



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 3946

Seduta del 30/11/2020

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

FABRIZIO SALA *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
MARTINA CAMBIAGHI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI

GIULIO GALLERA
STEFANO BRUNO GALLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
SILVIA PIANI
FABIO ROLFI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Fabrizio De Vecchi

Su proposta dell'Assessore Pietro Foroni

Oggetto

SCHEMA DI ACCORDO DI COLLABORAZIONE PER LA PROGETTAZIONE E LA REALIZZAZIONE DI SISTEMI DI MONITORAGGIO IDROGEOLOGICO CONOSCITIVI E ALLARMISTICI, A TUTELA DELLA PUBBLICA INCOLUMITÀ NEL BACINO DELLA VAL RABBIA - GALLINERA, COMUNE DI SONICO E NEL BACINO DEL TORRENTE BLÉ, COMUNI DI ONO SAN PIETRO E CERVENO, IN VALCAMONICA (BS)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Roberto Laffi

Il Dirigente Dario Fossati

L'atto si compone di 18 pagine

di cui 9 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241, che all'art. 15 prevede la possibilità per le pubbliche amministrazioni di definire accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività comuni;
- il d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152, "Norme in materia ambientale", che all'art. 61, prevede nelle competenze delle Regioni la definizione di "proposte per la formazione di programmi e per la redazione di studi e di progetti relativi ai distretti idrografici";
- la d.g.r. 15 dicembre 2010, n. 1001, con cui sono stati attribuiti alla competenza di Regione Lombardia alcuni tratti fluviali precedentemente gestiti dall'Agenzia Interregionale del Fiume Po, tra cui il fiume Oglio sopralacuale;
- la l.r. 22 maggio 2004, n. 16, "Testo unico delle disposizioni regionali in materia di Protezione Civile";
- la l.r. 15 marzo 2016, n. 4 "Revisione della normativa regionale in materia di difesa del suolo, di prevenzione e mitigazione del rischio idrogeologico e di gestione dei corsi d'acqua";
- la l.r. 7 agosto 2020 n. 18, con cui sono stanziati € 900.000,00 per la realizzazione di sistemi di monitoraggio geologico nel triennio 2020-2022;

CONSIDERATO che:

- il Piano di Gestione del Rischio Alluvioni del Distretto Idrografico Padano (P.G.R.A.), redatto ai sensi del D.Lgs. 23 febbraio 2010 n. 49 in attuazione della Direttiva 2007/60/CE, adottato con deliberazione del Comitato istituzionale dell'Autorità di Bacino del Po n. 4 del 17 dicembre 2015 e successivamente approvato con DPCM 27 ottobre 2016, prevede la creazione di un quadro della pericolosità e del rischio di alluvione a vari livelli territoriali nell'ambito del distretto idrografico e l'attivazione di misure ed azioni volte a ridurre le conseguenze negative dei fenomeni alluvionali nei confronti della salute umana, del territorio, dei beni, dell'ambiente, del patrimonio culturale e delle attività economiche e sociali, attraverso il miglioramento della conoscenza del rischio, la riduzione dell'esposizione al rischio e il miglioramento delle performance delle opere di mitigazione del rischio;
- la l.r. 16/2004, all'art. 4, affida alla Regione il compito di coordinare l'organizzazione e la realizzazione degli interventi di protezione civile, curando in particolare, tra l'altro, "(...) la realizzazione di sistemi di monitoraggio per la rilevazione ed il controllo dei fenomeni naturali o connessi con l'attività dell'uomo (...)";



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- la l.r. 4/2016, all'art. 2, affida a Regione il compito di promuovere il coordinamento degli enti locali e dei soggetti territorialmente interessati alla difesa del suolo e alla gestione dei corsi d'acqua, in modo da assicurare una prevenzione più incisiva delle calamità idrogeologiche. Inoltre, all'art. 6, affida a Regione il compito di promuovere e coordinare la realizzazione di un quadro regionale delle conoscenze sulla difesa del suolo e sul demanio idrico fluviale, parte integrante del sistema informativo territoriale, da attuarsi in concorso con soggetti pubblici, operatori del settore, università, centri ed istituti di ricerca interessati;
- il Bacino del torrente Rabbia/Gallinera, affluente di sinistra del fiume Oglio in Val Camonica, è stato interessato nel corso dell'ultimo ventennio da diversi fenomeni di colata detritica, con enormi quantitativi di materiale coinvolto, che hanno provocato ingenti danni alle infrastrutture pubbliche interferenti, condizioni di pericolo per gli abitanti e le case della frazione di Rino, nel comune di Sonico (BS), oltre ad aver ostruito ed interrotto il corso del fiume Oglio, mettendo a rischio inondazione gli abitati a valle;
- a seguito dei fenomeni sopra descritti, nel corso degli ultimi 15 anni è stato installato lungo l'asta del torrente Rabbia un sistema di monitoraggio, con funzioni di allertamento e Protezione Civile che, benché ancora funzionale alle necessità, risulta datato nella strumentazione e nell'idea progettuale, con costi di gestione e manutenzione impegnativi per il Bilancio comunale;
- nel corso del 2019, nel bacino del torrente Blé, affluente di destra del Fiume Oglio in Val Camonica, si sono verificati intensi fenomeni di colata detritica, con effetti significativi per i territori dei Comuni di Ono San Pietro e Cerveneto (BS), che hanno causato gravi danni alle infrastrutture pubbliche (ponti e strade) e l'occlusione dell'alveo del fiume Oglio, con gravi pericoli per la pubblica incolumità;

RITENUTO pertanto necessario, come riferisce il Dirigente proponente, avviare un'attività di progettazione e realizzazione di sistemi di monitoraggio idrogeologico conoscitivo e allarmistico, a tutela della pubblica incolumità, finalizzata anche alla definizione di fattori di controllo geomorfologico, geoidrologico ed alla modellazione idraulica, utili all'approfondimento e al miglioramento delle conoscenze della dinamica delle colate detritiche, utilizzando quali bacini idrografici pilota quelli della Val Rabbia/Gallinera e del torrente Blé, in Val Camonica (BS);

RILEVATO che, a seguito dei contatti tecnici avviati dalla Struttura regionale competente, hanno manifestato il proprio interesse a collaborare alla



Regione Lombardia

LA GIUNTA

realizzazione del progetto in parola nei bacini della Val Rabbia/Gallinera e del Torrente Blé, in Val Camonica (BS):

- il Consiglio Nazionale delle Ricerche – Istituto per la Ricerca e la Protezione Idrogeologica (C.N.R. – I.R.P.I.) di Torino;
- il Comune di Sonico (BS);
- il Comune di Ono San Pietro (BS);
- il Comune di Cervenone (BS);

DATO ATTO che:

- il Consiglio Nazionale delle Ricerche – Istituto per la Protezione Idrogeologica (C.N.R.-I.R.P.I.) ha quale compito istituzionale lo studio del dissesto idrogeologico in tutti i suoi aspetti e, in particolare, la valutazione delle piene lungo i principali fiumi italiani, la previsione e prevenzione di fenomeni franosi a grande rischio, la vulnerabilità dei territori coinvolti da questi fenomeni e tutti gli aspetti idrogeologici e idraulici ad essi collegati, e possiede quindi le necessarie competenze scientifiche in materia;
- in particolare, la U.O.S. di Torino del C.N.R.-I.R.P.I. ha quale indirizzo prioritario lo studio dei corsi d'acqua del Bacino Padano ed ha maturato un'esperienza pluriennale sulla definizione delle condizioni geo-idrologiche e dell'evoluzione morfologica dei bacini idrografici, sull'analisi dei processi di erosione, trasporto e deposito lungo le aste torrentizie e fluviali e sull'applicazione di tecnologie avanzate per lo sviluppo di metodologie di monitoraggio per lo studio dei processi evolutivi lungo le aste fluviali e sui versanti ed ha sviluppato una banca dati, unica nel suo genere, sugli eventi di piena, alluvionali e franosi relativi all'intero bacino del fiume Po, nonché ha definito proprie metodologie relative a raccolta, archiviazione ed elaborazione dei dati mediante procedure informatiche ed una metodologia innovativa per la stima del danno atteso da inondazione;

RITENUTO che, come riferisce il Dirigente proponente:

- per raggiungere l'obiettivo di migliorare le conoscenze dei fenomeni in questione e l'individuazione, progettazione e realizzazione di adeguati sistemi di monitoraggio conoscitivo ed allarmistico, sia necessaria una stretta collaborazione tra gli Uffici della Direzione Generale Territorio e Protezione Civile di Regione Lombardia, il C.N.R.-I.R.P.I. di Torino e i Comuni interessati;
- la collaborazione tra Regione Lombardia, C.N.R.-I.R.P.I. di Torino e i Comuni interessati permetterà di mettere in condivisione tutti i dati in possesso e l'esperienza maturata dagli Enti nel corso degli anni, in modo da poter definire criteri per la progettazione di innovativi sistemi di monitoraggio dei



Regione Lombardia

LA GIUNTA

fenomeni di colata detritica con funzioni conoscitive ed allarmistiche, basati su dati, analisi, elaborazioni ed interpretazioni ineccepibili e di alto contenuto tecnico-scientifico, tali da portare ad una più precisa individuazione delle aree di pericolosità del fenomeno e del conseguente rischio e consentire a Regione Lombardia ed ai Comuni interessati la definizione di adeguati Piani di Protezione Civile a tutela delle popolazioni e delle infrastrutture coinvolte, nonché estendere le conoscenze ed esperienze maturate ad altre situazioni analoghe del territorio regionale;

- nell'ottica della collaborazione istituzionale, l'interesse comune, per quanto riguarda il C.N.R.-I.R.P.I. di Torino si esplicita invece nel fatto di poter incrementare, implementare e mettere a sistema tutto il bagaglio di conoscenze, studi e ricerche già effettuate sui bacini interessati e similari, da presentare al mondo scientifico ma anche alle pubbliche amministrazioni, quale esperienza e modalità tecnica e progettuale a supporto di attività di governance e pianificatorie;

CONSIDERATO pertanto opportuno, visti gli interessi comuni, stipulare un accordo di collaborazione ai sensi dell'Art. 15 della L. 241/1990 tra Regione Lombardia - Direzione Generale Territorio e Protezione Civile, C.N.R.-I.R.P.I. di Torino e i Comuni di Sonico, Ono San Pietro e Cerveno, per la progettazione e realizzazione di sistemi di monitoraggio idrogeologico conoscitivo e allarmistico, a tutela della pubblica incolumità nella Val Rabbia/Gallinera e nel bacino del torrente Blé, in Val Camonica (BS), finalizzato alla definizione di fattori di controllo geomorfologico, geoidrologico e alla modellazione idraulica della dinamica delle colate detritiche, i cui contenuti sono dettagliati nell'Accordo stesso;

VISTO lo schema di Accordo di Collaborazione tra Regione Lombardia - Direzione Generale Territorio e Protezione Civile, C.N.R.-I.R.P.I. di Torino e i Comuni di Sonico, Ono San Pietro e Cerveno (BS) per la realizzazione, nel prossimo triennio, delle attività in oggetto, di cui all'Allegato parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, concordato in tutte le sue parti dai soggetti contraenti;

DATO ATTO che il C.N.R.-I.R.P.I. di Torino, tenuto conto delle specificità e peculiarità dello studio, intende avvalersi per alcuni aspetti disciplinari della collaborazione tecnico-scientifica dell'Università di Brescia – Dipartimento di Ingegneria civile, Territorio e Ambiente e dell'Università di Bologna – Dipartimento di Scienze Biologiche, Geologiche e Ambientali, che hanno sviluppato, nel corso degli anni, specifiche competenze rispettivamente nel campo dell'analisi ed interpretazione dei dati climatologici e della modellistica idraulica e nel campo del monitoraggio



Regione Lombardia

LA GIUNTA

delle colate detritiche e dello studio del permafrost;

CONSIDERATO che, alla luce delle attività e degli impegni previsti è possibile stimare un valore complessivo dell'accordo in questione pari ad € 1.285.000,00, di cui € 948.000,00 in capo a Regione Lombardia, € 229.000,00 in capo al CNR-IRPI di Torino ed € 108.000,00 in capo ai tre Comuni interessati;

VALUTATO congruo, come riferisce il Dirigente proponente, il quadro finanziario della collaborazione e stimato in € 883.000,00 l'apporto finanziario di Regione Lombardia, ripartito tra le seguenti voci di spesa:

| | |
|---|--------------|
| - Attività di progettazione, analisi, interpretazione ed elaborazione informatizzata dei dati, database e GIS | € 295.000,00 |
| - Strumenti e attrezzature per monitoraggio, HW e SW | € 523.000,00 |
| - Modellistica | € 50.000,00 |
| - Acquisto beni di consumo e spese generali | € 15.000,00 |
| Totale | € 883.000,00 |

RITENUTO pertanto di prevedere lo stanziamento delle necessarie risorse per la realizzazione di quanto previsto nell'accordo di collaborazione in parola, del costo complessivo previsto di € 883.000,00, di cui € 390.000,00 quale ristoro delle spese necessarie per le attività di progettazione dei sistemi di monitoraggio, acquisto attrezzature, analisi e rielaborazione informatizzata dei dati raccolti svolte da C.N.R.-I.R.P.I. di Torino ed € 443.000,00 quale finanziamento ai Comuni per l'acquisizione degli strumenti e attrezzature per il monitoraggio, del materiale HW e SW, oltre ad € 50.000,00 per successive eventuali implementazioni ritenute necessarie a seguito dello sviluppo dell'analisi ed interpretazione dei dati, spese che saranno riconosciute dietro presentazione di apposita rendicontazione a Regione;

RITENUTO pertanto di approvare lo schema di Accordo di collaborazione in parola tra Regione Lombardia - Direzione Generale Territorio e Protezione Civile, C.N.R.-I.R.P.I. U.O.S di Torino e i Comuni di Sonico, Ono San Pietro e Cerveneto (BS), per predisporre la progettazione e realizzazione di sistemi di monitoraggio idrogeologico conoscitivo e allarmistico, a tutela della pubblica incolumità nella Val Rabbia/Gallinera e nel bacino del torrente Blé, in Valcamonica (BS), finalizzato alla definizione dei fattori di controllo geomorfologico, geoidrologico ed alla modellazione idraulica della dinamica delle colate detritiche;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DATO ATTO che l'importo di € 883.000,00, previsto quale contributo regionale all'accordo di collaborazione graverà, relativamente alle attività di progettazione dei sistemi di monitoraggio, analisi e rielaborazione informatizzata dei dati raccolti:

- per € 178.000,00 sul capitolo 13356 del bilancio regionale, che presenta la necessaria disponibilità, con una spesa prevista di € 100.000,00 nel 2020, € 39.000,00 nel 2021 ed € 39.000,00 nel 2022;
- per € 212.000,00 sul capitolo 13929 del bilancio regionale, che presenta la necessaria disponibilità, con una spesa prevista di € 30.000,00 nel 2020, € 100.000,00 nel 2021 ed € 82.000,00 nel 2022;

DATO ATTO altresì dell'avvenuta approvazione nelle Commissioni del Consiglio regionale del PdL n. 143 "Bilancio di Previsione 2021 – 2023" con il quale, tra l'altro, si allocano le risorse sul Capitolo 14422 che presenta la necessaria disponibilità, necessarie per le spese di acquisto ed installazione della strumentazione di monitoraggio e sua eventuale implementazione, per un importo complessivo di € 493.000,00 con una spesa prevista di € 200.000,00 nel 2020, € 243.000,00 nel 2021 ed € 50.000,00 nel 2022;

PRESO ATTO che il presente provvedimento necessita di essere pubblicato ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013, in quanto atto che approva un accordo con soggetti privati o altre amministrazioni pubbliche e che determina i criteri per la concessione di contributi;

VISTA la l.r. 7 luglio 2008, n. 20, "Testo Unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale", nonché i provvedimenti organizzativi della XI Legislatura;

VISTO il Programma Regionale di Sviluppo della XI legislatura approvato con D.C.R. n. 64 del 10 luglio 2018 e la declinazione allo stesso nella missione 9 – "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente", Ter. 9.1 – Difesa del suolo – risultato atteso 185 "Programmazione e attuazione degli interventi di difesa del suolo e mitigazione del rischio idrogeologico", e nella missione 11 – "Soccorso Civile", risultato atteso 179, Ter. 11.01 "Interventi per il miglioramento e la prevenzione delle situazioni a rischio geologico, idrogeologico, valanghivo e per la protezione delle infrastrutture critiche";

VAGLIATE e fatte proprie le considerazioni sopra esposte;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Ad unanimità dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare lo schema di Accordo di collaborazione, tra Regione Lombardia - Direzione Generale Territorio e Protezione Civile, C.N.R.-I.R.P.I. U.O.S di Torino e i Comuni di Sonico, Ono San Pietro e Cervero (BS), per la progettazione e realizzazione di sistemi di monitoraggio idrogeologico conoscitivo e allarmistico, a tutela della pubblica incolumità nel bacino della Val Rabbia-Gallinera, in Comune di Sonico e nel bacino del torrente Blé, nei comuni di Ono San Pietro e Cervero, in Valcamonica (BS), di cui all'allegato parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di dare atto che l'importo di € 883.000,00, previsto quale contributo regionale riconoscibile ai soggetti partecipanti all'accordo di collaborazione graverà, relativamente alle attività di progettazione dei sistemi di monitoraggio, analisi e rielaborazione informatizzata dei dati raccolti:
 - per € 178.000,00 sul capitolo 13356 del bilancio regionale, che presnt la necessaria disponibilità, con una spesa prevista di € 100.000,00 nel 2020, € 39.000,00 nel 2021 ed € 39.000,00 nel 2022;
 - per € 212.000,00 sul capitolo 13929 del bilancio regionale, che presenta la necessaria disponibilità, con una spesa prevista di € 30.000,00 nel 2020, € 100.000,00 nel 2021 ed € 82.000,00 nel 2022;
3. di dare atto altresì dell'avvenuta approvazione nelle Commissioni del Consiglio regionale del PdL n. 143 "Bilancio di Previsione 2021 – 2023" con il quale, tra l'altro, si allocano le risorse sul Capitolo 14422 del bilancio regionale, che presenta la necessaria disponibilità, necessarie per le spese di acquisto ed installazione della strumentazione di monitoraggio e sua eventuale implementazione, per un importo complessivo di € 493.000,00 con una spesa prevista di € 200.000,00 nel 2020, € 243.000,00 nel 2021 ed € 50.000,00 nel 2022;
4. di demandare al Direttore Generale della Direzione Territorio e Protezione Civile la sottoscrizione dell'accordo di collaborazione;
5. di demandare al Dirigente competente gli adempimenti amministrativi conseguenti all'adozione della presente deliberazione;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

6. di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui all'art. 23 del D.Lgs. 33/2013.
7. di pubblicare la presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia.

IL SEGRETARIO
FABRIZIO DE VECCHI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge