



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 787

Seduta del 31/07/2023

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Guido Bertolaso

Oggetto

APPROVAZIONE DEL "PIANO DI RIORDINO DELLE STRUTTURE, ATTIVITA' E DEI RUOLI DEL PERSONALE MEDICO NELL' AMBITO DELLA RETE EMERGENZA URGENZA OSPEDALIERA".

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giovanni Pavesi

Il Dirigente Giuliana Sabatino

L'atto si compone di 23 pagine

di cui 17 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- il Decreto del Presidente della Repubblica del 27/03/1992 "Atto di indirizzo e coordinamento alle Regioni per la determinazione dei livelli di assistenza sanitaria di emergenza";
- il Decreto del Ministro della Sanità del 15/05/1992 "Criteri e requisiti per gli interventi di emergenza";
- l'Accordo dell'11/04/1996 tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano sul documento "Linee-guida sul sistema dell'emergenza sanitaria" in applicazione del richiamato Decreto del Presidente della Repubblica del 27/03/1992;
- il Decreto del Ministro della Salute del 2/04/2015 n. 70 che tra gli altri delinea i criteri di riorganizzazione della rete dell'emergenza-urgenza;
- il Decreto 27 settembre 2022 che modifica le tabelle relative alle discipline equipollenti previste dalla normativa regolamentare per l'accesso al secondo livello dirigenziale per il personale del ruolo sanitario del Servizio sanitario;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni regionali finalizzate all'efficientamento dell'organizzazione del Pronto Soccorso per garantire risposte adeguate e appropriate ai bisogni di salute del cittadino:

- DGR n. IX/1964 del 6/07/2011 "Soccorso sanitario extraospedaliero – aggiornamento dd.g.r. n. VI/37434 del 17.7.1998, n. VI/45819 del 22.10.1999, n. VII/16484 del 23.2.2004 e n. VIII/1743 del 18.1.2006";
- DGR n. X/4967 del 28/02/2013 "Riorganizzazione del sistema di emergenza urgenza in attuazione delle DGR n. IX/1964/2011 e n. IX/3591/2012 e determinazioni conseguenti";
- DGR n. X/2933 del 19/12/2014 "Determinazioni in merito al miglioramento dell'attività di soccorso e assistenza ai pazienti in condizioni cliniche di urgenza";
- DGR n. XI/794 del 12/11/2018 "Determinazioni in merito al potenziamento dell'attività di soccorso e assistenza ai pazienti in condizioni cliniche di urgenza";
- DGR n. XI/2561 del 02/12/2019 "Determinazioni in merito al potenziamento dell'attività di soccorso e assistenza ai pazienti in condizioni cliniche di urgenza - annualità 2019-2020";
- DGR n. XI/2672 del 16/12/2019 "Determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Sanitario e Sociosanitario per l'esercizio 2020" che ha recepito l'Accordo Stato Regioni del 1/08/2019 (Rep. Atti n. 143/CSR) avente ad oggetto: "Linee di indirizzo nazionali sul Triage intraospedaliero", "Linee di indirizzo nazionali sull'Osservazione Breve Intensiva" e "Linee di indirizzo



Regione Lombardia

LA GIUNTA

nazionali per lo sviluppo del Piano di gestione del sovraffollamento in Pronto Soccorso";

- DGR n. XI/4078 del 21/12/2020 "Determinazioni in ordine all'attuazione dell'articolo 11 della legge regionale n. 22/2019 – costituzione dell'Agenzia regionale Emergenza Urgenza" che costituisce a far data dal 1° gennaio 2021 la nuova Agenzia Regionale Emergenza Urgenza in attuazione delle disposizioni di cui alla legge regionale n. 22/2019;
- DGR n. XI/6168 del 28/03/2022 "Rete regionale dei Pronto Soccorso - determinazioni in merito al percorso di formazione in triage intraospedaliero";

PRESO ATTO che nel corso del 2022 la rete regionale dei pronto soccorso ha gestito 3.421.730 accessi, ma la loro distribuzione nei vari Pronto Soccorsi è molto diversificata e talvolta è lo specchio delle profonde revisioni organizzative che gli enti del Sistema Sanitario regionale hanno subito nel corso dello scorso decennio;

RICHIAMATI gli atti regionali volte a migliorare l'efficienza del sistema di Emergenza-Urgenza e in particolare

- il Decreto della DG Welfare n. 785 del 28/01/2022 che attiva la Rete regionale dei Pronto Soccorso e ne approva il Piano di Rete, il quale annovera fra gli obiettivi prioritari di lavoro, anche quello di ottimizzare il funzionamento dei PS attraverso la riduzione significativa del tempo di "boarding", garantendo il ricovero entro le 8 ore dall'accesso al triage;
- la DGR n. XI/6893 del 5/09/2022 Regione Lombardia è intervenuta sul flusso dei pazienti in Pronto Soccorso e sulla ricettività dei reparti di area medica, al fine di garantire l'adempimento a quanto previsto dall'Accordo Stato-Regioni del 1/09/2019 secondo cui il tempo che intercorre fra l'accesso in Pronto Soccorso e il ricovero nelle aree di degenza, debba essere inferiore alle 8 ore;

RITENUTO necessario rivedere l'offerta ospedaliera regionale iniziando dalla riclassificazione dei Pronto Soccorso e dei DEA di I e di II livello, pubblici e privati accreditati, previo aggiornamento dei dati di attività dei DEA/Pronto Soccorso;

PRECISATO che con la DGR n. 7758 del 28/12/2022 Regione Lombardia ha programmato di intervenire sugli snodi che caratterizzano il flusso di dimissione dei pazienti dalle aree di degenza ospedaliera con lo scopo di eliminare gli ostacoli che attualmente rallentano il flusso di ammissione, cura e dimissione dei pazienti;

RICHIAMATA la Legge Regionale 29/12/2022, n. 34 "Legge di Stabilità 2023-2025" che introduce misure per affrontare la carenza di personale medico nella



Regione Lombardia

LA GIUNTA

disciplina di medicina e chirurgia d'accettazione e urgenza presso i servizi della rete ospedaliera accreditati come Pronto soccorso e attribuisce all'Agenzia Regionale di Emergenza e Urgenza (AREU) *"l'attivazione, nell'ambito del processo di integrazione tra sistema dell'emergenza urgenza pre-ospedaliero e la rete ospedaliera per contrastare l'incremento di invio di mezzi di soccorso di base e il conseguente fenomeno del sovraffollamento dei Pronto soccorso, di una centrale di approfondimento clinico, denominata Centrale medica integrata (CMI)";*

CONSIDERATO che la Regione Lombardia ritiene la figura del Medico di Emergenza e Urgenza (MEU) centrale al fine di garantire qualità ed efficienza nell'assistenza offerta ai pazienti nei Pronto Soccorso/DEA, snodi centrali della rete Emergenza Urgenza e ritiene necessario definire in modo univoco, il ruolo e la funzione degli specialisti MEU nel contesto ospedaliero e pre-ospedaliero avviando un processo per uniformare il modello organizzativo dei Pronto Soccorso/DEA e la funzione stessa dei MEU, integrandola in modo armonico, funzionale e sinergico con tutte le specialità medico/chirurgiche operanti nella Rete Emergenza-Urgenza e prioritariamente con gli Anestesisti Rianimatori;

RITENUTO di approvare il documento tecnico "Piano di riordino delle strutture, delle attività e dei ruoli del personale medico nell'ambito della rete emergenza urgenza", allegato 1 parte integrante del presente provvedimento;

PRESO ATTO che il piano di riordino prevede per le strutture sede di DEA di I e II livello abbiano all'interno della loro organizzazione, una UO complessa di "Pronto Soccorso e Medicina d'Emergenza-Urgenza" che afferisce al Dipartimento di Emergenza-Urgenza e comprende attività di Pronto Soccorso, attività di OBI e sezione di degenza di Medicina d'Emergenza-Urgenza;

RICHIAMATO l'atto della Conferenza Stato Regioni n.143 del 01 agosto 2019, recepito da Regione Lombardia con la DGR. XI/2672/2019, che ha dettato le Linee di indirizzo per la diffusione, con modalità uniformi, delle Unità di Osservazione Breve Intensiva (OBI) nei DEA e nei Pronto Soccorso, al fine di ridurre i ricoveri inappropriati, aumentare la sicurezza delle dimissioni da Pronto Soccorso e migliorare il processo di presa in carico del paziente adulto e pediatrico, da parte della struttura ospedaliera;

RITENUTO di definire i requisiti autorizzativi, organizzativi e strutturali, e di accreditamento dell'OBI (suballegato1) e della degenza di Medicina di Emergenza -Urgenza;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RITENUTO altresì di dare mandato alla DG Welfare:

- ◆ di definire, con propri successivi atti, definire le azioni necessarie a dare piena attuazione al percorso di riordino ed efficientamento erogativo della rete di Emergenza-Urgenza, le tempistiche di aggiornamento dei POAS secondo gli schemi allegati (sub-allegato 2), le indicazioni operative per l'accreditamento delle OBI e delle sezioni di degenza di Medicina d'Emergenza-Urgenza e, infine, dei modelli di gestione della guardia medico/chirurgica interdivisionale (modello RRT);

RITENUTO infine che anche le strutture sanitarie private accreditate sede di Pronto Soccorso sono tenute a rispettare i requisiti organizzativi di qualificazione e accreditamento indicati nel documento tecnico allegato al presente provvedimento in quanto il servizio di pronto soccorso e di MEU è una componente essenziale della rete dell'emergenza-urgenza e delle patologie tempo dipendenti;

DATO ATTO che quanto disposto con il presente provvedimento non comporta oneri a carico del bilancio regionale;

VISTE:

- ◆ la legge regionale 07/07/2008, n. 20 "Testo unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" e tutti i provvedimenti relativi all'assetto organizzativo della Giunta regionale;
- ◆ la legge regionale n. 33 del 30/12/2009 e s.m.i. "Testo Unico delle leggi regionali in materia di sanità";

RITENUTO di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul portale Regionale;

VAGLIATE ed assunte come proprie le predette determinazioni;

ALL'UNANIMITA' dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare il documento tecnico "Piano di riordino delle strutture, delle attività e dei ruoli del personale medico nell'ambito della rete emergenza urgenza", allegato 1 parte integrante del presente provvedimento;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

2. di definire i requisiti autorizzativi, organizzativi e strutturali, e di accreditamento dell'OBI (sub-allegato 1) e della degenza di Medicina di Emergenza -Urgenza;
3. di dare mandato alla DG Welfare di definire, con propri successivi atti, definire le azioni necessarie a dare piena attuazione al percorso di riordino ed efficientamento erogativo della rete di Emergenza-Urgenza, le tempistiche di aggiornamento dei POAS secondo gli schemi allegati (sub-allegato 2), le indicazioni operative per l'accreditamento delle OBI e delle sezioni di degenza di Medicina d'Emergenza-Urgenza e, infine, dei modelli di gestione della guardia medico/chirurgica interdivisionale (modello RRT);
4. di stabilire che le strutture sanitarie private accreditate sede di Pronto Soccorso sono tenute a rispettare i requisiti organizzativi di qualificazione e accreditamento indicati nel documento tecnico allegato al presente provvedimento in quanto il servizio di pronto soccorso e di MEU è una componente essenziale della rete dell'emergenza-urgenza e delle patologie tempo dipendenti;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul portale Regionale;

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge