegato 3A" del Contratto;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- il PRO di cui all'Allegato 3A del Contratto prevede altresì che la componente dei servizi ferroviari gestita con bus potrebbe essere reconsiderata con il gestore ferroviario nell'ambito di validità del contratto o diversamente affidata da Regione (direttamente o mediante altro soggetto) con procedura ad evidenza pubblica per appaltare tali servizi al di fuori del perimetro di pertinenza del contratto ferroviario;

VISTO l'articolo 34-octies "Riordino dei servizi automobilistici sostitutivi o integrativi dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale" del D.L. n. 179/2012 "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", che ha stabilito che:

- tutti i servizi ferroviari di interesse regionale e locale di cui agli articoli 8 e 9 del D.Lgs. 422/1997, effettuati in maniera stabile e continuativa tramite modalità automobilistica, siano organizzati in bacini territoriali ottimali tali da massimizzarne l'efficienza e l'integrazione con i servizi minimi di trasporto pubblico regionale e locale già individuati, e tali bacini abbiano dimensione non inferiore a quella del territorio provinciale e non superiore a quella del territorio regionale;
- i servizi automobilistici di cui sopra siano affidati esclusivamente mediante procedure competitive ad evidenza pubblica, nel rispetto dei principi del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea;
- tali disposizioni non si applichino ai servizi sostitutivi a carattere temporaneo, resi necessari da interruzioni provvisorie della rete ferroviaria e del servizio, per manutenzione straordinaria, guasti e altre cause di forza maggiore, nonché da picchi provvisori della domanda di trasporto;

VISTA la d.g.r. n. XII/2100 del 25/03/2024, con cui si è tra l'altro stabilito, tenuto conto del parere trasmesso dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) con nota prot. 0018036 dell'1/2/2024, di:

- provvedere allo scorporo dei servizi automobilistici aventi carattere continuativo dal PEF del Contratto di servizio Trenord, nei modi previsti dal Contratto stesso;
- avviare la definizione dei contenuti e dei criteri per provvedere, entro il 30/06/2024, alla pubblicazione da parte di Regione Lombardia nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea delle informazioni sulla procedura di gara per i servizi automobilistici integrativi, come previsto dal Regolamento (CE) N. 1370/2007, art. 7 paragrafo 2, utilizzando il formato predefinito nella banca dati TED, denominato "Avviso di preinformazione";

VISTO l'art. 7 paragrafo 2 del citato Regolamento (CE) N. 1370/2007 che dispone che ciascuna autorità competente prenda i provvedimenti necessari affinché, almeno un anno prima dell'inizio della procedura di affidamento, siano pubblicate nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea le informazioni riguardanti il nuovo affidamento, incluso il tipo di aggiudicazione previsto e i servizi e territori potenzialmente interessati dall'aggiudicazione;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTA la d.g.r. n. XII/2620 del 24/06/2024 "Gestione dei servizi ferroviari di interesse regionale e locale: disposizione della pubblicazione dell'avviso di preinformazione di cui all'art. 7 comma 2 del Regolamento (CE) n. 1370/2007 per un nuovo affidamento dei servizi integrativi automobilistici con contestuale scorporo dal contratto di servizio con Trenord";

RILEVATO che la citata d.g.r. XII/2100/2024 prevede tra l'altro che i servizi integrativi effettuati continuativamente con modalità automobilistica siano affidati mediante una procedura competitiva ad evidenza pubblica, da bandirsi da parte di Regione entro il 30/6/2025, previa pubblicazione dell'avviso di preinformazione da assumersi entro il 30/06/2024 con previsione di aggiudicazione entro il primo semestre dell'anno 2026 e di avvio dei servizi stessi dall'1/1/2027 con durata fino alla scadenza del vigente Contratto di servizio Trenord;

DATO ATTO che l'avviso di preinformazione, in coerenza con quanto previsto dalla citata d.g.r. XII/2620/2024 è stato pubblicato in data 28 giugno 2024;

CONSIDERATO che con D.G.R. XII/3326 del 31/10/2024 la procedura di gara per l'affidamento dei servizi integrativi del servizio ferroviario regionale effettuati continuativamente con modalità automobilistica è stata inserita nella programmazione dell'attività contrattuale della Giunta regionale per l'acquisizione di beni e servizi per il triennio 2025-2026-2027 e successivamente confermata con la D.G.R. XII/4139 del 31/03/2025, nell'ambito dell'aggiornamento della programmazione delle procedure per l'acquisizione di beni e servizi per la Giunta regionale;

DATO ATTO che la Regione sta avviando le attività di ricognizione propedeutiche ai lavori di riqualificazione e/o costruzione delle fermate relative ai servizi in questione e che detti lavori, prodromici all'avvio dei servizi stessi, richiedono tempi di realizzazione che travalicano la data prevista per la pubblicazione del bando di gara anche in considerazione delle interlocuzioni necessarie con i soggetti proprietari delle aree sulle quali tali fermate sorgono;

DATO ATTO, altresì, che la complessità tecnica ed amministrativa nella predisposizione di una gara di questo tipo, significativamente diversa, per ambito, specificità e tipologia del servizio messo a gara, rispetto agli affidamenti di servizi di TPL suddivisi in lotti territorialmente omogenei, richiede una complessa attività istruttoria prodromica, con riferimento a:

- attivazione delle opportune consulenze tecniche per l'elaborazione della documentazione tecnico-economica propedeutica alla pubblicazione della gara e necessaria all'adempimento della procedura prevista dal regolamento europeo e dalle delibere ART di riferimento;
- acquisizione del set minimo di informazioni da parte del gestore uscente del servizio in essere, anche attraverso il necessario coinvolgimento dello stesso, comprendente tra l'altro dati relativi a:



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- beni immobili strumentali (fermate TPL, autostazioni, depositi, rimesse, centri manutenzione, sistemi tecnologici);
 - materiale rotabile attualmente impiegato per l'esercizio del servizio;
 - impresa esercente il servizio nelle diverse zone e qualità del servizio erogato;
 - contabilità regolatoria o documentazione analoga relativa alle linee oggetto di servizio integrativo automobilistico;
 - informazioni riguardanti il personale;
- ricognizione dello stato di consistenza delle fermate dei bus integrativi, al fine di definire e programmare gli interventi da attivare e gli investimenti da stanziare per l'eventuale adeguamento necessario;
 - opportune interlocuzioni *in itinere* con le autorità di regolazione competenti in materia di trasporti pubblici e concorrenza;

RILEVATO, pertanto, che è necessario definire un nuovo cronoprogramma aggiornato e coerente con le attività preliminari da svolgere, che comporta uno slittamento dei tempi di avvio della procedura di gara e conseguentemente dell'avvio dei servizi;

RITENUTO, pertanto, di stabilire che la procedura competitiva ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi integrativi effettuati continuativamente con modalità automobilistica debba essere bandita entro il 30/09/2026, con previsione di avvio dei servizi stessi a partire dal 1/7/2027 e durata fino alla scadenza del vigente Contratto di servizio Trenord;

RITENUTO di aggiornare l'avviso di preinformazione di cui all'art. 7 paragrafo 2 del Regolamento (CE) N. 1370/2007 in coerenza con il nuovo cronoprogramma;

DATO ATTO che la citata d.g.r. XII/2100/2024 ha stabilito che la copertura finanziaria per l'affidamento dei servizi automobilistici integrativi, per gli anni 2027-2033, sia garantita sulla base delle disponibilità del Bilancio regionale per tali esercizi nonché sulla base dei trasferimenti statali di cui alla legge n. 228/2012 (Fondo Nazionale Trasporti), mediante corrispondente riduzione, secondo le regole contrattuali, dell'importo per i servizi automobilistici integrativi previsto nel Contratto di servizio ferroviario;

CONSIDERATO che con la D.G.R. XII/3326 del 31/10/2024 e con la D.G.R. XII/4139 del 31/03/2025 l'importo complessivo da porsi a base d'asta per la procedura di gara per l'affidamento dei servizi integrativi del servizio ferroviario regionale è stato quantificato in complessivi 61.359.882,00 € (IVA esclusa), a valere sui capitoli 16901 e 16902 per gli esercizi 2025-2033;

DATO ATTO che l'obbligazione giuridicamente vincolante per Regione, relativa al nuovo affidamento, risulterà perfezionata solo a seguito dell'aggiudicazione della



Regione Lombardia

LA GIUNTA

corrispondente procedura di gara e della sottoscrizione del relativo contratto di servizio;

VISTA la l.r. 30 dicembre 2024, n. 23 "Bilancio di previsione 2025 - 2027";

STABILITO che:

- gli oneri a carico di Regione Lombardia, sulla base delle attuali disponibilità di bilancio, sono confermati in € 61.359.882,00 (IVA esclusa), a valere sui capitoli 16901 e 16902 per gli esercizi 2025-2033;
- in ragione della modifica del cronoprogramma per l'affidamento dei servizi integrativi effettuati continuativamente con modalità automobilistica:
 - si rende necessario rinviare il conseguente aggiornamento della procedura di gara nell'ambito della programmazione dell'attività contrattuale della Giunta regionale per l'acquisizione di beni e servizi nell'ambito del provvedimento di Giunta recante le relative determinazioni per il triennio 2026-2027-2028;
 - eventuali rimodulazioni degli attuali stanziamenti per annualità a valere sui capitoli 16901 e 16902 per gli esercizi 2026-2033 saranno disposte con la l.r. "Bilancio di previsione 2026-2028";

RICHIAMATA la l.r. 7 luglio 2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale";

VAGLIATE e fatte proprie le predette motivazioni;

All'unanimità dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di stabilire che, per le motivazioni indicate in premessa, la procedura competitiva ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi integrativi effettuati continuativamente con modalità automobilistica sia bandita entro il 30/09/2026, con previsione di avvio dei servizi stessi a partire dal 1/7/2027 e durata fino alla scadenza del vigente Contratto di servizio Trenord;
2. di aggiornare l'avviso di preinformazione di cui all'art. 7 paragrafo 2 del Regolamento (CE) N. 1370/2007 in coerenza con il nuovo cronoprogramma;
3. di stabilire che gli oneri a carico di Regione Lombardia, sulla base delle attuali disponibilità di bilancio, come già stabiliti con la D.G.R. XII/3326 del 31/10/2024 e con la D.G.R. XII/4139 del 31/03/2025, sono confermati in 61.359.882,00 € (IVA esclusa), a valere sui capitoli 16901 e 16902 per gli esercizi 2025-2033;
4. di rinviare il conseguente aggiornamento della procedura di gara relativa all'affidamento dei servizi integrativi a carattere continuativo nell'ambito della



Regione Lombardia

LA GIUNTA

programmazione dell'attività contrattuale della Giunta regionale per l'acquisizione di beni e servizi nell'ambito del provvedimento di Giunta recante le relative determinazioni per il triennio 2026-2027-2028;

5. di stabilire che eventuali rimodulazioni degli attuali stanziamenti per annualità a valere sui capitoli 16901 e 16902 per gli esercizi 2026-2033 saranno disposte con la l.r. "Bilancio di previsione 2026-2028";
6. di dare mandato alla Direzione Generale Trasporti e Mobilità sostenibile per l'esecuzione della presente deliberazione e l'adozione di tutti gli atti conseguenti;
7. di pubblicare la presente deliberazione, sul sito di Regione Lombardia nella sezione "Amministrazione trasparente".

IL SEGRETARIO
GIOVANNI LEO

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.