

DELIBERAZIONE N° XI / 6866

Seduta del 02/08/2022

Presidente ATTILIO FONTANA

Assessori regionali LETIZIA MORATTI Vice Presidente GUIDO GUIDESI

STEFANO BOLOGNINI ALESSANDRA LOCATELLI

DAVIDE CARLO CAPARINI LARA MAGONI

RAFFAELE CATTANEO ALAN CHRISTIAN RIZZI

RICCARDO DE CORATO FABIO ROLFI
MELANIA DE NICHILO RIZZOLI FABRIZIO SALA

PIETRO FORONI MASSIMO SERTORI

STEFANO BRUNO GALLI CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Letizia Moratti di concerto con l'Assessore Davide Carlo Caparini

Oggetto

determinazioni in ordine alla gestione del Servizio Sanitario e Sociosanitario per l'esercizio 2022 – Quadro economico programmatorio e ulteriori determinazioni secondo provvedimento - (di concerto con l'assessore caparini)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Giovanni Pavesi

Il Direttore Centrale Manuela Giaretta

I Dirigenti Rosetta Gagliardo Marta Capatti Matteo Corradin

L'atto si compone di 19 pagine di cui 9 pagine di allegati parte integrante



VISTA la seguente normativa nazionale:

- il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della L. 23 ottobre 1992, n. 421";
- il D.P.R. 14 gennaio 1997 "Approvazione dell'atto di indirizzo e coordinamento alle regioni e alle province autonome di Trento e di Bolzano, in materia di requisiti strutturali, tecnologici ed organizzativi minimi per l'esercizio delle attività sanitarie da parte delle strutture pubbliche e private";
- il decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82 "Codice dell'Amministrazione Digitale" così come integrato e corretto dal decreto legislativo 13 dicembre 2017, n. 217;
- il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 "Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";
- il decreto legislativo 19 novembre 2008, n. 194 "Disciplina delle modalità di rifinanziamento dei controlli sanitari ufficiali in attuazione del regolamento (CE) n. 882/2004";
- il decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150 "Attuazione della legge 4 marzo 2009 n. 15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni";
- il decreto legge 13 maggio 2011, n. 70 convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 12 luglio 2011, n. 106 "Semestre Europeo – Prime disposizioni urgenti per l'economia";
- il decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito in legge dall'art. 1, comma 1, legge 30 luglio 2010 n. 122 "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica";
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- il decreto legge 6 luglio 2011, n. 98 "Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria" convertito in legge dall'art. 1, comma 1, legge 15 luglio 2011, n. 111;
- il decreto legge 6 luglio 2012 n. 95 "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", convertito in legge n. 135/2012;
- il decreto legge 18 ottobre 2012 n. 179, "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese", convertito in legge 221/2012;
- la legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";



- il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni." così come modificato dal decreto legislativo 25/05/2016, n. 97";

- il D.L. 8 aprile 2013, n. 39 "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190";
- il D.L. 21 giugno 2013, n. 69 "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia", convertito in legge n. 98/2013;
- il decreto ministeriale 2 aprile 2015, n. 70 "Regolamento recante definizione degli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera";
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" come integrato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56";
- il Piano Nazionale della Cronicità di cui all'Accordo tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano del 15 settembre 2016;
- il DPCM 12 gennaio 2017 "Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502";
- il D.L. 14 dicembre 2018 n. 135 "Disposizioni urgenti in materia di sostegno e semplificazione per le imprese e per la pubblica amministrazione";
- il Decreto del Ministero della Salute del 12 marzo 2019 "Nuovo sistema di garanzia per il monitoraggio dell'assistenza sanitaria";
- il decreto legge 30 aprile 2019, n. 35 "Misure emergenziali per il servizio sanitario della Regione Calabria e altre misure urgenti in materia sanitaria" convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 25 giugno 2019, n. 60;
- il Decreto del Ministero della Salute 24 maggio 2019 "Adozione dei nuovi modelli di rilevazione economica Conto Economico (CE), Stato Patrimoniale (SP), dei costi di Livelli essenziali di Assistenza, (LA) e Conto del Presidio (CP), degli enti del Servizio sanitario nazionale";
- il Decreto del Ministero della Salute del 20 giugno 2019 istitutivo dell'Osservatorio Nazionale sulle Liste di Attesa;



- il D.L. 26 ottobre 2019, n. 124 "Disposizioni urgenti in materia fiscale e per esigenze indifferibili";

- il D.L. n. 18/2020 "Cura Italia" "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni dalla legge n. 27/2020;
- il D.L. n. 23/2020 "Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga dei termini amministrativi e processuali", convertito con modificazioni dalla legge n. 40/2020, nello specifico l'art. 38 che detta disposizioni urgenti in materia contrattuale per la medicina convenzionata;
- il D.L. n. 34/2020 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni dalla legge n. 77/2020;
- il D.L. 14 agosto 2020, n. 104 "Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia.", convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 13 ottobre 2020, n. 126;
- il decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73 convertito nella L. 23 luglio 2021, n. 106 recante misure urgenti connesse all'emergenza da COVID-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali;
- il Decreto MdS di concerto col MEF 12 Agosto 2021 Remunerazione di una funzione assistenziale e di un incremento tariffario per le attività rese a pazienti affetti da COVID-19;
- l'Intesa del 4 Agosto 2021, ai sensi dell'articolo 8, comma 6 della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano sul documento recante "Proposta di requisiti strutturali, tecnologici e organizzativi minimi per l'autorizzazione all'esercizio e requisiti ulteriori per l'accreditamento delle cure domiciliari, in attuazione dell'articolo 1, comma 406, della legge 30 dicembre 2020, n. 178".
- il D.L. 30 dicembre 2021, n. 228 convertito nella legge 25 febbraio 2022, n. 15 «Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi";

RICHIAMATE, altresì, le ordinanze e le circolari del Ministero della Salute recanti determinazioni sulla situazione emergenziale da COVID 19 e le ulteriori indicazioni o chiarimenti forniti dall'Istituto Superiore di Sanità;

RICHIAMATA, inoltre, la normativa in materia di emergenza epidemiologica da



Covid-19 e le Ordinanze del Presidente della Giunta regionale con cui sono state stabilite misure per il contenimento ed il contrasto del contagio da COVID-19, nonché le deliberazioni adottate dalla Giunta Regionale in ordine all'emergenza sanitaria da Covid-19;

VISTE altresì:

- la legge 30 dicembre 2018, n. 145 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021";
- la legge 27 dicembre 2019, n. 160 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022";
- la legge 30 dicembre 2020, n. 178 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2021 e bilancio pluriennale per il triennio 2021-2023;
- la legge 30 dicembre 2021, n. 234 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024";

RICHIAMATO il Patto per la Salute per gli anni 2019-2021 di cui all'Intesa ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano concernente il Patto per la salute per gli anni 2019-2021 (rep. 209/CSR del 18 dicembre 2019);

VISTE le seguenti leggi regionali:

- 31 marzo 1978 n. 34 "Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione";
- 30 agosto 2008 n. 1 "Legge Regionale statutaria";
- 29 dicembre 2016, n. 34 "Disposizioni per l'attuazione della programmazione economico-finanziaria regionale, ai sensi dell'articolo 9-ter della L.R. 31 marzo 1978, 34 (Norme sulle procedure della programmazione, sul bilancio e sulla contabilità della Regione) – Collegato 2017";
- 28 dicembre 2018, n. 25 "Bilancio di previsione 2019 2021";
- 6 agosto 2019, n. 15 "Assestamento di bilancio 2019 2021";
- 30 dicembre 2019, n. 4 "Legge di stabilità 2020 2022";
- 30 dicembre 2019, n. 26 "Bilancio di previsione 2020 2022";
- 7 agosto 2020, n. 18 "Assestamento al bilancio 2020 2022 con modifiche di leggi regionali";
- 29 dicembre 2020 n. 27 "Bilancio di previsione 2021 2023";
- 6 agosto 2021 n. 15,"Assestamento al bilancio 2021 2023 con modifiche di leggi regionali";
- 27 dicembre 2021, n. 25 "Legge di stabilità 2022-2024";



• DCR n. 2526 del 27/07/2022 "Assestamento al bilancio 202-2024 con modifiche di leggi regionali;

VISTA in particolare la legge regionale 30 dicembre 2009, n. 33 "Testo unico delle leggi regionali in materia di sanità" e successive modifiche e integrazioni, in particolare, da ultimo, con L.R. 22/2021;

RICHIAMATE la legge regionale 20/08 e le D.G.R. relative all'assetto organizzativo della Giunta regionale;

RICHIAMATI i seguenti documenti di programmazione regionale:

- D.G.R. XI/154 del 29 maggio 2018 "Programma regionale di sviluppo della XI legislatura: approvazione della proposta da inviare al Consiglio regionale";
- D.C.R. XI/64 del 10 luglio 2018 "Programma Regionale di Sviluppo della XI Legislatura";
- D.G.R. XI/3316 del 30 giugno 2020 "Documento di economia e finanza regionale 2020 da inviare al Consiglio regionale";
- D.G.R. XI/3747 del 30 ottobre 2020 "Approvazione della proposta di progetto di legge "Bilancio di previsione 2021-2023" e del relativo documento tecnico di accompagnamento";
- D.G.R. XI/3748 del 30 ottobre 2020 "Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza regionale";
- D.G.R. XI/5439 del 29 ottobre 2021 "Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza regionale NADEFR 2021";
- D.G.R. XI/5486 del 8 novembre 2021 "Integrazione alla nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza regionale NADEFR 2021";

RICHIAMATI, infine tutti i provvedimenti concernenti le Regole di Sistema per il Servizio Sociosanitario Regionale ed in particolare:

- D.G.R. XI/2672 del 16 dicembre 2019 "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2020";
- D.G.R. XI/2833 del 10 febbraio 2020 "Ulteriori determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2020";
- D.G.R. XI/4049 del 14 dicembre 2020 "Ulteriori determinazioni in merito all'attività di negoziazione sanitaria e sociosanitaria per l'anno 2020";
- D.G.R. XI/4232/2021 recante "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2021 quadro economico programmatorio";



 D.G.R. XI/5339/2021 recante "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2021 – quadro economico programmatorio - secondo provvedimento;

- D.G.R. XI/5941/2022 recante "Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2022 – quadro economico programmatorio";
- D.G.R. XI/6387/2022 recante "Determinazioni in ordine agli indirizzi di programmazione per l'anno 2022";

VALUTATO di dover procedere ad aggiornare il primo quadro economico finanziario del SSR 2022 approvato con DGR XI/5941 del 07/02/2022, considerando l'incremento derivante dalle voci già oggetto di riparto tra le Regioni a livello nazionale per un totale complessivo di risorse di parte corrente indistinta/finalizzata ed extrafondo di 288,36 mln/Euro come di seguito specificate:

- Finanziamento DL 34/2020 166,81 mln/Euro;
- Finanziamento proroga al 30/06/2022 attività USCA art. 1 comma 295 allegato 7 per 17,62 mln/Euro;
- Finanziamento abbattimento liste di attesa, di cui all'allegato 4 tab B della legge 234/2021 83,89 mln/Euro;
- Finanziamento Neuro psichiatria infantile (servizi territoriali e ospedalieri) ex art. 1 comma 291 Legge 234/2021- allegato 5 tab C (finanziamento anno 2022 ex art 33 commi 1 e 2, DL 73/2021 convertito in L. n. 106/2021: 1,34 mln/Euro così come integrati dalle risorse ex tabella A DL 228/2021 convertito con legge 15/2022 per 0,84 mln/Euro) per un totale 2,18 ml/Euro;
- Finanziamento reclutamento straordinario psicologi ex art. 1 comma 291 Legge 234/2021- allegato 6 tab D (finanziamento ex art. 33 commi 3 e 5 DL 73/2021 convertito in L. n. 106/2021: 3,34 mln/Euro così come integrato dalle risorse ex tabella B del DL 228/2021 convertito con legge 15/2022 per 0,84 mln/Euro) per un totale 4,18 ml/Euro;
- Finanziamento Sessioni Psicoterapia, di cui alla tabella C) del DL 228/2021 convertito con legge 15/2022, per 1,68 mln/Euro;
- Finanziamento Esenzione prestazioni di monitoraggio per pazienti Covid, ex art. 27 comma 5 Legge 106/2021, tabella B), per 8,64 mln/Euro;
- Finanziamento Fondo per il contrasto dei disturbi della nutrizione e dell'alimentazione (nelle more dell'aggiornamento dei LEA) ex L. 234/2022 art. 1 comma 688, ripartito con intesa CSR del 21/06/2022, per 2,51 mln/Euro (EXTRAFONDO);
- Finanziamento fondo finalizzato allo studio, alla diagnosi e alla cura



della fibromialgia, L 234/2022 art. 1 comma 972, ripartito con intesa CSR del 21/06/2022, per 0,85 mln/Euro; (EXTRAFONDO);

DATO ATTO che con decreto n. 1492 del 11/02/2022 alle aziende del SSR è già stato assegnato, nell'ambito delle Macroaree n. 6 "Emergenza Urgenza" e n. 7 "Obiettivi PSSR, Progetti P.S.N, Equiparazione Finanziaria" indicate nel quadro economico programmatorio 2022 approvato con DGR XI/5941/2022, l'importo complessivo di 133,61 mln/Euro a valere sulle finalizzazioni di cui al DL 34/2020 e nell'ambito dell'assegnazione definitiva del FSR indistinto 2022, e precisamente:

- 13,84 mln/Euro per AREU: assegnazione per il 2022 di risorse riferite all'incremento dei costi, comprensivi di oneri riflessi ed Irap nonché del trattamento accessorio per l'assunzione di personale dipendente di cui all'art. 2 comma 5 del D.L. 34/2020, convertito in Legge n. 77/2020 "Mezzi di Trasporto";
- 41,77 mln/Euro erogazioni di risorse relative ai commi 1 e 7 art. 2 del DL 34/2020, convertito in Legge n. 77/2020 "Terapie intensive" incluso trattamento economico accessorio con oneri riflessi ed IRAP;
- 76,80 mln/Euro risorse relative al comma 5 art. 1 del DL 34/2020, convertito in Legge n. 77/2020 "Infermieri di famiglia / comunità" incluso trattamento economico accessorio con oneri riflessi ed IRAP;
- 1,20 mln/Euro erogazioni di risorse relative ai commi 4 e 4 bis art. 1 del DL 34/2020, convertito in Legge n. 77/2020 - "Potenziamento ADI" incluso trattamento economico accessorio con oneri riflessi ed IRAP.

STABILITO di approvare il primo aggiornamento del quadro economico programmatorio approvato con DGR XI/5941/2022, elaborato sulla base del riparto definitivo 2021, attraverso la previsione dell'incremento pari a complessivi 288,36 mln/Euro, già oggetto di riparto tra le Regioni a livello nazionale, tenuto conto di indirizzi programmatori che, in continuità con quanto già definito con DGR XI/6387/2022, sono prioritariamente legati:

- all'abbattimento delle liste di attesa in ambito sanitario;
- allo sviluppo della nuova sanità territoriale, in una logica di garanzia di continuità e potenziamento del sistema di offerta sociosanitario territoriale, a tutela delle persone in condizione di cronicità e fragilità che vivono nelle nostre comunità, in linea con la programmazione espressa nel PNRR, tenuto conto in ogni caso degli importi già assegnati alle aziende sulle risorse di cui al DL 34/2020 a valere sulle risorse dell'assegnazione definitiva del FSR 2021;



RITENUTO di approvare:

- l'allegato 1) recante "Aggiornamento del quadro economico programmatorio del FSR 2022" adottato con DGR XI/5941/2022, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, tenuto conto degli stanziamenti a valere sul FSR 2022 già oggetto di riparto tra le Regioni a livello nazionale, nell'ambito delle macroaree distintamente riportate nell'allegato 1) e che declinano l'impiego delle risorse rese disponibili per il funzionamento del sistema socio-sanitario regionale, per un incremento pari a complessivi 288,36 mln/Euro;
- l'allegato 2) recante ulteriori determinazioni per la gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2022;

ATTESTATO che il presente provvedimento ha riflessi finanziari;

RITENUTO infine di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet della Regione Lombardia www.regione.lombardia.it;

STABILITO che il presente provvedimento è soggetto alla materia di trasparenza ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33;

VAGLIATE ed ASSUNTE come proprie le predette determinazioni;

A voti unanimi, espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

- 1. di approvare il primo l'aggiornamento del quadro economico programmatorio approvato con DGR XI/5941/2022, elaborato sulla base del riparto definitivo 2021, attraverso la previsione dell'incremento pari a complessivi 288,36 mln/Euro, già oggetto di riparto tra le Regioni a livello nazionale, tenuto conto di indirizzi programmatori che, in continuità con quanto già definito con DGR XI/6387/2022, sono prioritariamente legati:
 - all'abbattimento delle liste di attesa in ambito sanitario;
 - allo sviluppo della nuova sanità territoriale, in una logica di garanzia di continuità e potenziamento del sistema di offerta sociosanitario territoriale, a tutela delle persone in condizione di cronicità e fragilità che vivono nelle nostre comunità, in linea con la programmazione espressa nel PNRR, tenuto conto in ogni caso degli importi già



assegnati alle aziende sulle risorse di cui al DL 34/2020 a valere sulle risorse dell'assegnazione definitiva del FSR 2021;

2. di approvare:

- l'allegato 1) recante "Aggiornamento del quadro economico programmatorio del FSR 2022" adottato con DGR XI/5941/2022, costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, tenuto conto degli stanziamenti a valere sul FSR 2022 già oggetto di riparto tra le Regioni a livello nazionale, nell'ambito delle macroaree distintamente riportate nel medesimo allegato e che declinano l'impiego delle risorse rese disponibili per il funzionamento del sistema socio-sanitario regionale, per un incremento pari a complessivi 288,36 mln/Euro;
- l'allegato 2) recante ulteriori determinazioni per la gestione del servizio sanitario e sociosanitario per l'esercizio 2022;
- 3. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sul sito internet della Regione Lombardia www.regione.lombardia.it;
- 4. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto alla materia di trasparenza ai sensi degli artt. 26 e 27 del D.Lgs. n. 33.

IL SEGRETARIO ENRICO GASPARINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge