



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 2806

Seduta del 22/07/2024

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali MARCO ALPARONE *Vicepresidente*
ALESSANDRO BEDUSCHI
GUIDO BERTOLASO
FRANCESCA CARUSO
GIANLUCA COMAZZI
ALESSANDRO FERMI
PAOLO FRANCO
GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA
ELENA LUCCHINI
FRANCO LUCENTE
GIORGIO MAIONE
BARBARA MAZZALI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI
SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Guido Bertolaso

Oggetto

APPROVAZIONE DEL PIANO DEI FABBISOGNI DI PERSONALE TRIENNIO 2024-2026 DELL'AZIENDA SOCIO
SANITARIA TERRITORIALE GRANDE OSPEDALE METROPOLITANO NIGUARDA

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Marco Cozzoli

I Dirigenti Vittorio Russo Alberto Giovanni Ambrosio



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTI:

- il d.lgs. 30 dicembre 1992, n. 502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421" e s.m.i.;
- la legge 27 dicembre 1997, n. 449 "Misure per la stabilizzazione della finanza pubblica" la quale, all'articolo 39 comma 1, prevede che, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, le amministrazioni pubbliche sono tenute alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- il decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica" convertito con modificazioni dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, articolo 9;
- il decreto legge 6 luglio 2012, n. 95 così come convertito in legge 135 del 7 agosto 2012;
- la legge 7 agosto 2015, n. 124 "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche", in particolare art. 14, che rimanda alla legge 27 dicembre 1997, n. 449 di cui sopra;
- il d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" e il d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75 "Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche" con i quali sono state apportate, tra l'altro, delle modificazioni al d.lgs. n. 165/2001 in tema di fabbisogni del personale;
- il decreto legge 30 aprile 2019, n. 35 convertito con modificazioni in L. 60/2019, concernente "Misure emergenziali per il servizio sanitario della Regione Calabria e altre misure urgenti in materia sanitaria", e in particolare l'articolo 11, "Disposizioni in materia di personale e di nomine negli enti del SSN", che richiama la subordinazione del possibile aumento della spesa a decorrere dall'anno 2019, rispetto alla spesa sostenuta nell'anno 2018, alla coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale;
- il decreto legge 30 dicembre 2019, n. 162 "Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica", convertito con legge 28 febbraio 2020, n. 8;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATI:

- il d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”, così come modificato e integrato dal d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 e dal d.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, e in particolare:
 - l'articolo 6 “Organizzazione degli uffici e fabbisogni di personale”;
 - l'articolo 6-ter “Linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale”;
 - l'articolo 8 “Costo del lavoro, risorse finanziarie e controlli”;
- il decreto 8 maggio 2018 del Ministero per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana in data 27 luglio 2018 che ha definito le Linee di indirizzo per la predisposizione dei Piani di fabbisogni di personale da parte delle Amministrazioni pubbliche, nel quale si precisa che:
 - il Piano triennale di fabbisogno di personale (PTFP) è uno strumento programmatico, flessibile e rimodulabile annualmente, per le esigenze di reclutamento e di gestione delle risorse umane necessarie all'organizzazione;
 - il PTFP deve essere predisposto in coerenza con la programmazione finanziaria e di bilancio e, conseguentemente, delle risorse finanziarie a disposizione, nei limiti del tetto di spesa;
 - i PTFP devono essere compatibili con la cornice finanziaria per il SSN e devono essere redatti nel rispetto della legislazione vigente in materia di contenimento del costo del personale;
 - i PTFP devono essere approvati dalle rispettive regioni di appartenenza e adottati in via definitiva da parte degli enti;
- il decreto del 22 luglio 2022 del Ministro della Pubblica Amministrazione, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, contenente le linee di indirizzo per l'individuazione dei nuovi Fabbisogni professionali da parte delle Amministrazioni Pubbliche;
- il decreto legge del 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni in legge 6 agosto 2021, n. 113, ad oggetto “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia” che in particolare all'articolo 6 introduce il Piano integrato di attività e organizzazione che dovrà essere adottato dalle pubbliche amministrazioni ogni anno, assorbendo al suo interno anche il Piano triennale dei Fabbisogni di Personale;
- il decreto ministeriale del Dipartimento della funzione Pubblica n. 132 del 30 giugno 2022 ad oggetto “Regolamento recante definizione del contenuto del Piano integrato di attività e organizzazione” che prevede che il Piano Triennale



Regione Lombardia

LA GIUNTA

dei Fabbisogni di Personale costituisca specifica sezione del PIAO;

CONSIDERATO infine il Decreto Ministeriale 77 del 23 maggio 2022 ad oggetto “Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell’assistenza territoriale nel Servizio Sanitario Nazionale” in cui vengono definiti gli standard, tra gli altri, dei Distretti, delle Case della Comunità, degli Infermieri di famiglia, degli Ospedali della Comunità e delle Centrali Operative Territoriali;

VISTA la legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 “Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità”, così come modificata da ultimo dalla Legge regionale 22 del 14 dicembre 2021;

CONSIDERATA inoltre la legge n. 213 del 30.12.2023 ad oggetto “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026”;

VISTO il decreto del Ministero della Salute di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze 24 gennaio 2023 di adozione della metodologia per la definizione del fabbisogno di personale degli Enti del Servizio Sanitario Nazionale;

RICHIAMATE:

- la DGR XI/6927 del 19.09.2022 “Approvazione del Piano di Organizzazione Aziendale Strategico (POAS) 2022-2024 dell’Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) Grande Ospedale Metropolitano Niguarda ai sensi e per gli effetti dell’art. 17, c. 4 della legge regionale n. 33 del 30.12.2009 e s.m.i., come modificata con legge regionale n. 22 del 14.12.2021”;
- la DGR XI/6869 del 2 agosto 2022 ad oggetto “Piano regionale 2022-2025 per la tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro”;
- la DGR XI/7437 del 30 novembre 2022 recante “Protocollo d’intesa tra la Regione Lombardia e le Università lombarde sedi delle facoltà di medicina e chirurgia ai sensi dell’art. 29 della l.r. 30 dicembre 2009 n. 33 e s.m.i.” che approva l’allegato 2 “Strutture complesse a direzione universitaria”;
- la DGR XII/61 del 27 marzo 2023 e la DGR XII/88 del 3 aprile 2023 in merito agli interventi per la riduzione dei tempi di attesa delle prestazioni sanitarie e sociosanitarie;
- la DGR XII/1511 del 13 dicembre 2023 ad oggetto “Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l’esercizio 2024 – quadro economico programmatico (di concerto con il vicepresidente Alparone)”;
- la DGR XII/1516 del 13 dicembre 2023 ad oggetto “Piano di riordino della rete



Regione Lombardia

LA GIUNTA

Ospedaliera: attuazione dell'art.2 del DL34/2020. Terzo riallineamento del piano approvato con DGR XI/7779 del 16 gennaio 2023";

- la DGR XII/1827 del 31 gennaio 2024 recante "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2024" con la quale, all'allegato 7 punto 8 vengono definite le modalità e i criteri di presentazione del Piano dei Fabbisogni del Personale;
- la DGR XII/1514 del 13 dicembre 2023 "Approvazione delle linee guida per il superamento delle esternalizzazioni dei servizi sanitari core e per la migliore gestione del personale";
- la DGR XII/2003 del 13 marzo 2024 "Ulteriori determinazioni in ordine alla DGR XII/1514 del 13 dicembre 2023 e all'allegato 7 della DGR XII/ 1827 del 31 gennaio 2024";
- il Decreto della Presidenza – Direzione Centrale – Bilancio e Finanza n. 20355 del 19 dicembre 2023 recante "Assegnazione a favore delle ATS, ASST, Fondazioni IRCCS, INRCA di Casatenovo, AREU e Agenzia di Controllo del Sistema Sociosanitario Lombardo delle risorse destinate al finanziamento di parte corrente del F.S.R. per l'esercizio 2024;

RICHIAMATI altresì tutti provvedimenti adottati dalla Giunta regionale in merito all'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza – missione 6;

DATO ATTO che:

- l'ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda ha provveduto a trasmettere entro il termine previsto ai competenti Uffici della Direzione Generale Welfare la deliberazione del Direttore Generale di approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni 2024-2026, n. 270 dell'11 marzo 2024;
- a seguito di verifica, con nota prot. G1.2024.0026183 dell'1.07.2024, i competenti Uffici della DG Welfare hanno richiesto un adeguamento del PTFP presentato in ordine alla DO 2024 proposta;
- l'ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda ha provveduto a trasmettere con nota prot. n. 22825 del 10.07.2024 il nuovo PTFP 2024-2026;

DATO ATTO che dalle stesse emerge quanto segue:

- il PTFP 2024-2026, così come definito negli allegati parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (Allegato 1 – DO 2024, Allegato 2 – FTE E Costi 2024, Allegato 3 – DO 2025, Allegato 4 – FTE e Costi 2025, Allegato 5 – DO 2026, Allegato 6 – FTE e Costi 2026), è distinto tra fabbisogno, costi e dotazione organica finalizzati alla programmazione dell'attività ordinaria;
- per l'anno 2024;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

- i costi per il personale dipendente sono stabiliti dal BPE 2024 nonché dai provvedimenti in materia di liste d'attesa e rappresentano pertanto il limite economico invalicabile dell'ASST per le assunzioni;
- la dotazione organica e del fabbisogno di personale è suddivisa nelle due macroaree del Polo Ospedaliero e del Polo Territoriale, in applicazione dei seguenti criteri, previsti dalle linee guida:

Polo Ospedaliero, è stata predisposta una suddivisione delle aree omogenee di personale in sintonia con quanto disposto dal "Decreto del ministero della Salute di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze di adozione della metodologia per la definizione del fabbisogno di personale degli enti del Servizio Sanitario Nazionale". La dotazione organica 2024 può essere incrementata rispetto alla dotazione organica 2023 esclusivamente per l'attivazione di nuovi servizi/attività previsti da apposite DGR puntualmente descritte nella relazione accompagnatoria nonché in riferimento alla reinternalizzazione di servizi esternalizzati;

Polo Territoriale, possono essere previsti incrementi al fine di rispettare gli standard previsti dal DM n. 77/2022 "Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio Sanitario Nazionale" e/o in vista delle nuove aperture previste in ottemperanza alla L.R. n. 22 del 14.12.2021 e s.m.i.;

- per gli anni 2025 e 2026:
 - le dotazioni organiche, gli FTE e costi indicati hanno valore esclusivamente programmatico, senza autorizzazione di assunzione di spesa;

DATO ATTO che, così come previsto dalle Linee di indirizzo ministeriali sopra citate, i Piani triennali di Fabbisogno di personale devono essere approvati dalle rispettive regioni di appartenenza, sarà cura dei competenti uffici della DG Welfare provvedere alla comunicazione del contenuto dei Piani Triennali di Fabbisogno tramite il sistema di cui all'art. 60 del d.lgs. 165/2001;

DATO ATTO altresì che la copertura finanziaria è assicurata con risorse già a budget dell'Azienda;

VISTA la l.r. 20/2008 "Testo Unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale" e le successive modifiche ed integrazioni, nonché i provvedimenti organizzativi della XII legislatura;

VAGLIATE ed assunte come proprie le predette valutazioni;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

All'unanimità dei voti, espressi nei modi di legge;

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in premessa che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare il PTFP dell'ASST Grande Ospedale Metropolitano Niguarda gli anni 2024, 2025 e 2026, come da allegati parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (Allegato 1 – DO 2024, Allegato 2 – FTE E Costi 2024, Allegato 3 – DO 2025, Allegato 4 – FTE e Costi 2025, Allegato 5 – DO 2026, Allegato 6 – FTE e Costi 2026), che risulta elaborato nel rispetto dei principi previsti dalla normativa e dagli atti e provvedimenti citati in premessa;
2. di stabilire, per la programmazione dell'attività ordinaria, che la dotazione organica 2024 corrisponde al Piano di gestione delle risorse umane 2024 dell'ASST, e rappresenta il limite, in termini di consistenza massima del personale espressa in teste, da intendersi per ciascuna area contrattuale;
3. di stabilire che, per l'attività ordinaria anno 2024, i costi per il personale dipendente sono stabiliti dal BPE 2024 nonché dai provvedimenti in materia di liste d'attesa e rappresentano il limite economico invalicabile dell'ASST e pertanto non è possibile assumere oltre il limite economico stabilito anche qualora vi fosse la capienza teorica della dotazione organica;
4. di stabilire altresì che i costi per il personale non strutturato sono stabiliti dal BPE 2024 nonché dai provvedimenti in materia di liste d'attesa;
5. di precisare che il PTFP, quale strumento programmatico, flessibile e rimodulabile annualmente, potrà essere oggetto di adeguamento anche a seguito della eventuale messa a disposizione di nuove risorse e dell'applicazione del decreto di acquisizione della metodologia per la determinazione del fabbisogno standard di personale a cui le regioni dovranno attenersi per la predisposizione dei PTFP;
6. di dare atto che la copertura finanziaria è assicurata con risorse già a budget dell'Azienda;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

7. di dare mandato ai competenti uffici della DG Welfare, così come previsto dalle Linee di indirizzo ministeriali sopra citate, di provvedere alla comunicazione del contenuto dei Piani Triennali di Fabbisogno tramite il sistema di cui all'art. 60 del d.lgs. 165/2001;
8. di attestare che il presente provvedimento non è soggetto alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del d.lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge