



**Regione Lombardia**  
LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N. XII/ 4093

SEDUTA DEL 24/03/2025

Presidente

**ATTILIO FONTANA**

Assessori regionali

MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Elena Lucchini

Oggetto

PROROGA DEL TERMINE DI CONCLUSIONE DEL PROGETTO REGIONALE "SPAZIO DI FRONTIERA: L'INCLUSIONE SOCIALE DENTRO E FUORI DAL CARCERE" FINALIZZATO AL POTENZIAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI RIVOLTI ALLE PERSONE SOTTOPOSTE A PROVVEDIMENTI DELL'AUTORITA' GIUDIZIARIA IN SITUAZIONE DI PARTICOLARE FRAGILITA' EX D.G.R. N. 7500 DEL 15/12/2022 E N. 2002 DEL 13/03/2024 E DELLA RELATIVA CONVENZIONE CON CASSA DELLE AMMENDE

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale      Francesco Maria Foti

Il Dirigente                  Roberto Daffonchio

Esito favorevole del controllo degli aspetti finanziari e/o patrimoniali, ai sensi dell'art. 8, comma 5 della D.G.R. n. 4755/2016:

Per il Direttore Centrale Manuela Giaretta: Marco Giuseppe Vignati



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

#### **VISTI:**

- la Legge 26 luglio 1975, n. 354, recante "Norme sull'ordinamento penitenziario e sulla esecuzione delle misure privative e limitative della libertà";
- il DPR 30 giugno 2000, n. 230 "Regolamento recante norme sull'ordinamento penitenziario e sulle misure privative e limitative della libertà";
- il D.lgs. n. 10 ottobre 2022, n. 150 "Attuazione della legge 27 settembre 2021, n. 134, recante delega al Governo per l'efficienza del processo penale, nonché in materia di giustizia riparativa e disposizioni per la celere definizione dei procedimenti giudiziari";
- il D.lgs. 2 ottobre 2018, n. 121 "Disciplina dell'esecuzione delle pene nei confronti dei condannati minorenni, in attuazione della delega di cui all'art. 1, commi 81, 83 e 85, lettera p), della legge 23 giugno 2017, n. 103";
- la Legge Regionale 24 novembre 2017 n. 25 "Disposizioni per la tutela delle persone sottoposte a provvedimenti dell'autorità giudiziaria"
- il Programma Regionale di Sviluppo Sostenibile (PRSS) della XII Legislatura, approvato dal Consiglio Regionale in data 20 giugno 2023 (DCR XII/42), che prevede al Pilastro n. 2 "Lombardia al servizio dei cittadini" - Ambito 2.2. "Sostegno alla persona e alla famiglia" - Obiettivo strategico 2.2.2. "Promuovere l'inclusione sociale e le pari opportunità" - Azione 2.2.2.2. "Sostenere interventi a favore di persone sottoposte a provvedimenti dell'autorità giudiziaria e loro famiglie" la promozione di logiche di sistema tra misure regionali e nazionali e tra le diverse aree di bisogno al fine di contrastare l'esclusione sociale e migliorare la capacità di lettura dei bisogni;

#### **DATO ATTO:**

- dell'Accordo stipulato tra Cassa delle Ammende e la Conferenza delle Regioni e le Province Autonome per la promozione di una programmazione condivisa relativa ad interventi di inclusione sociale a favore delle persone in esecuzione penale approvato in sede di Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome il 26 luglio 2018;
- della D.G.R. n. 2022 del 31 luglio 2019 "Preso d'atto dell'Accordo stipulato con la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome per la promozione di una programmazione condivisa relativa ad interventi di inclusione sociale a favore delle persone in esecuzione penale";
- del rinnovo dell'Accordo stipulato tra Cassa delle Ammende, le Regioni e le Province Autonome per la promozione di una programmazione condivisa relativa ad interventi di inclusione sociale a favore delle persone in esecuzione penale, approvato in sede di Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome in data 2 dicembre 2021;
- dell'Accordo sottoscritto in sede di Conferenza Unificata del 28 aprile 2022, ai sensi dell'articolo 9 del Decreto Legislativo n. 281 del 28 agosto 1997, tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano e gli Enti locali che approva il documento recante le "Linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento socio-lavorativo



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria limitativi o privativi della libertà personale”;

**VISTO** il Protocollo d'Intesa del 28 giugno 2022 stipulato tra Ministero della Giustizia, Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome e Cassa delle Ammende per l'attuazione delle “Linee di indirizzo per la realizzazione di un sistema integrato di interventi e servizi per il reinserimento sociale delle persone sottoposte a provvedimenti privativi o limitativi della libertà personale”;

**PRESO ATTO** della nota prot. DG GDAP 12.10.2022 0383680.U con cui Cassa delle Ammende definisce l'ammontare delle risorse a disposizione di Regione Lombardia per il finanziamento degli interventi nel periodo 2022-2024 in complessivi euro 6.000.000,00;

**RICHIAMATA** la D.G.R. n. 7500 del 15/12/2022 “Nuove misure per la realizzazione dell'inclusione attiva delle persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità Giudiziaria anche a valere sui fondi PR FSE+ 2021-2027 (Priorità 3 Inclusione Sociale – ESO4.8 - Azione H.1). Presa d'atto dell'accordo del 28 aprile 2022 stipulato in sede di Conferenza Unificata Governo, Regioni, Province Autonome ed Enti Locali” che nell'allegato D) definisce finalità, interventi, e procedure per dare attuazione al progetto “Spazio di frontiera: l'inclusione sociale dentro e fuori dal carcere” finalizzato ad azioni di inserimento lavorativo e di accoglienza abitativa temporanea;

**PRESO ATTO** che:

- con comunicazione Prot. n. J2.2023.0097029 del 16/11/2023, Regione Lombardia ha presentato a Cassa delle Ammende la proposta del progetto regionale denominato “Spazio di frontiera: l'inclusione sociale dentro e fuori dal carcere”, per una durata complessiva di 16 mesi e per un importo complessivo pari ad euro 2.380.060,00, di cui euro 1.980.060,00 a valere sui fondi di Cassa delle Ammende, euro 100.000,00 a valere sul bilancio regionale e euro 300.000,00 quale valorizzazione delle risorse già assegnate sul PR FSE+ 2021-2027 “Avviso reti territoriali integrate per l'inclusione sociale delle persone (minori e adulti) sottoposte a provvedimenti dell'autorità giudiziaria”;
- il Consiglio di amministrazione di Cassa delle Ammende, con comunicazione prot. J2.2023.0103985 del 12/12/2023, in data 29/11/2023, ha provveduto ad approvare la proposta di progetto regionale denominato “Spazio di frontiera: l'inclusione sociale dentro e fuori dal carcere”;

**CONSIDERATO** che con D.G.R. n. 2002 del 13 marzo 2024 sono stati approvati:

- il progetto “Spazio di frontiera: l'inclusione sociale dentro e fuori dal carcere” presentato da Regione a Cassa delle Ammende e ammesso a finanziamento;
- lo schema di convenzione tra Cassa delle Ammende, Regione Lombardia, il Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria, l'Ufficio



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

Interdistrettuale di Esecuzione penale esterna ed il Centro per la Giustizia Minorile e di Comunità;

- lo schema di convenzione operativa che definisce le modalità organizzative, gestionali e di realizzazione delle diverse attività progettuali sul territorio regionale;

**PRESO ATTO** che in data 29 aprile 2024 è stata sottoscritta e perfezionata la Convenzione tra Cassa delle Ammende, Regione Lombardia, il Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria, l'Ufficio Interdistrettuale di Esecuzione penale esterna ed il Centro per la Giustizia Minorile e di Comunità, indicando il 31 marzo 2025 quale termine di scadenza dell'accordo;

**VISTI**, altresì:

- il Decreto n. 5491 del 5/04/2024 di approvazione dell'Avviso per manifestazione di interesse di adesione alla partnership del progetto regionale "Spazio di frontiera: l'inclusione sociale dentro e fuori dal carcere";
- il Decreto n. 11732 del 30/07/2024 e successivo Decreto di rettifica n. 17243 del 14/11/2024 di:
  - o approvazione degli esiti della valutazione delle istanze pervenute in risposta all'avviso per manifestazione di interesse di adesione alla partnership del progetto regionale "spazio di frontiera: l'inclusione sociale dentro e fuori dal carcere" di cui al decreto n. 5491/2024;
  - o ammissione a finanziamento di n. 11 progetti per complessivi euro 1.619.666,11;
- il Decreto n. 19038 del 05/12/2024 di:
  - o accertamento delle risorse per complessivi euro 1.539.666,11, relativi alla quota del finanziamento di Cassa delle Ammende assegnata agli enti con Decreto 11732/2024 come rettificato dal Decreto n. 17243/2024;
  - o assunzione degli impegni di spesa in favore degli 11 progetti ammessi per complessivi euro 1.619.666,11;

**PRESO ATTO** che dalle relazioni di monitoraggio, trasmesse periodicamente a Regione Lombardia dagli Enti Capofila, emerge un rallentamento nell'attuazione delle azioni progettuali e nell'avanzamento della spesa imputabile prevalentemente alla necessità di strutturare e consolidare un processo preliminare di assessment dei potenziali beneficiari, da realizzarsi in collaborazione con i Servizi della Giustizia e nel rispetto delle procedure della Magistratura di sorveglianza;

**PRESO ATTO**, inoltre, che gli Enti capofila dei progetti territoriali hanno avanzato, sia in sede di trasmissione delle relazioni di monitoraggio che durante gli incontri di coordinamento progettuale coordinati da Regione Lombardia, la richiesta di prorogare in maniera congrua il termine di conclusione degli interventi progettuali, fissato per il 31 marzo 2025, al fine di garantire la prosecuzione ed ultimazione delle attività progettuali mediante l'impiego delle risorse ancora residue nonché al fine



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

di non disperdere il valore sinergico delle reti attive, delle azioni di comunità, dei moduli operativi standard e servizi sperimentali costruiti in un'ottica di welfare di comunità;

**DATO ATTO** che:

- la Convenzione sottoscritta in data 29 aprile 2024 con Cassa delle Ammende stabilisce all'art. 1 che il progetto regionale ha durata dalla data di stipula della stessa convenzione e fino alla data del 31/03/2025, salvo concessione di una proroga alla data di conclusione del progetto a seguito di motivata richiesta avanzata da parte del Beneficiario e trasmessa alla Cassa delle Ammende entro un congruo termine dalla scadenza del progetto al fine di consentirne la regolare istruttoria e la valutazione ai fini dell'autorizzazione;
- l'Avviso per manifestazione d'interesse di cui al già menzionato Decreto n. 5491/2024 prevede all'art. B.2 "Progetti finanziabili" che il progetto regionale "Spazio di frontiera: l'inclusione sociale dentro e fuori dal carcere" ha durata dalla data di stipula della Convenzione di concessione del finanziamento tra Cassa delle Ammende e Regione Lombardia fino alla data del 31/03/2025, fatte salve eventuali proroghe, e che la durata degli interventi sul territorio coincide con quella del progetto regionale;

**CONSIDERATO** che la Direzione generale Famiglia, solidarietà sociale, disabilità e pari opportunità, a seguito della rilevazione dei dati di monitoraggio ed analisi giuridico-contabili delle evidenze e delle richieste di proroga pervenute, ha quantificato in mesi sei il tempo utile all'ultimazione degli interventi avviati sul territorio ed utilizzo delle risorse ancora residue, avanzando con nota prot. J2.2025.0009206 del 27/02/2025 a Cassa delle Ammende formale richiesta di proroga al 30 settembre 2025 del progetto regionale "Spazio di frontiera: l'inclusione sociale dentro e fuori dal carcere" e della relativa convenzione;

**CONSIDERATO**, inoltre, che la Direzione generale Famiglia, solidarietà sociale, disabilità e pari opportunità ha rappresentato a Cassa delle Ammende con nota prot. J2.2025.0012447 del 17/03/2025 la necessità di deliberare in merito alla richiesta di proroga in tempo utile e comunque entro la naturale scadenza della convenzione in essere;

**RITENUTO**, pertanto, nelle more dell'adozione dell'atto deliberativo da parte di Cassa delle Ammende ed in subordine agli esiti dello stesso, di:

- prorogare al 30 settembre 2025 il termine del progetto "Spazio di frontiera: l'inclusione sociale dentro e fuori dal carcere" e della relativa Convenzione sottoscritta con Cassa delle Ammende, il Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria, l'Ufficio Interdistrettuale di Esecuzione penale esterna ed il Centro per la Giustizia Minorile e di Comunità;
- dare mandato alla Direzione generale famiglia, solidarietà sociale, disabilità e pari opportunità di adottare, in relazione agli esiti della deliberazione da parte di Cassa delle Ammende, i provvedimenti attuativi del presente atto al fine di



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

consentire la prosecuzione ed ultimazione delle attività progettuali avviate sul territorio;

**PRECISATO** che quanto disposto con il presente atto non altera i progetti ammessi a finanziamento nonché la natura dell'Avviso pubblico con cui è stato concesso il contributo e, in particolare:

- non modifica gli elementi essenziali di ciascuno dei progetti originariamente finanziati;
- non introduce nuove e diverse condizioni di attuazione;
- non cambia l'equilibrio economico dei progetti, in quanto non integra la dotazione finanziaria dell'intervento;
- non estende l'ambito di applicazione dei progetti, bensì garantisce che gli interventi assicurino il completamento del percorso progettuale senza alternarne la natura originaria e rafforzandone l'efficacia in termini di risultati raggiunti e di sostenibilità;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento non comporta nuovi oneri a carico del bilancio regionale, oltre a quelli già previsti dalle D.G.R. n. 7500/2022 e n. 2002/2024 né altera la relativa esigibilità dell'obbligazione nei relativi esercizi di imputazione della spesa ex Decreto n. 19038/2024;

**RICHIAMATA** la l.r. 20/2008 nonché i provvedimenti organizzativi della XII legislatura relativi all'assetto organizzativo delle Giunta Regionale con i quali è stata istituita la Direzione Generale Famiglia, Solidarietà Sociale, Disabilità e Pari Opportunità;

**VISTI** gli artt. 26 e 27 del Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 che dispongono la pubblicità sul sito istituzionale delle pubbliche amministrazioni dei dati attinenti alla concessione di sovvenzione, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone ed enti pubblici e privati;

**All'unanimità** dei voti espressi nelle forme di legge;

### DELIBERA

1. di prorogare, nelle more dell'adozione dell'atto deliberativo da parte di Cassa delle Ammende ed in subordine agli esiti dello stesso, al 30 settembre 2025 il termine del progetto "Spazio di frontiera: l'inclusione sociale dentro e fuori dal carcere" e della relativa Convenzione sottoscritta con Cassa delle Ammende, il Provveditorato regionale dell'Amministrazione Penitenziaria, l'Ufficio Interdistrettuale di Esecuzione penale esterna ed il Centro per la Giustizia Minorile e di Comunità;
2. di dare mandato alla Direzione generale Famiglia, solidarietà sociale, disabilità e pari opportunità di adottare, in relazione agli esiti della deliberazione da parte di Cassa delle Ammende, i provvedimenti attuativi del presente atto al fine di



## Regione Lombardia

### LA GIUNTA

consentire la prosecuzione ed ultimazione delle attività progettuali avviate sul territorio;

3. di dare atto che il presente provvedimento non comporta nuovi oneri a carico del bilancio regionale, oltre a quelli già previsti dalle D.G.R. n. 7500/2022 e n. 2002/2024 né altera la relativa esigibilità dell'obbligazione nei relativi esercizi di imputazione della spesa ex Decreto n. 19038/2024;
4. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito regionale nonché la pubblicazione ai fini dell'adempimento degli obblighi sulla pubblicità e trasparenza ai sensi del D.lgs. 33/2013, artt. 26 e 27.

IL SEGRETARIO  
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.