



Regione Lombardia
LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N. XII/ 5554

SEDUTA DEL 22/12/2025

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

DEBORA MASSARI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Guido Bertolaso

Oggetto

PROGETTO INTER-REGIONALE PER IL RIUSO ASP (APPLICATION SERVICE PROVIDER) DEL SERVIZIO CELIACHI@RL - DETERMINAZIONI 2026-2028

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Mario Giovanni Melazzini

La Dirigente Ida Fortino

Esito favorevole del controllo degli aspetti finanziari e/o patrimoniali, ai sensi dell'art. 8, comma 5 della D.G.R. n. 4755/2016:

Il Direttore Centrale Manuela Giaretta



Regione Lombardia LA GIUNTA

RICHIAMATE le Deliberazioni adottate dalla Giunta Regionale concernenti il progetto inter-regionale per il riuso ASP (Application Service Provider) del servizio Celiachi@RL nel periodo 2013-2023 e, in particolar modo, la D.G.R. n. XI/1368 del 20 novembre 2023;

PRECISATO che il progetto lombardo Celiachia (attivato con Deliberazione Giunta Regionale n. IX/4490 del 13/12/2012) prevede un servizio completamente dematerializzato di gestione e controllo dell'erogazione di prodotti senza glutine (specificamente formulati per celiaci) con onere a carico del SSR. Tale sistema, predisposto e governato per il tramite di Aria S.p.A., garantisce la libera circolazione dei cittadini sul territorio regionale - indipendentemente dalla ATS di residenza - e la libertà di scelta del punto vendita includendo, oltre alle tradizionali Farmacie e Negozi Specializzati, anche i principali marchi della Grande Distribuzione Organizzata;

DATO ATTO che, sulla scorta dell'efficace funzionamento del sistema celiachia in Lombardia, nel corso degli anni otto Regioni italiane hanno aderito al servizio garantendo così ai loro assistiti le stesse modalità di fruizione dei prodotti previste per i cittadini lombardi e contribuendo a realizzare, di fatto, un network di offerta per i celiaci anche oltre i confini delle proprie Regioni;

PRESO ATTO che, anche nel periodo di vigenza dell'ultimo rinnovo dell'incarico di svolgimento del servizio ad Aria Spa, la risposta degli utenti e degli operatori che ne hanno beneficiato è stata continua e costante così come testimoniato dal numero complessivo dei fruitori (143.550), dei punti vendita collegati (13.100) e dal tasso annuo di crescita dei cittadini (+6%) (dati Aria S.p.A. - rilevazione settembre 2025);

RILEVATO che, per effetto delle statuizioni di cui alla Dgr n. XII/1368 del 20 novembre 2023, la durata del progetto interregionale di riuso "Celiachia@RL" in modalità ASP è stabilita fino al 31 dicembre 2025;

CONSIDERATO che:

- Regione Lombardia rileva una opportunità nel promuovere la prosecuzione del progetto al fine di favorire i propri cittadini celiaci nei loro bisogni di mobilità offrendo ai propri ed ai cittadini delle regioni convenzionate la possibilità di rifornirsi dei prodotti a carico del SSN presso farmacie e negozi appartenenti al network senza alcuna complicazione burocratica;
- la continuazione del progetto garantisce alle regioni aderenti una completa copertura circa l'erogazione del servizio in loco avvalendosi del sistema operativo lombardo;
- la collaborazione e la condivisione di asset informativi con le altre Pubbliche Amministrazioni permettono di ottenerne il loro miglioramento e la loro valorizzazione nonché, dal punto di vista generale ed organizzativo, benefici di sistema;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DATO ATTO altresì, anche sulla base dei favorevoli esiti sopra delineati, che a partire dal 2026 Regione Lombardia intende avviare con Regione del Veneto e con Regione Liguria una sperimentazione denominata “Mobilità interregionale dei cittadini celiaci” finalizzata all’attivazione della c.d. circolarità sovraregionale degli assistiti celiaci;

PRECISATO che tale iniziativa si propone quale obiettivo il superamento delle attuali limitazioni di territorialità al fine di consentire ai pazienti celiaci l’accesso ai prodotti erogabili previsti per la specifica patologia presso qualsiasi esercizio commerciale accreditato sul territorio delle Regioni partecipanti, indipendentemente dalla loro residenza anagrafica senza oneri aggiuntivi rispetto alle convenzioni oggetto del presente provvedimento;

STABILITO che la sperimentazione di cui trattasi ha una durata pari a mesi 6 (sei) a decorrere dal 1° gennaio 2026 e sarà oggetto di monitoraggio e valutazione da parte della Direzione Generale Welfare ai fini di un’eventuale estensione – da adottarsi con deliberazione ad hoc - del servizio di circolarità anche ad altre Regioni aderenti al network interregionale Celiachi@RL;

PRECISATO che la previsione di una estensione della durata del progetto è dettata anche dalla necessità di consentire ad Aria S.p.A. la predisposizione, la realizzazione ed il perfezionamento operativo delle architetture di sistema – anche in vista della sperimentazione semestrale sopra cennata - nonché, alle regioni aderenti, la definizione di una adeguata programmazione in materia e l’adeguamento tempestivo delle capacità gestionali degli apparati tecnici in dotazione;

PRESO ATTO che:

- il progetto avrà durata dal 1° gennaio 2026 fino al 31 dicembre 2028;
- le stime degli oneri per le nuove adesioni sono di seguito riportate:
 - Regioni con un numero di cittadini superiore a 3.500.000: € 95.000 IVA Inclusa;
 - Regioni con un numero di cittadini inferiore a 3.500.000: € 77.000 IVA Inclusa;
- canone annuo a copertura dei costi di manutenzione, gestione del Servizio:
 - Regioni con un numero di cittadini superiore a 3.500.000: € 118.500 IVA Inclusa;
 - Regioni con un numero di cittadini inferiore a 3.500.000: € 98.000 IVA Inclusa;

(per le Regioni già attive al Servizio è previsto il solo canone annuale); i valori sono da intendersi quali tetti massimi di spesa che saranno riconosciuti dalle Regioni aderenti a Regione Lombardia e da quest’ultima ad Aria S.p.A a consuntivo della attività svolte;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DATO ATTO inoltre che:

- le valorizzazioni economiche sono state stimate a copertura dei costi pianificati da Aria per la predisposizione del Servizio per le attuali regioni aderenti e per ulteriori regioni che desiderassero aggiungersi con la sola differenza per quest'ultime dell'onere relativo alla Una Tantum di Attivazione;
- gli effettivi costi sostenuti da Regione Lombardia attraverso Aria S.p.A per le attività progettuali di avvio e di successiva gestione del servizio Celiachia@RL in modalità ASP, saranno riconosciuti da ciascuna Regione a Regione Lombardia e rimodulati sulla base dei reali costi industriali sostenuti;

SPECIFICATO che nello schema di convenzione tipo:

- è prevista una causa di risoluzione anticipata qualora, in una data antecedente alla scadenza, il Ministero dell'economia e della Finanza (MEF) - per il tramite di Sogei - dovesse predisporre una soluzione su base nazionale che implichi la decisione da parte di Regione Lombardia di aderirvi. In tal caso Aria S.p.A. assicura all'ente riusante il funzionamento del servizio fino alla sua totale migrazione sul nuovo, a completa garanzia di continuità dello stesso;
- è previsto un addendum relativo al Servizio di circolarità inter-regionale, da sottoscrivere esclusivamente da parte delle Regioni che aderiscono alla sperimentazione;

RILEVATO come il meccanismo di collaborazione previsto dal progetto Celiachi@RL sia in sintonia con un modello di sviluppo della Pubblica Amministrazione che fa della governance multilivello un fattore critico di successo per la diffusione delle eccellenze territoriali in un contesto di sostenibilità complessiva;

RITENUTO, alla luce delle considerazioni che precedono:

- di approvare fino al 31 dicembre 2028 la prosecuzione del progetto interregionale di riuso "Celiachia@RL" in modalità ASP;
- di attivare a partire dal 1° gennaio 2026 e per la durata di mesi 6 (sei) con la Regione del Veneto e con Regione Liguria una sperimentazione denominata "Mobilità interregionale dei cittadini celiaci" finalizzata all'attivazione della c.d. circolarità sovraregionale degli assistiti celiaci;
- di adottare lo schema di convenzione tipo con Regione Lombardia per il riuso del software "Celiachi@RL" (Sistema Regionale per l'erogazione dei prodotti dietetici senza glutine) allegato 1, parte integrante del presente atto;

PRECISATO che gli introiti derivanti dall'attivazione delle convenzioni con le Regioni interessate saranno acquisiti al bilancio regionale, con imputazione al capitolo 13566 e i relativi oneri trovano copertura a valere del corrispondente capitolo di spesa 13568, con uno stanziamento previsionale, sulla base delle convenzioni in scadenza, di Euro 866.000 annui per ciascuno degli esercizi del bilancio di previsione 2026/2028, di cui alla DGR XII/5235 del 30/10/2025 "Approvazione della proposta di progetto di legge "bilancio di previsione 2026-2028" e del relativo documento



Regione Lombardia

LA GIUNTA

tecnico di accompagnamento". Tale importo sarà oggetto di specifiche variazioni di bilancio a seguito di ulteriori adesioni da parte di altre Regioni;

RITENUTO, altresì, di dare mandato al Direttore Generale della D.G. Welfare di sottoscrivere la convenzione di cui trattasi con le Regioni aderenti nonché di assumere ogni necessaria determinazione al fine di dare piena attuazione al presente provvedimento;

VAGLIATE ed ASSUNTE come proprie le predette determinazioni;

ALL'UNANIMITA' dei voti, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare fino al 31 dicembre 2028 la prosecuzione del progetto interregionale di riuso "Celiachia@RL" in modalità ASP (Application Service Provider);
2. di attivare a partire dal 1° gennaio 2026 e per la durata di mesi 6 (sei) con Regione del Veneto e con Regione Liguria una sperimentazione denominata "Mobilità interregionale dei cittadini celiaci" finalizzata all'attivazione della c.d. circolarità sovraregionale degli assistiti celiaci;
3. di adottare lo schema di convenzione tipo con Regione Lombardia per il riuso del software "Celiachi@RL" (Sistema Regionale per l'erogazione dei prodotti dietetici senza glutine) allegato 1, parte integrante del presente provvedimento;
4. di dare mandato al Direttore Generale della D.G. Welfare di sottoscrivere la convenzione di cui trattasi con le Regioni aderenti nonché di assumere ogni necessaria determinazione al fine di dare piena attuazione al presente provvedimento;
5. di precisare che gli introiti derivanti dall'attivazione delle convenzioni con le Regioni interessate saranno acquisiti al bilancio regionale, con imputazione al capitolo 13566 e i relativi oneri trovano copertura a valere del corrispondente capitolo di spesa 13568, con uno stanziamento previsionale, sulla base delle convenzioni in scadenza, di Euro 866.000 annui per ciascuno degli esercizi del bilancio di previsione 2026/2028, di cui alla DGR XII/5235 del 30/10/2025 "Approvazione della proposta di progetto di legge "bilancio di previsione 2026-2028" e del relativo documento tecnico di



Regione Lombardia

LA GIUNTA

accompagnamento". Tale importo sarà oggetto di specifiche variazioni di bilancio a seguito di ulteriori adesioni da parte di altre Regioni.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.